

# 丽江市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年2月

# 目 录

<b>第一篇 践行新理念 开启全面建设社会主义现代化新征程</b>	
.....	(1)
第一章 发展环境 .....	(1)
第二章 面临形势 .....	(10)
第三章 指导方针 .....	(12)
第四章 指导思想 .....	(13)
第五章 基本原则 .....	(13)
第六章 主要目标 .....	(14)
<b>第二篇 实施创新驱动发展战略 打造高质量发展新引擎</b>	
.....	(20)
第一章 打造区域性创新创业新高地 .....	(20)
第二章 激发创新要素活力 .....	(22)
第三章 促进科技成果转移转化 .....	(24)
<b>第三篇 发展壮大特色优势产业 构建现代化产业新体系</b>	
.....	(26)
第一章 推进千亿级文化旅游业高质量发展 .....	(26)
第二章 精心培育七个百亿级产业 .....	(30)
第三章 提升产业链供应链现代化水平 .....	(37)
<b>第四篇 完善现代基础设施网络 筑牢发展新支撑</b>	(38)
第一章 补齐综合交通设施短板 .....	(38)
第二章 完善现代水利基础设施 .....	(43)
第三章 构建高效物流枢纽体系 .....	(44)
第四章 增强能源保障能力 .....	(45)
第五章 加快推进新型基础设施建设 .....	(48)

<b>第五篇 深化重点领域改革 促进发展环境迈上新台阶</b>	
.....	(50)
第一章 全力优化营商环境 .....	(50)
第二章 推进要素市场化配置改革 .....	(52)
第三章 激发各类市场主体活力 .....	(53)
<b>第六篇 优化国土空间布局 加速推进新型城镇化</b>	
.....	(57)
第一章 推进区域协调发展 .....	(57)
第二章 加快实施主体功能区战略 .....	(59)
第三章 加速推进新型城镇化 .....	(63)
第四章 健全城乡融合发展机制 .....	(65)
<b>第七篇 坚持农业农村优先发展 谱写乡村振兴新篇章</b>	
.....	(67)
第一章 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接 .....	(67)
第二章 提升高原特色农业发展质量效益和竞争力 .....	(70)
第三章 建好“美丽乡村、幸福家园” .....	(72)
<b>第八篇 铸牢中华民族共同体意识 建设民族团结进步示范区</b>	
.....	(76)
第一章 铸牢中华民族共同体意识 .....	(76)
第二章 扎实开展民族团结进步示范创建 .....	(77)
<b>第九篇 繁荣发展文化事业和文化产业 提高文化软实力</b>	
.....	(79)
第一章 提高社会文明程度 .....	(79)
第二章 提升公共文化服务水平 .....	(80)
第三章 推进“文化+”融合健康发展 .....	(81)
<b>第十篇 争当生态文明建设排头兵 打造绿色发展先行区</b>	
.....	(83)
第一章 筑牢长江上游生态安全屏障 .....	(83)

第二章 巩固提升环境质量 .....	(86)
第三章 全面推动绿色低碳发展 .....	(88)
<b>第十一篇 全面提升开放合作水平 积极融入新发展格局</b> .....	(91)
第一章 主动服务和融入国家和省战略 .....	(91)
第二章 强化与周边区域合作 .....	(93)
第三章 坚定实施扩大内需战略 .....	(94)
<b>第十二篇 持续保障和改善民生 满足人民美好生活新需要</b> .....	(96)
第一章 织牢社会保障网 .....	(96)
第二章 全面推进教育现代化 .....	(97)
第三章 促进高质量就业创业 .....	(100)
第四章 建设健康丽江 .....	(101)
<b>第十三篇 推进治理体系和能力现代化 建设平安法治丽江</b> .....	(104)
第一章 坚持总体国家安全观 .....	(104)
第二章 持续加强社会治理创新 .....	(105)
第三章 加快推进法治丽江建设 .....	(107)
第四章 建立健全应急管理体系 .....	(108)
<b>第十四篇 强化规划实施保障 确保目标任务如期完成</b> .....	(111)
第一章 坚持党的全面领导 .....	(111)
第二章 健全规划制定和落实机制 .....	(112)
第三章 齐心协力落实规划 .....	(114)
第四章 加强规划监测评估 .....	(115)
附件 1 丽江市“十三五”规划《纲要》主要指标执行情况 .....	(116)
附件 2 丽江市“十四五”发展示意图 .....	(119)

# 前 言

《丽江市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，根据《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共丽江市委关于制定丽江市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明丽江市经济社会发展战略，明确发展目标、主要任务和重大举措，是未来五年乃至更长时期推动全市实现高质量发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全市各族人民齐心协力、奋勇前进，推动丽江市世界一流旅游目的地、民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、区域性创新创业新高地、面向南亚东南亚辐射中心重要节点建设取得新进展，开启全面建设社会主义现代化新征程、迈向新目标、续写新篇章的方向指引、根本遵循和行动纲领。

# 第一篇 践行新理念 开启全面建设 社会主义现代化新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。站在新的历史起点上，必须深入学习贯彻落实党的十九届五中全会精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，齐心协力朝着第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。

## 第一章 发展环境

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际环境，面对国内经济下行压力加大的形势，面对决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战的历史使命，面对加快发展和高质量发展的双重任务，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，市委、市政府团结带领全市各族人民，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想的磅礴伟力为引领，将习近平总书记考察云南重要讲话精神和对云南工作的一系列重要指示精神作为全市工作的“指南针”和“定盘星”，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，全面深化改革和扩大开放，坚决打好三大攻坚战，谋划推进“三廊一

圈”，着力推动高质量发展，统筹抓好疫情防控和经济社会发展，锐意进取、攻坚克难，同舟共济、砥砺前行，全市经济社会发展发生了历史性变化、呈现出历史性跨越，为顺利开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

## **第一节 全面建成小康社会取得决定性成就**

“十三五”期间，全市经济跨上新台阶，主要经济指标实现“三个首破、五个持续增长”。2020年全市经济总量达到512.8亿元，首破500亿元大关，是“十二五”末的1.7倍，年均增长8%；2019年，全市旅游人数达到5402.4万人次，旅游总收入达到1078.3亿元，实现了旅游人数首破5千万人次、旅游总收入首破千亿元大关。固定资产投资累计完成1807亿元，是“十二五”时期1498亿元的1.2倍，年均增长14.7%；规模以上工业增加值从“十二五”末的51.79亿元增加到80.9亿元，是“十二五”末的1.56倍，年均增长12.3%；社会消费品零售总额从“十二五”末的154.2亿元增加到233.6亿元，是“十二五”末的1.5倍；城乡常住居民人均可支配收入从“十二五”末的25803元、7924元增加到37022元和12370元，是“十二五”末的1.4、1.6倍，年均增长7.5%、9.3%，经济发展实现量质双升，闯出了一条高质量跨越式发展的路子。

## **第二节 取得三项决定性成果**

“十三五”主要目标任务基本实现：“十三五”规划纲要确定的涉及创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展5个方面的38项指标，其中国内外旅游人数、旅游总收入、城镇新增就业人数等9项指标提前或超额完成，其余绝大部分指标能够如期完成规划目标，实现了“十三五”的圆满收官。

**全面脱贫夺取决定性胜利：**累计投入财政扶贫资金249.3亿元，

发放金融精准扶贫贷款 89.8 亿元。全市现行标准下 4.43 万户 17.91 万贫困人口全部脱贫,250 个贫困村全部脱贫出列,玉龙、永胜、宁蒍 3 个贫困县摘帽,累计对 19.9 万农村房屋进行了安全鉴定,实施危房改造 80711 户。5956 户 24965 人通过易地扶贫搬迁实现“挪穷窝”“斩穷根”,直过民族(傈僳族)、人口较少民族(普米族)整族脱贫,脱贫攻坚创造了“一步跨千年”的奇迹,全市区域性整体绝对贫困问题基本解决,全市脱贫目标任务能够如期实现。

**疫情防控取得阶段性成果:** 统筹抓好疫情防控和经济社会发展,在短时间内实现了 7 例确诊病例全部治愈、病例“零死亡”、医务人员“零感染”,在全省率先实现确诊病例、疑似病例“双清零”,有效控制了疫情蔓延发展。及时出台应对疫情稳定经济运行系列政策措施,整合安排专项资金、发放惠民消费券等促进经济社会发展快速回暖,生产生活秩序加快恢复,经济社会大局保持总体稳定。

### 第三节 实现六个新突破

**基础设施建设实现新突破,打通了发展“快车道”。**一是高等级公路网已见雏形。2020 年,全市公路总里程达 10075 公里,较“十二五”末增长 39%;高速公路里程达 341 公里,是“十二五”末的 5.4 倍。永宾、鹤关、丽香、华丽高速丽江至永胜段建成通车,华丽高速华坪至永胜段、永宁、古宁高速加快推进。农村公路实现乡乡油路、村村硬化、组组通达。二是铁路运输能力逐步提高。完成大理至丽江铁路提速改造工程,丽江步入“动车时代”。丽香铁路建设加快推进,丽江城市综合轨道交通 1 号线开工建设。大丽攀铁路、昆丽高铁等前期工作稳步推进。三是空中经济走廊逐步形成。丽江机场发展成为西南地区第五大、云南第二大航空港,成为国内业务最繁忙、运输体量最大的州市支线机场之一。丽江机场三期改扩建有序推进,宁蒍泸



沽湖机场通航能力持续提升。永胜、华坪通用机场前期工作稳步推进。四是水网建设成效明显。腊姑河、文海等水库和程海应急补水工程建成投入使用。龙开口电站水资源综合利用一期工程灌渠全程通水。滇中引水丽江段、龙蟠提水、马鹿水库、宁利水库等项目加快建设。南瓜坪水库等前期工作加快推进。五是能源网保障能力不断加强。以金沙江干流六大电站为主的清洁能源基地基本形成,建成一批光伏、风力发电站,全市电力装机在全省清洁能源总装机中占比24.8%。新增风电装机9.9万千瓦、光伏扶贫电站67座,建成国家级电力输送工程3个。中缅天然气管道丽江支线通气投产。清洁能源在全市能源消费中占比超过50%。六是信息通信基础设施不断完善。深入实施“千兆光纤进小区、百兆光纤进乡村”工程,“双千兆”小区建设成效显著。加快实施“宽带中国”、“数字乡村”、“智慧城市”、“光网城市”等互联网信息技术运用,率先在全省建成“全光网市”,被列为全国电信普遍服务试点和首批29个精品双千兆城市之一。5G通信基础设施建设加快推进,开通全省首个5G试验基站,全市加速进入5G智能时代。

产业培育取得新突破,高质量发展之基更加牢固。文化旅游、清洁载能、高原特色农产业、生物医药大健康等重点产业持续发展壮大,产业发展成效明显,逐步实现由“一业独大”到“四轮驱动”,加快构建“1+7”产业体系,形成“八柱支撑”产业发展新局面(丽江文化旅游千亿级产业和清洁载能产业、金沙江绿色农业、高原生态养殖业、大健康产业、数字产业、商贸物流业、生态环保产业等7个百亿级产业)。

资源优势转化为经济优势,绿色成为丽江发展的鲜明特色。集中力量全力打造绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”,充

分利用金沙江中游六级电站优势,依托华坪工业园区,成功引进西安隆基单晶硅棒、江苏华尔坭坭、河南宝丰高纯石墨、金沙云区块链大数据中心等项目,清洁载能产业集群成为新的增长极,华坪工业园区被列为云南省清洁载能产业示范园区、“云南省水电硅材加工一体化产业示范基地”,“十三五”末清洁载能产值达 84.3 亿元,同比增长 44.7%。清洁载能产业成为丽江工业经济的重要支撑力量。

金沙江绿色经济走廊扎实推进,高品质农业产业蓬勃发展。实施“六个一百”工程,已建成光伏提水站 47 座,开工建设乡村振兴示范点 55 个。总投资 160 亿元的林业生态扶贫政策性贷款项目落地丽江,其中一期项目已完成造林 3 万余亩,完成固定资产投资 4.5 亿元。着力培育壮大特色水果、木本油料、道地中药材、高山花卉和高端肉牛羊等产业,“一县一业”扎实推进,华坪县被列为全省“一县一业”创建示范县、发布全国第一支芒果价格指数,玉龙县被认定为全省旅游扶贫示范县,全市 7 家企业成为云南省“定制药园”,丽江三川实业集团、华坪金芒果公司、永胜边屯食尚养生园有限公司、云南绿 A 生物产业园有限公司被评为云南“20 佳创新企业”,金芒果牌芒果连续三年入选云南“十大名果”,丽江云全生物开发有限公司滇重楼、华利生物开发药业有限公司云木香入选云南“十大名药”,10 个村镇被列为全国“一村一品”示范村镇,“十三五”末实现农业增加值 78.9 亿元,是“十二五”末的 1.78 倍。

旅游产业经历凤凰涅槃,实现浴火重生。紧盯“国际化、高端化、特色化、智慧化”目标,以壮士断腕、刮骨疗毒的勇气对旅游市场秩序进行集中整治,强力推动旅游转型升级,旅游投诉持续下降,旅游人数、旅游收入、游客满意度不断提升,旅游人数年接待量突破 5000 万人次,旅游总收入突破 1000 亿元大关,较“十二五”末翻一番。扎

实推进旅游革命“三部曲”，丽江古城“5A级旅游景区严重警告”正式撤销，丽江旅游品牌形象更加靓丽，“智慧旅游”、诚信管理、优质服务日益成为丽江高品质旅游的新名片。丽江市入列第一批国家文化和旅游消费试点城市、全国居家和社区养老服务改革试点城市和2019年中国康养城市排行榜50强。古城区认定为国家全域旅游示范区，丽江大研古城被命名为“云南省特色小镇”并荣获2019大国之旅“最受欢迎景区”，玉龙雪山景区、老君山景区入选“中国森林氧吧”榜单，东巴谷康养小镇被选定为院士科学家康养基地，丽江泸沽湖景区、老君山黎明景区通过省级申报5A级旅游景区景观质量审查，并推荐上报文旅部。一手抓疫情防控常态化，一手危中寻机，坚定不移推动旅游业转型升级，旅游业“回暖”加速，为带动全市经济快速发展奠定坚实基础。

大力引进和发展以硅材料为代表的电子信息产品制造业，以云计算、区块链为主的新一代信息技术产业，全市初步形成了以信息通信传输业为增长点，以电子信息产品制造业、软件和信息服务业为突破口的数字产业发展格局，产业规模不断壮大，竞争力大幅提升，保持稳中向好的发展趋势，2020年全市数字产业规模达70.2亿元，同比增长54.9%。数字化赋能应用日趋完善，“数字丽江”建设成效明显，大研古城“数字小镇”基本建成，“智慧旅游”正成为引领全省新标杆。

城乡融合协调发展取得新突破，新型城镇化建设步伐加快。统筹城乡规划、建设和管理，扎实推进城市“双修”，启动城镇老旧小区改造，全面推进保障性安居工程及新型城镇化，中心城市建成区面积达32.5平方公里，全市建成公租房1.2万套，完成1.9万户棚户区改造任务，2019年城镇化率达41.6%，较“十二五”末提高6个百分

点,2020年城镇化率预计可达43%。全力推进城市道路、智慧停车场等基础设施建设,中心城区新增城市道路40.1公里、供水管网173.6公里、停车泊位1.1万个。大力实施城市绿化、美化、亮化、净化工程,民航路成为丽江新景观,华坪鲤鱼河水利风景区入选国家水利风景区名录,全市建成区绿化覆盖率36.1%、人均公园绿地面积14.6平方米,城镇污水集中处理率达94.61%、生活垃圾无害化处理率达100%。开展全国文明城市创建活动,水生态文明城市建设试点通过验收,国家园林城市、卫生城市、节水型城市通过复检,人居环境大幅提升。完成宁蒗县永宁乡、战河乡、红桥乡撤乡设镇工作。启动实施乡村振兴战略和“百村示范、千村整治”行动,着力建设美丽乡村,“厕所革命”、农村人居环境整治三年行动圆满完成,启动了垃圾分类试点工作,自然村村庄保洁实现全覆盖。坚决清理整治“大棚户”违建别墅和农村乱占耕地建房问题,持续推进农村移风易俗,殡葬改革成效显著,城乡发展更加协调。

生态文明建设实现新突破,天蓝地绿水清丽江更加彰显。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,金沙江绿色走廊建设初见成效,得到国家和省的高度认可。坚决打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“高原湖泊保护治理等8个标志性战役”,深入开展城乡人居环境提升行动和农村人居环境整治,着力抓好“三湖两江两山”保护治理。完成“十三五”环保项目和中央、省级环保督察及“回头看”反馈问题整改任务,拉市海自然保护区、古城高尔夫存在问题整改清零,主城区地下水整治取得重大进展,黑龙潭泉眼断流1298天后复流,森林覆盖率由68.48%提升到72.14%,中心城区环境空气质量优良率连续五年保持100%。加大自然保护区保护力度,《云南省程海保护条例》《丽江市泸沽湖保护条例》《丽江市集中式饮用水水源地

保护条例》等颁布实施,木底箐水库等 35 个集中饮用水水源保护区划定得到批复。实施主体功能区规划,科学编制“三线一单”,优化国土空间布局,推进多规合一,加大自然保护区和耕地保护力度,金沙江流域丽江段、漾弓江流域水生态持续修复,程海、泸沽湖、拉市海、金沙江干流水质稳定向好。加快建立绿色低碳循环发展经济体系,华坪县被生态环境部命名为国家第四批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,美丽丽江建设取得显著成效。

**全面深化改革取得新突破,闯出一条跨越式发展之路。**深入实施创新驱动发展战略,科技创新能力不断增强,经济增长的科技含量不断提升,科技进步贡献率从 44% 提高到 49%。加快打造丽江双创升级版,“丽江双创园”成功创建为省级创业园区,36 家企业被认定为省级高新技术企业。累计发放创业担保贷款 27.66 亿元,新增市场主体 10.02 万个,全市双创工作实现了从无到有、从有到优的创新发展。全力推动数字经济发展和产业数字化转型,数字经济产业投资有限公司组建运营,智慧党建、智慧小镇、智慧旅游、智慧丽江建设走在全省前列;电子商务快速发展,玉龙县、永胜县、宁蒗县、华坪县相继被列为国家级电商进农村综合示范县,建成 5 个县级电商公共服务中心、3 个电商产业园、369 个乡镇村级电商服务站点。全面深化党政机构、“放管服”、国资国企、“三农”事项等重点领域和关键环节改革;着力推进供给侧结构性改革,积极化解煤炭过剩产能,“僵尸企业”全面出清,清理规范行政事业性收费和政府定价经营服务性收费,企业用工、用能、物流等成本不断降低。持续优化营商环境,基本实现办事不求人、审批不见面、最多跑一次。

**社会事业发展取得突破,群众获得感幸福感明显增强。**成功引进中央民大附中、上海新纪元教育集团、云南民大附中等落地丽江,

市第二中学、市第二幼儿园、丽江职教园区等项目有序推进,各县(区)建成一批教育补短板项目,学前3年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率较“十二五”末分别提高12.53、16.23、21.04个百分点。全民健身、竞技体育和体育产业取得新进步。加强医疗卫生和疾病防控能力建设,市人民医院成功创建三甲医院,实现三甲医院零的突破。市医院门诊楼、市妇女儿童医院、市中心血站、市残联康复医院、永胜县中医院、宁蒗县医院综合楼等一批卫生健康项目建成投入使用。加快建设市传染病医院和县(区)传染病医院(科),着力提升新冠肺炎核酸检测能力和传染病预防救治能力,疫情防控取得重大战略性成果。深入实施就业优先战略,积极落实就业保障政策,努力拓宽重点群体就业渠道,就业保障更加有力,城镇登记失业率严格控制在省下达的指标以内。城乡居民基本医疗保险、大病保险、基本养老保险制度实现全覆盖,社会保障体系不断完善。“一院四馆一中心”(丽江大剧院、博物馆、文化馆、美术馆、非遗馆、广电传媒中心)、市游泳馆项目加快推进,文化事业蓬勃发展。坚持全面依法治市,颁布实施《丽江市城市管理条例》《丽江市文明行为促进条例》等地方性法规,加强法治宣传教育。民族团结进步示范市创建深入推进,扫黑除恶专项斗争取得决定性成果,社会治理体系和治理能力明显提高,重拳打击“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”电信诈骗等多发性违法犯罪活动,扎实开展互联网金融风险和非法集资风险专项整治。深入推进第四轮禁毒防艾人民战争,全面开展“七五”普法,深入开展信访矛盾化解攻坚战。群众安全感满意度逐年上升,平安丽江、法治丽江建设取得新进展。

以上成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察

云南重要讲话精神正确引导的结果,是深入贯彻省委、省政府各项决策部署,是市委、市政府团结带领全市 130 多万各族人民发扬“丽美千秋、江汇百川,披星戴月、奋勇争先”的丽江精神,不忘初心、牢记使命、励精图治、破浪前行、奋力拼搏的结果!

同时,对标人民对美好生活的向往、对标社会主义现代化建设目标、对标高质量发展要求,丽江“欠发达”的基本市情仍然没有变,人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的主要矛盾仍然突出,支撑全市高质量发展的基础仍然不牢固,主要表现在:经济总量小,农业全要素生产率低、新型工业发展缓慢、第三产业增速放缓;经济社会数字化程度不高,产业数字化基础薄弱;现代化产业体系和产业链供应链创新链资金链很不完善,新旧动能接续转换面临瓶颈;基础设施、产业发展、农业农村、城镇化、民生保障、社会治理、科技创新和人才等短板突出;基本公共服务薄弱;县域经济不强,城镇化水平低,民营经济小散弱,开放水平和市场化程度不高;城乡差距、收入分配差距较大,巩固脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴、保护生态环境任务较重;思想观念跟不上时代步伐,改革创新还不适应发展需要,营商环境还需要进一步优化;各类风险隐患多元多样多变,社会治理体系不够健全,治理能力和水平有限。这些困难和问题,我们必须采取有效措施加以解决。

## 第二章 面临形势

站在新的历史起点,编制好丽江“十四五”规划,科学提出 2035 年远景目标,以高质量规划引领高质量发展,必须深刻把握世界百年未有之大变局的时代背景,深刻把握“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的重要节点,深刻把握国家、省战略布局,坚持把丽江发展放到全国、全省的发展大局中思考,放到开启全面建设社会主义现代化

化国家新征程的时代特征中去谋划,切实找准丽江发展的历史方位和战略定位。

## 第一节 国际国内形势

从国际看,当今世界正经历百年未有之大变局,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增强,但和平与发展仍然是时代主题。新冠肺炎疫情影响广泛深远,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期,单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,人类命运共同体理念深入人心。

从国内看,我国已转向高质量发展阶段,仍然处于重要战略机遇期,但发展不平衡不充分问题仍然突出。我国经济长期向好的基本面没有改变,人均国内生产总值已经突破 1 万美元,中等收入群体超过 4 亿人,人民对美好生活的要求不断提高。我国制度优势显著,治理效能提升,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面的优势和条件。

## 第二节 省内形势

云南是我国面向南亚东南亚、环印度洋地区开放的大通道和桥头堡,在“一带一路”建设中具有重要作用。随着我国实施对外开放战略的主体由东部沿海地区向西部沿边地区有序扩展,云南环印度洋大通道的战略地位更加凸显,已成为新一轮国家对外开放的前沿。云南省是西南边陲的欠发达省份,发展的差距就是发展空间,紧抓新一轮技术革命与产业革命机遇,加快以世界一流绿色“三张牌”、数字经济等为支撑的现代产业新体系构造,为全省新产业培育创造了契机。对外开放的持续推进、人才强省战略的深入实施、科技创新力度的不断增强,为加快推动全省高质量发展营造了良好环



境。同时,云南又是国家西南生态安全屏障,承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的重大职责,保护任务非常艰巨。省委、省政府明确提出把云南建设成为中国最美丽省份,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,为筑牢国家西南生态安全屏障奠定了坚实基础。“十四五”时期云南在国家边疆安全、民族团结、生态安全、开发开放等方面将发挥更加显著的作用。

### 第三节 丽江形势

当前的丽江,正处于彻底消除千年绝对贫困、全面推动乡村振兴的转折期,正处于全面推进新型城镇化、工业化、信息化和农业现代化的加速期,正处于各种利好政策叠加释放、加快补齐高质量跨越式发展短板的黄金期。同时,丽江位处“一带一路”建设、长江经济带发展和西部大开发三大国家发展战略的重要交汇点,区位优势明显。在新发展阶段新特征新要求的背景下,丽江迎来国家构建国土空间开发保护新格局以强化各地比较优势、推进成渝地区双城经济圈建设以辐射带动西南地区发展、打造“川滇藏综合交通枢纽”引领大滇西旅游环线和大香格里拉旅游经济圈建设三项重要机遇,全市应保持战略定力,奋发有为办好自己的事,以确定性举措应对不确定性形势,在危机中育新机,于变局中开新局。

## 第三章 指导方针

习近平总书记时刻挂念着边疆各族人民,时刻关心着云南的发展,党的十八大以来两次考察云南,发表重要讲话、作出系列重要指示批示。习近平总书记考察云南重要讲话精神,为丽江发展指明了方向、提供了根本遵循。谋划丽江未来发展,必须始终牢记习近平总书记的谆谆教导和殷殷嘱托,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定不移将习近平总书记重要指示精神和党中央决

策部署在丽江落地生根、开花结果。

## 第四章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和省委十届十次、十一次、市委四届九次全会精神,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,加快推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进民族地区治理体系和治理能力现代化,不断巩固拓展脱贫攻坚成果,巩固夯实全面建成小康社会成果,努力在建设世界一流旅游目的地、民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、区域性创新创业新高地、面向南亚东南亚辐射中心重要节点上不断取得新进展,确保全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步,奋力谱写丽江高质量跨越式发展新篇章。

## 第五章 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,始

终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局能力和水平,为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益,激发全体人民积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域,主动服务和融入新发展格局,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革,坚定不移扩大开放,加强治理体系和治理能力现代化建设,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、远和近的关系,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## **第六章 主要目标**

紧紧围绕到二〇三五年基本实现社会主义现代化、本世纪中叶实现社会主义现代化强国的战略目标,科学谋划、合理确定丽江“十四五”时期的主要目标和二〇三五年远景目标,确保到二〇三五年与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

## 第一节 二〇三五年远景目标

展望 2035 年,丽江与全国全省同步基本实现社会主义现代化。全市经济总量大幅提升,人均地区生产总值、中等收入群体比重、城镇化率达到全省中上水平,具有竞争力的现代产业新体系基本建成;基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系;主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局全面形成;与现代化区域中心相适应的新体制新机制全面建成;基本实现治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治丽江、法治政府、法治社会;基本建成文化丽江、健康丽江、教育强市、人才强市,国民素质和社会文明程度达到新高度,丽江文化软实力更加凸显;广泛形成绿色生产生活方式,生态环境保持全省前列,天蓝地绿水清的丽江之美更加彰显;构建“双循环”新发展格局,参与滇川藏大香格里拉经济圈和区域性国际经济合作新优势基本形成,参与国际经济合作和竞争新优势逐步体现;中等收入群体显著扩大,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小;平安丽江建设达到更高水平,军民融合发展取得明显成效;人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性进展。全面建成世界一流旅游目的地、民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、区域性创新创业新高地、面向南亚东南亚辐射中心重要节点。

## 第二节 “十四五”时期主要目标

未来五年,紧扣习近平总书记考察云南提出的“一个跨越”“三个定位”“五个着力”和“四个方面要求”,立足丽江新时代发展方位,充分发挥清洁能源、生态环境、文化旅游等优势,主动服务和融入国家、省发展战略规划,着力推进“三廊一圈”战略布局,做实金沙江绿

色经济走廊、强化丽川经济走廊、升级空中经济走廊、推进大香格里拉旅游经济圈；着力打造“一核三城”空间布局，发挥主城区主引擎作用和永胜、华坪、宁蒗三个县城带动作用，科学布局多个中心集镇，加速推进新型城镇化发展；着力构建“四梁八柱”产业布局，抓好文化旅游、清洁载能、高原特色农产业、生物医药大健康四大产业支撑，加快构建文化旅游千亿级产业和清洁载能产业、金沙江绿色农业、高原生态养殖业、大健康产业、数字产业、商贸物流业、生态环保产业7个百亿级产业的“1+7”产业体系，力争在“十四五”末基本建成世界一流旅游目的地、民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、区域性创新创业新高地、面向南亚东南亚辐射中心重要节点。

——**经济发展取得新成效**。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，“十四五”期间，全市地区生产总值、人均地区生产总值、固定资产投资、规上工业增加值、城乡常住居民人均可支配收入、城镇化率等主要经济指标增速力争高于全省平均水平。到2025年，全市地区生产总值、工业总产值、农业总产值、旅游综合收入力争实现在2020年的基础上翻一番；城镇化率基本接近全省平均水平。现代化产业体系加快构建，经济结构更加优化，创新能力明显增强，文化旅游千亿级产业和清洁载能产业、金沙江绿色农业、高原生态养殖业、大健康产业、数字产业、商贸物流业、生态环保产业7个百亿级产业培育取得明显进展，世界一流绿色“三张牌”优势更加突显，世界一流旅游目的地影响力显著增强，全市“1+7”现代产业新体系骨架基本形成，经济社会发展内生动力显著增强。

——**现代基础设施网络建设取得新突破**。快速化、多通道、多层次、全方位的现代综合交通立体化格局基本形成，进一步完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络。现代水网基础设施建设高

质量推进,能源供应格局、能源基础设施布局进一步优化。高速、智能、安全、绿色的新一代信息网络加快形成,5G、人工智能、物联网等新型基础设施进一步健全。连接市、县、乡、村,便捷高效、绿色环保的区域内快递物流配送网络基本形成。

——民族团结进步示范区建设和民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长基本同步,分配结构明显改善,中等收入群体比重明显提高。基本公共服务均等化水平明显提高,全民受教育程度不断提升,多层次社会保障体系更加健全,卫生健康体系更加完善,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进。党的民族政策进一步落实,依法治理民族事务水平不断提升,少数民族地区经济社会加快发展,形成各民族共同团结奋斗共同繁荣发展的良好局面。

——面向南亚东南亚辐射中心重要节点迈出新步伐。对外开放的层次和水平明显提升,社会主义市场经济体制更加完善,市场主体更加充满活力,空港经济区、综合保税区建设取得实效,着力把丽江打造成为云南空中经济走廊的次枢纽、成为全省面向南亚东南亚、环印度洋等对外开放重要平台以及全省对外开放的重要支点,力争成为中国(云南)自由贸易试验区的组成部分,形成以加工贸易、跨境电子商务、航空培训、现代物流等产业为支撑的产业发展格局,开放型经济新体制基本建成。

——生态文明建设排头兵取得新进展。生态环境质量位居全国前列。生态文明建设制度体系进一步完善,生态保护和污染防治全面加强,资源利用效率显著提高,绿色经济占比明显提升,绿色生活方式深入人心,在国家生态安全中的地位进一步筑牢,生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美、人文美成为普遍形态,丽江之美更加凸显。

——社会文明程度取得新提高。社会主义核心价值观深入人心,人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,努力创建为全国文明城市。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,民族优秀传统文化更加繁荣发展,人民精神文化生活日益丰富,丽江文化软实力进一步提升,各民族凝聚力进一步增强。

——治理体系和治理能力取得新提升。民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,行政体系更加完善,政府作用更好发挥,行政效率和公信力显著提升,社会治理水平明显提高,防范化解重大风险体制机制不断健全,突发公共事件应急能力显著增强,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力,民族地区治理能力显著增强。

# 丽江市“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	分类	指 标	2020 年	2025 年目标	年均增速 [累计]	属 性
1	经 济 发 展	地区生产总值(亿元)	512.8	力争达到 1000 左右	高于全省 平均水平	预期性
2		常住人口城镇化率(%)	43(预)	60 左右	[17]	预期性
3		工业总产值(亿元)	205.2	400	14(现价)	预期性
4		农业总产值(亿元)	135.6	200	8(现价)	预期性
5		旅游综合收入(亿元)	510.4	2000	31	预期性
6		固定资产投资(亿元)	402.5	[2782]	11 以上	预期性
7		农产品加工产值与农业总产值比	1.6(预)	2	[0.4]	预期性
8		进出口贸易总额(亿元)	3.18	4.67	8	预期性
9	创 新 驱 动	研发经费投入强度(%)	0.44	0.7	[0.26]	预期性
10		每万人口发明专利拥有量(件)	1.03	1.15	[0.12]	预期性
11		数字产业规模(亿元)	70.2	120	11 以上	预期性
12	民 生 福 祉	城镇常住居民人均可支配收入(元)	37022	47250	5	预期性
13		农村常住居民人均可支配收入(元)	12370	17350	7	预期性
14		人均预期寿命(岁)	75	78	[3]	预期性
15		城镇调查(登记)失业率(%)	—	控制在省下达指标内		预期性
16		九年义务教育巩固率(%)	96.02	97	[0.98]	约束性
17		每千人拥有执业(助理)医师数(人)	2.34	2.7	[0.36]	预期性
18		基本养老保险参保率(%)	90	95	[5]	预期性
19		每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数(个)	—	2		预期性
20	绿 色 生 态	单位 GDP 能源消耗下降(%)	—	控制在省下达指标内		约束性
21		单位 GDP 二氧化碳排放下降(%)	—	控制在省下达指标内		约束性
22		城市空气质量优良天数比率(%)	100	控制在省下达指标内		约束性
23		纳入国家、省考核的地表水优良水体比例(%)	66.67	控制在省下达指标内		约束性
24		森林覆盖率(%)	72.14	72.6	[0.46]	约束性
25	安 全 保 障	粮食总产量(万吨)	50	50	[0]	约束性

注:1.[ ]为 5 年累计数。2.(预)为预计数。



## 第二篇 实施创新驱动发展战略

### 打造高质量发展新引擎

牢牢把握“创新是引领发展的第一动力”，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以“数字丽江”和“创新丽江”建设为抓手，深入实施创新驱动发展战略，全面提升自主创新能力，加快打造区域性创新创业新高地。

#### 第一章 打造区域性创新创业新高地

加快培育创新创业载体，优化资源配置和共享，提高创新链整体效能，探索创新发展新路径，最大限度释放创新创业动能，建设“创新丽江”升级版。

##### 第一节 培育创新创业载体

加快培育“双创”园区。实施“创新丽江”提升计划，提升市域特别是中心城区创新能力，依托华坪工业园区、空港经济区、金山高新技术产业经济园区等平台，聚焦创新驱动、强化资源集聚，加快跨区域、跨平台、跨领域科技创新合作，引领带动全市各类创新创业载体（平台）齐发力、共喝彩。依托丽江中关村科创园、雪山创投营、云南启迪孵化器的优质“双创”机构或企业，加快培育建设创新创业园区，重点推进一批省级众创空间、省级“星创天地”、省级小企业创业示范基地建设。按照“物理分散、逻辑集中”原则，进一步优化全市各类创新创业载体布局，强化省级“双创”类园区示范效应，以点带线、以线带面，加快打造丽江市“双创”园区发展体系，提升全域创新创

业发展动能。

**优化提升创新创业载体功能。**引导和支持各类创新创业载体向专业化、精细化方向升级,鼓励创新创业载体按市场化方式合作共建、自建公共技术服务平台,为在孵企业提供设计研发、检验检测、中试和标准化服务。鼓励具备一定科研基础的市场主体建立专业化众创空间,推动企业、高校、科研院所和有关公共服务机构建设具有独立法人资格的孵化机构。支持创新创业载体主办或承办具有影响力的创业大赛、创业沙龙、创业培训等各类创新创业活动,营造丽江创新创业良好氛围。

## **第二节 最大限度释放创新创业动能**

**培育创新创业生态链。**充分发挥中科院丽江天文观测站、云南省农科院丽江高山经济植物所等科研机构在基础前沿与应用技术领域的科创优势,推动政府、企业、高等院校、科研院所共建面向产业关键共性技术的科技创新联合体,高标准建设丽江市创新研究院、创新实验室,加快培育建设“国字号”研发机构、重点实验室、工程研究中心、制造业创新中心、企业技术中心等创新平台,发展市场化新型研发机构,完善“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融”全过程创新生态链,集中突破一批关键共性技术。

**强化创新创业政策扶持。**坚持一个项目、一套班子、一抓到底,切实推动创新创业高质量发展。强化企业创新主体地位,鼓励企业加大研发投入,实施“三高”企业培育工程,力争涌现更多高技术、高成长、高附加值企业。实施创新、创业、创投、创客“四创”联动,不断完善“双创”制度供给,努力提高“双创”服务水平,推动双创政策落地,扶持双创支撑平台。全面落实国家支持创新创业的税收优惠政策,强化财政资金的引导、支持和统筹,通过无偿资助、贷款贴息、奖

励等方式对创新创业空间、公共服务平台、创新创业基地、创业服务体系、创业融资等业态给予扶持。探索通过设立风险资金池、创建贷款风险补偿金、发行创新创业债券、建立创新创业企业重点培育储备清单制度、培育创投基金和科技成果转化基金等多种形式结合,支持全市创新创业企业加快发展。

### 专栏 1 丽江市创新平台重点工程

**省级创新平台争创工程。**以在丽科研院所、国有企业人才资源、产业链等为依托,鼓励和引导在丽科研院所、国有企业牵头承担建设与运行省技术创新中心、重点实验室等省级创新平台,以天文、高山植物、硅基等为重点,增加省级创新平台总体数量和专业覆盖,进一步推动创新平台建设。

**创新创业孵化平台建设工程。**依托高新技术产业经济区、华坪工业园区等,加速形成“大学生创业园——孵化器——加速器”全程发展模式,打造涵盖企业注册代理、创业培训、人力资源、知识产权、投融资等功能为一体的创新创业孵化平台。

**重大新型研发机构培育工程。**积极支持产业技术研究院、未来科学平台、创新公共空间等新型研发机构和服务网络建设。争取到 2025 年培育发展一批带动力强的新型研发机构。

## 第二章 激发创新要素活力

突出数字化引领、撬动、赋能作用,推动数字经济与实体经济深度融合,深化人才发展体制机制改革,建设更有竞争力的人才制度体系,为全市实现高质量跨越式发展提供新引擎、激活新动力。

### 第一节 强化数字赋能创新引领

**推进数据资源体系建设。**按照重点突破、急用先行的原则,以国家、省级相关标准为基础,构建包括数据采集汇聚、编码规范、数据质量、数据安全、数据应用等市级数据共享标准。推进信息资源分级分类,加快构建基础性、主题性和业务性信息资源目录,明确共享范

围。对照“数字云南”建设要求,在保障安全的前提下聚焦社会民生、教育科技、城市建设等领域,推进一批政府数据和公共事业数据向社会开放。

**提升数据创新应用能力。**依托“丽江云”大数据中心建设,加快整合全市各层级、各地域、各系统、各部门、各业务数据资源,统筹构建市级大数据资源池,为大数据创新应用提供扎实的资源基础。加快新一代信息技术开发应用,推动“数据资源”向“数据红利”有效转化。持续深入推进全市“数字政务革命”“数字文旅革命”“数字商贸革命”“数字金融革命”,全面提升丽江数字化创新水平,开创数字科技创新驱动发展的“丽江模式”。

## **第二节 激发人才创造活力**

**实施高质量人才保障工程。**优化人才管理体制,创新人才流动机制,健全人才激励机制,为丽江高质量发展广泛汇聚智力资源。深入实施丽江市英才计划、创新创业人才培养工程、重点产业精准引才专项行动,创新“候鸟型”人才引进和使用机制,柔性使用国内外人才智力资源,探索建立实用型人才、工匠型人才、基础型人才的引进培养机制。积极推进市校合作、校企合作和中外合作办学,支持丽江旅游文化学院、丽江师专特色办学,加快丽江职业教育园区建设,提高高校、职业教育水平和规模。开展大学生实训就业选丽江、人才资智回归助丽江,激励推动能人回乡创业、注重用好现有人才。大力完善人才配套服务,确保人才引得进、留得住、用得好。大力弘扬企业家精神和工匠精神,厚植创新人才发展土壤。健全激励机制和容错纠错机制,营造“敢为人先、宽容失败”的良好氛围。

**完善人才评价激励机制。**突出“松绑”“放活”,赋予科研机构和创新团队更大的人财物支配权和技术路线决策权。健全以使用和效

用为导向,以创新能力、业绩、贡献为重点的人才评价体系,严格执行国家、省关于深化职称制度改革的各项措施,制定与丽江市经济社会发展相适应的人才分类评价方案。建立与科研人员科研能力和贡献相称的薪酬分配制度,支持以参股、项目合作等方式引进海内外高层次人才团队。鼓励实行以增加知识价值为导向的分配政策,鼓励企业按照国家有关政策规定,通过股权、期权、分红等激励方式,调动科研人员创新积极性。

### **第三章 促进科技成果转移转化**

以提升科技成果转移转化能力和完善科技创新体制机制为着力点,营造联动创新生态的环境,充分释放创新驱动发展活力,全面提升全市科技成果转移转化水平。

#### **第一节 提升科技成果转移转化能力**

建立健全科技创新成果供需对接机制,推动科技成果的供需双方精准对接,促进研发成果转移转化,促进产业链、创新链、资金链有机融合。探索建立科技产业化的市场化运作机制,提升科技成果转移转化能力。积极扶持、培养生产力促进中心、评估咨询机构、科技信息中心、知识产权法律中介机构等一批服务机构,依托中介服务机构建立产学研信息交流服务平台和一批技术转移机构。以“互联网+技术交易”为重点,建设线上线下相结合的技术交易市场,探索建立统一的技术信息标准和技术转移服务规范,提升信息发布、市场化评估、咨询辅导等专业化服务水平,打造技术交易市场网络。

#### **第二节 完善科技创新体制机制**

**深入推进科技体制改革。**完善全市科技治理体系,优化科技规划体系和运行机制,推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式,探索实行“揭榜挂帅”等制度。加大

研发投入,健全政府投入为主、社会多渠道投入机制,加大对基础前沿研究支持。支持高校、科研院所健全完善科技成果转化收益分配机制。完善金融支持创新体系,促进新技术产业化规模化应用。

**健全科技成果转移转化激励机制。**对市域范围内实现转移转化科技成果的出让方、受让方、转化服务机构给予奖补支持。支持企业开展科技成果应用示范和高价值发明专利转化,探索开展科技创新券试点。支持全市军民两用技术产品发展和推广应用,支持企业拥有更多的标准制定权。强化知识产权保护。

# 第三篇 发展壮大特色优势产业 构建现代化产业新体系

坚持“两型三化”发展方向,坚持把发展经济着力点放在实体经济上,聚焦世界一流“三张牌”打造,重点培育“1+7”千亿级百亿级产业,提升产业基础能力和产业链现代化水平,构建符合丽江实际、特色鲜明、技术先进、绿色安全、迭代发展的现代化产业体系,深层次参与国内国际产业双循环。

## 第一章 推进千亿级文化旅游业高质量发展

抢抓国家扩大内需、后疫情时代国内旅游市场需求旺盛、旅游消费迭代升级等机遇,高位谋划千亿级文化旅游业,全方位提升旅游发展品质,筑牢“丽江的慢文化、慢生活”“丽江的柔软时光”等品牌形象,推动丽江文化旅游业从“高速增长”向“高质量发展”转变。

### 第一节 持续深化文化旅游业供给侧结构性改革

坚持“国际化、高端化、特色化、智慧化、园区化”发展方向,按照“三廊一圈、一体两翼、一环多区、四化一流”发展布局,促进核心旅游资源和主要旅游产品业态有机串联,持续塑造“登玉龙-观云海盛景,逛束河-品纳西文化,游古城-享闲散生活,玩泸沽-看渔舟唱晚”的高端旅游体验,全力推进“世界一流旅游目的地”建设。到2025年,全市旅游综合收入实现2000亿元以上。

实施全域旅游发展战略。健全现代文化产业体系和市场体系,推动文化与旅游、科技深度融合发展,赋予文化旅游业新内涵,推动

文化旅游由观光型向文化体验、休闲度假、专项旅游等复合型旅游升级,消费结构由门票经济向产业经济优化。培养多层次的旅游项目开发、旅游策划和管理人才,把丽江旅游培训发展成产业,打造云南旅游革命培训基地和转型升级的展示窗口。加快旅游产品全域构建、公共服务设施全域配套、智慧旅游全域提升、旅游环境全域优化、旅游产业全域融合,推动文化和旅游融合发展,打造以山脉为纽带的名山旅游圈、以水系为载体的秀水旅游线、以人文为依托的文化旅游带,建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区。

## 第二节 优化产品结构体系

不断优化旅游产品体系,满足人民群众对旅游产品的新需求,当好大滇西旅游环线领头雁。

推动“+旅游”产业融合,厚植文化旅游发展底蕴。推动机制创新,推动健康产业与旅游、体育、文化、教育等产业融合发展。实施“+旅游”战略,深入挖掘和开发金沙江沿江区域民族文化资源,大力发展“民族非物质文化遗产+旅游”新产业新业态,打造地方特色民族文化旅游品牌。立足已有社群资源,积极拓展“商养学闲情奇”等新兴体验业态,通过差异化、个性化、定制化发展,不断加大农产品、乡村旅游与新产品新业态的融合与对接,采取“特色小镇+农业园区”“景点线路+特色小镇”等模式,建设一批田园综合体、生态旅游示范区、农业旅游示范基地、农耕文化展示基地和传统村落保护示范点,创建“+旅游”产业融合发展先导区。

培育主题鲜明的文旅融合新产品新业态。实施“旅游+”战略,改造提升大研古城、玉龙雪山等传统景区,推进泸沽湖、老君山国家5A级景区创建。围绕营地和特色小镇布局精品酒店、旅游民宿,打造溯溪漂流、低空旅游、沉浸式体验、天文星空、汽车越野、轻极限、



户外徒步、科普研学等高端旅游新业态。引进“有实力有情怀”的企业，高标准高品质建设半山酒店。将丽江古城、泸沽湖摩梭特色小镇等打造成为具有国际水平和全国一流的特色小镇，建成一批在国内外具有知名度的旅游名镇、旅游名村和高 A 级旅游景区、旅游度假区、旅游综合体。

**强化旅游市场管理。**深入推进“整治乱象、智慧旅游、提升品质”旅游革命“三部曲”，坚持依法重拳整治旅游市场秩序。加快建立以信用监管为核心的新型旅游监管制度，加强与“1+5+14+X”旅游投诉处理机制的联动，进一步巩固“1+5+N+1”的旅游市场综合监管机制，不断完善旅游信用体系，切实守护好丽江旅游“金字招牌”。

**按照园区经济的思路发展旅游景区。**坚持从需求和供给两端切入，构建产业景区化、景区产业化、管理智慧化新格局，加快扶持金茂创意文化园、非遗产业园、影视产业园、玉水坊双创园、红谷坡地艺术区、束河工匠街等文旅项目，积极申报国家级步行街试点，形成具有丽江特色的商业街区，打造一批规范诚信、物美价实的购物场所，推出一批游客欢迎的伴手礼，加大本地名优产品促销力度，拓展便于游客购物的渠道，推进国家文化和旅游消费试点城市建设。大力发展假日经济、周末度假旅游，打造“夜丽江”地标、商圈和生活圈，点亮夜间消费场景，开发文旅夜游项目，打造有品质、有温度、有特色的夜间经济，不断延伸旅游业产业链、供应链、价值链，推动门票经济向服务经济转变。

**不断完善旅游配套体系。**加快推进观景平台、旅游厕所、游客服务中心、停车场、应急救援点、旅游营地、指挥终端、步道及服务区、旅游公路等重点新建、改扩建项目。继续推进旅游市场主体连锁化、

集团化、品牌化发展,加大政策扶持和宣传营销力度,鼓励旅游企业“引进来”和“走出去”,不断拓展客源市场。

### 第三节 加快推动旅游业数字化转型

**大力发展智慧旅游。**构建智慧旅游服务、智慧旅游监管、智慧旅游营销平台,通过数字化平台推动旅游升级增效。深化“刷脸就行”“亮码扫码”等数字技术应用和集成创新,加快推进旅游要素全面数字化,实现景区数字化、在途旅游数字化、在线旅游数字化,为游客提供个性化、智慧化定制服务。到 2025 年,所有 A 级景区全部建成智慧景区,实现售票检票系统、网络视频监控系統、停车系统、数据中心、监控指挥控制台等全面数字化。

**以数字化手段拓展旅游市场。**全面提升旅游行业信息化能力,将云计算技术应用于旅游业,实现旅游信息资源利用最大化和旅游市场主体之间资源共享。依托“一部手机游云南”,加快利用大数据分析等先进手段有效对接市场需求,精准化、精细化开展系列节庆活动及专项宣传推介,利用各种媒介平台开展长时段、多层次、广角度、全方位地对内对外宣传,不断提高丽江旅游品牌知名度、美誉度。

#### 专栏 2 文化旅游业高质量发展工程

**国家 5A 级景区。**泸沽湖景区、老君山黎明景区。

**国家级旅游度假区。**玉龙雪山、丽江古城—束河、泸沽湖。

**重点项目。**丽江地中海国际度假区、丽江蛇山国际旅行营地、玉龙雪山冰雪主题乐园、玉龙雪山新游客服务中心、永胜县三川万亩荷塘旅游开发项目、玉龙雪山智慧景区、泸沽湖智慧景区、旅游小镇、户外运动、半山酒店、红色旅游、康养度假、文旅产业园等重点项目。

## 第二章 精心培育七个百亿级产业

积极引入新技术、新管理、新模式,深挖传统产业发展潜力和空间,促进新兴产业集群式发展,着力培育七个百亿级产业,实现产业新旧动能接续转换。

### 第一节 做大清洁载能产业

依托绿色能源优势,大力推进绿色硅、绿色铝发展,力争实现能源开发、电力外送和用能产业全产业链发展,打造清洁能源就地消纳示范区,全力打好“绿色能源牌”。到2025年,争取清洁载能产业产值突破150亿元。

**健全绿色硅加工产业体系。**积极构筑硅光伏、硅电子等硅基产业集群,着力打造中国“西南硅谷”。突出打造硅光伏产业链,以行业龙头企业为主体,加快发展太阳能级多晶硅、单晶硅及“切片加工—电池组装—太阳能发电”硅光伏产业链。围绕做大做强硅基新材料,积极培育硅合金、有机硅等新材料集群,重点培育硅电子产业链。

**布局绿色铝和铝加工产业。**争取在绿色铝和铝加工产业项目上取得突破,与大理鹤庆协同形成滇西北重要绿色铝生产基地。以开放合作引导铝加工产业方向,抢抓全国铝加工布局契机,依托东南亚汽车、摩托车以及云南新能源汽车产业发展需求,发展低成本、高性能铝轮毂及车身盖铝材,发展轨道交通高性能铝合金材料。积极谋划贵金属、液态金属等布局发展,积极争取省地共建新材料产业生态集群示范园建设。

**适度超前谋划氢能产业。**顺应国家能源发展导向,深化电力体制改革,不断降低用电成本。积极引进水电制氢企业,加快加氢站等建设,促进氢能在交通领域先行先试,推广氢燃料电池公交车、物流车、旅游车的示范应用,力争将丽江打造成为电解制氢、氢能应用示

范点。

## 第二节 做强金沙江绿色农业

坚持绿色化、专业化、园艺化、规模化、市场化方向,优化产业布局和产业结构,大力发展“互联网+”“旅游+”“生态+”等农村新业态,着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,加快发展科技农业、绿色农业、质量农业和品牌农业,全力打好“绿色食品牌”,带动农民增收、乡村振兴和金沙江绿色经济走廊发展。

**实施“六个一百”工程。**在金沙江沿线建设 100 个光伏提水项目,建设 100 万亩高产稳产高标准农田,发展 100 万亩高产优质高效农业示范基地,打造 100 个乡村振兴示范点,年产 100 万头生猪,培育 100 亿元以上收入。有序推进古城区现代花卉产业园,玉龙县现代农业产业园、太安生态科技产业园、滇西北高原道地中药材产业园,永胜县美丽三川田园综合体,华坪县绿色有机农业实践产业园、晚熟芒果绿色生态农业示范基地及川滇农产品产业物流园等农业产业园区建设。全力推进产业基地建设,通过培育基地经营主体、提升基地规模水平、推动基地规范生产、拓展基地产品市场、打造基地品牌集群、抓实基地科技支撑和完善基地专业服务,在全市持续开展“绿色食品牌”产业基地申报认定工作。到 2025 年,金沙江绿色种植业产值突破 100 亿元。

**打响地方特色农产品品牌。**实施质量兴农、绿色兴农、品牌强农战略,提高水果、花卉等重要农产品供给保障能力,培育“一县一业”示范县和“一村一品”示范村镇,着力提升古城区高山花卉、玉龙县道地中药材、永胜县特色水果、华坪县有机芒果、宁蒗县优质苹果等特色产业优势。引进和培育农业龙头企业,支持企业开展“三品一标”申报认证、生态原产地产品保护和农产品区域公用品牌认证,着

力创建和打响丽江农业品牌,加快形成以“三品一标”产品为基础、企业品牌为主体、区域公用品牌为龙头的“区域公用品牌+企业知名品牌+三品一标认证”相结合的农产品品牌集群。加大丽江绿色食品品牌宣传推广力度,充分利用展销会、农博会、推介会、电商平台及电视、广播等,不断扩大丽江特色农产品品牌知名度。

### **第三节 做特高原生态养殖业**

坚持规模化、标准化、现代化,大力发展集养殖、科研、观光为一体的养殖园区,做好畜禽防疫,推进生态养殖,培育引进肉类加工企业,促进仓储、冷链物流、销售等业态发展,延长养殖业产业链,推动养殖业由分散、粗放、低效向规模、集约、高效转变。抓好东方希望集团生猪养殖项目建设,推动高端肉牛产业发展,大力培育畜牧业龙头企业,扶持发展一批畜禽养殖业基地,大力发展高端山羊、优质土鸡、中蜂等产业,不断提升高原特色养殖业的生态品质。到 2025 年,高原生态养殖业产值突破 100 亿元。

### **第四节 做优大健康产业**

充分利用民族医药、生态环境和文化旅游等优势资源,积极融入和服务滇西北文化养生旅游带,打好“健康生活目的地牌”,把丽江打造成“康养福地”,到 2025 年,大健康产业主营业务收入突破 100 亿元。

**加快发展体育健康产业。**完善现有体育场馆设施,提供更加完备的服务,把丽江建成国内优良的高原体育训练基地。鼓励发展多种形式的体育健身俱乐部,丰富业余体育赛事。积极培育山地、极限、马术等具有消费引领特征的时尚休闲运动项目,打造健身休闲综合服务体。大力引进和培育具有国际影响力的自行车、马拉松等体育赛事品牌,支持足球培训、足球竞赛等服务业发展。

大力促进中医药产业发展。发挥“云药之乡”品牌优势,以玉龙县为重点,大力推进全市中药材标准化种植,发展中药材产地初加工和产品精深加工,建成线上线下结合的区域性中药材交易中心。联合省内外科研机构 and 医疗机构加大中药研发力度,发展中药配方颗粒和院内制剂。挖掘推广中医药特色诊疗保健技术和服务,建设中医药康养旅游示范基地和健康体验园。

促进康养与旅游融合。在古城、永胜、华坪低海拔区域规划建设一批健康养生养老基地,做好“旅游+康养”大文章,发展健康旅游业。大力发展医疗健康服务业,引导发展专业的医学检验中心、医疗影像中心、病理诊断中心和血液透析中心等。支持发展第三方医疗服务评价、健康管理服务评价以及健康市场调查和咨询服务。积极发展健康商业保险,加快完善与大健康产业发展相适应的医疗、保险等机制。引进一批高水平的特色专科医院,培育一批特色的健康管理服务产业,扶持一批中小微企业配套发展,打造一批知名品牌和良性循环的健康服务产业。

### 第五节 培育发展数字产业

抢抓数字经济发展机遇,加大统筹规划和对接协调,促进各领域数字化发展,高起点建设“数字丽江”,到 2025 年,数字产业规模突破 120 亿元。

大力推进数字应用。推动“智慧丽江”建设和“新基建”统一规划、统一建设、统一标准、统一运维、统一监管,为经济高质量发展提供“新引擎”。加快应用新一代信息技术开发数字农业、智能制造、智慧旅游、智慧物流、数字医疗、智慧教育等应用场景。加快推进丽江市智慧景区、丽江大研古城“数字小镇”等重点示范项目建设。加快普及区块链电子发票、智能机器人、智慧停车等新型数字科技创新

应用。持续深入推进全市“数字政务革命”“数字文旅革命”“数字商贸革命”“数字金融革命”，加快推进街区、商圈的数字化改造，一手抓线上智慧化提升，一手抓线下高质量发展，全面提升丽江数字应用水平。

**着力发展数字产业。**大力发展大数据储存、云计算、区块链、数据开发应用和电子信息产品制造业为主的数字产业，加快推进丽江大数据产业园区(云上云灾备中心)建设。加快建设一批智能生产线、数字化车间和智慧农业示范基地。开展基于互联网的商业模式和业态创新，推广个性化定制、众包设计、云制造等新型制造模式，探索在线定制、线上线下等创新模式和“设计+代工+营销”“产品+服务”等新型商业模式。面向智慧旅游、数字医疗、智能制造、智慧交通等重点领域，聚集打造 5G 产业园。全面提升丽江数字化创新水平，开创数字科技创新驱动发展的“丽江模式”。

## **第六节 做活商贸物流业**

依托交通区位优势，高起点谋篇布局现代商贸物流业，到 2025 年，商贸物流业商品贸易额突破 360 亿元。

**完善商贸物流体系。**着力构建航空、铁路、公路等多式联运的现代物流大通道，促进物流业与片区联动发展，推动冷链物流、跨境电商、智慧物流、电商物流等加快发展。搭建物流集散枢纽、县级物流集散中心、城乡配送中心组成的“1+3+N”三级物流基础设施体系和市、县、乡、村四级物流服务体系。加快保税仓储、保税物流和综合保税区建设，实现航空物流、高铁物流与航空关联度强、指向性高的现代服务业、高端制造业集群式联动式发展，提升物流服务实体经济能力。

**推进物流供应链管理技术应用。**积极推动供应链集成化管理，

支持企业通过企业供应链管理信息系统，广泛推广信息技术应用，提高市场需求反应能力。引进和培育供应链龙头企业，积极发展跨境物流、实物贸易、服务贸易、信息咨询等服务，吸引供应链管理总部型企业、供应链中心企业、供应链采购企业、供应链仓储企业和供应链配送、冷链等企业集聚，形成供应链金融中心、结算中心、信息中心和配送中心，打造数字供应链管理体系。以“供应链+数字化”模式，创新供应链服务业态。降低供应链运输强度，推进可持续性供应链发展。积极发展绿色供应链，鼓励使用绿色包装。

**大力发展电子商务。**实施电子商务进农村示范行动，打造县域创业孵化中心，加强电子商务人才培养，加快建立农村电子商务服务体系，搭建网上交易平台。深化与阿里巴巴、京东等知名电商企业合作，开展农产品网上销售业务。大力发展线上销售与线下体验紧密结合的新零售业态，推动传统商贸业转型升级。加快推进跨区域电子商务工程建设，以跨区域电子商务公共服务平台为基础，构建连接省内省外跨区域电子商务信息体系；以电子商务展示体验中心、服务中心和监管中心为基础，建立电子商务大数据综合服务平台。

### **第七节 做精生态环保产业**

依托市场优势、资源优势，加快构建以市场为导向的绿色技术创新体系和节约资源、保护环境的生产方式，鼓励发展新兴产业，重点发展生态经济型产业，培育野生植物产业，打造绿色产业新动能。带动节能环保、清洁生产、清洁能源、城乡绿色基础设施、生态农业等领域的产业发展升级。发挥中节能滇西北生态循环经济产业园引领作用，结合矿产资源综合利用、城市矿产资源开发、农林废弃物资源化利用和资源循环利用技术研发、装备及产品制造，发展资源回收利用产业，构建资源循环利用产业链条。强化绿色发展服务支撑，



发展环保服务业,大力支持污染第三方治理,不断丰富环境工程咨询、水权交易等服务内容。加快构建绿色信贷、绿色金融政策体系,积极引导金融业和绿色企业开展绿色投融资活动,探索开展用能权交易。到 2025 年,生态环保产业产值突破 100 亿元。

### 专栏 3 七大产业重点项目

**清洁载能产业。**隆基年产 10GW 单晶硅棒生产线项目、碳材料产业链项目、年产 5GW 单晶硅片、年产 5GW 单晶硅电池片、年产 5 万只高纯石英坩埚生产线、水电制氢综合利用项目、年产 10 万吨锂电池石墨负极材料等项目。

**金沙江绿色农业。**60 万亩高标准农田、古城区高效现代花卉产业园、玉龙县现代农业产业园、华坪县三十万亩绿色生态农业示范、金沙江百里芒果长廊项目、华坪县芒果产业一二三产融合发展示范园、“百花园”田园综合体、“百果园”田园综合体、“百草园”民族中药谷建设项目、“美丽三川”田园综合体等项目。

**高原生态养殖业。**东方希望集团百万头生猪养殖、正邦集团生猪养殖、宁蒗县永宁镇丽宁湖生猪养殖场、国能能源集团(牧牛宝)肉牛养殖、阿里郎肉牛养殖、丽江绿盛美地家禽养殖等项目。

**大健康产业。**丽江梓里康养文旅小镇、华坪鲤鱼河国际阳光康养谷、玉龙县云珍堂鲁甸中医药产业园、滇西北高原道地中药材产业园、森林康养等项目。

**数字产业。**硅电子信息材料制造项目、4G 项目、5G 项目、千兆城市-千兆光宽带建设项目、丽江 5G 云大数据中心、“丽江云”大数据中心、麦田云际(丽江)分布式存储数据中心项目、“云上云”丽江灾备中心等项目、大研古城“数字小镇”、丽江城市大脑、“智慧丽江”等项目。

**商贸物流业。**古城区高原特色农产品冷链物流集散中心、金山现代物流产业园、永胜县 6 万吨农副产品加工冷链物流中心、华坪县高原特色农产品帮扶冷链物流、宁蒗县智慧冷链物流系统及农特产品电子商务孵化、宁蒗县鑫源物流、永胜县云杉电商物流集散中心等项目。

**生态环保产业。**推进生物多样性保护与开发利用示范区、滇西北野生植物基因库、滇西北植物园、百花园、百果园、百草园、高香园(“一区一库五园”)以及丽江市林业生态扶贫项目、中心城区水生态综合整治、滇西北生态循环经济产业园、古城区渗滤液处理站等项目。

### 第三章 提升产业链供应链现代化水平

以夯实产业基础能力为根本,打通创新链、强化产业链、稳定供应链、提升价值链,推进产业基础高级化、产业链供应链现代化,全面提升丽江在“双循环”中的嵌入度、贡献度和价值链地位。

#### 第一节 提升产业链现代化水平

**推动产业基础高级化。**坚持需求导向、问题导向,加强产业基础领域补短板,提升产业基础材料、零部件、工艺和技术发展水平。实施产业数字化转型行动,引导企业应用信息化、数字化、智能化改造提升基础能力,在有条件的领域参与基础创新,优化生产服务模式,加快产品和服务迭代升级,推动装备数控化、车间数字化、工厂智能化、园区智慧化。

**扩大产业发展规模。**以龙头企业、优势产业链为核心,集中资源、集成政策,全力支持和保障重大产业项目建设,加快推进全产业链布局,打造产业发展生态圈,进一步扩大能源、清洁载能等产业发展规模。

#### 第二节 增强产业比较优势

**完善产业发展配套优势。**聚焦重点产业、重要领域,建立龙头企业配套需求清单制度,缩小产业配套半径,提高产业链供应链专业协作能力和自给保障能力,鼓励和支持龙头企业以并购、引进、参股等方式提升产业整合度,推动产业集群发展,形成产业配套优势。

**强化产业发展先发优势。**加强和巩固文化旅游、清洁载能等部分领域的先发优势,加大引导与投入,培育引进行业领军企业,带动和优化全产业链,升级供应链,强化资源优势的经济转化能力,力争实现新的突破。

**推动形成新产业链供应链。**抢抓全球产业链供应链调整和重构的窗口期,发挥联通国内国际两个市场、两种资源的优势,利用市场需求层次差异、区域经济发展水平梯度,加强多层次产需对接,增强嵌入长江经济带、成渝地区双城经济圈和全省产业链、供应链的能力。

# 第四篇 完善现代基础设施网络

## 筑牢发展新支撑

聚焦区域发展短板,持续推进“五网”基础设施建设,统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展,加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系,为全市高质量发展提供强有力的支撑。

### 第一章 补齐综合交通设施短板

推进现代综合交通运输体系建设,加快打造以铁路网、高速公路网、次区域枢纽机场为骨架,以通畅便捷的城市交通、标准化农村公路、交旅结合的旅游公路和水运航道为基础的内畅外联的综合交通体系,将丽江打造成云南省进藏入川的综合交通枢纽、大香格里拉生态旅游经济圈和大滇西旅游环线游客集散中心、滇西北地区现代物流中心。

#### 第一节 完善铁路和轨道交通布局

加强铁路轨道交通基础设施建设,形成辐射南亚东南亚、覆盖全国重点城市、便捷联系全省主要城市的“1234 交通圈”,即 1 小时覆盖市域各县以及大理、香格里拉等周边城市,2 小时通达滇西南、滇中城市群,3 小时连接全省主要城市,4 小时航空覆盖全国重点城市及南亚东南亚重点城市。

**建设“一横一纵三射”铁路网。**加速打通东西大动脉,增强与四川、重庆、贵州的横向联系;强化南北大通道,提升丽江在滇藏新通

道上的重要节点地位;谋划并推进以丽江为中心,向四川等方向辐射的高速铁路和城际轨道。通过“一横一纵三射”铁路体系建设,构建以丽江为中心的铁路网络,提升辐射能力,提高丽江连接藏区、对接成渝、贯通边境的能力。

**推进铁路专用线建设。**优化调整运输结构,推进铁路进工业园区和物流园区,解决好铁路运输“最后一公里”问题,有序推进大宗货物及中长距离货物运输向铁路和水运有序转移。

**构建多样化的城市轨道交通。**推进丽江旅游综合交通枢纽建设,加快建设丽江城市轨道交通,推进丽江老君山全景旅游观光列车环线建设,满足旅游和通勤等不同出行需求,提高公共客运交通服务效率和水平,助推丽江世界一流旅游目的地建设和经济社会跨越式发展。

#### 专栏 4 铁路工程项目实施重点

**“一横一纵三射”铁路网。**一横:开工建设大理丽江至攀枝花高速铁路。一纵:建成丽香铁路,力争昆明至大理至丽江高速铁路纳入国家“十四五”铁路网规划并优先开工建设;配合推进丽香高速铁路建设。三射:争取丽江至宁蒗至西昌高速铁路、丽江至泸水至腾冲高速铁路纳入国家铁路网规划;推动华坪至攀枝花城际轨道交通项目。

**铁路专用线。**规划建设攀枝花格里坪至华坪县石龙坝至永胜工业园区铁路专用线、丽江海油石油库铁路专用线、丽江铁诚物流铁路专用线等项目。

**城市轨道交通。**建成丽江城市轨道交通 1 号线,推进城市轨道交通 2、3 号线和丽江老君山全景旅游观光列车环线。

## 第二节 夯实公路建设基础

以高速公路及国省干线为骨架,以沿江公路、旅游路、产业路等为支撑,构建分工明确、衔接合理、高效现代的多层级公路网络。到 2025 年,公路网总规模达到 11000 公里。

**加快实施高速公路“互联互通”工程。**建成华丽高速华坪至永胜

段、永宁、古宁高速公路、大丽高速公路九河互通立交项目。重点推进“两横一纵三射”项目建设,连接大滇西旅游环线,完善全市对外联络快速通道体系。

### 专栏5 高速公路“两横一纵三射”项目

**两横。**建设丽江古城至宁蒍高速公路、G7611 都香高速公路宁蒍至香格里拉段。

**一纵。**推进丽江至大理至昆明超级高速公路项目。

**三射。**建设丽江至维西高速公路、宁蒍至华坪至永仁高速公路、沿江高速公路拉伯至大东段。

**扩容提质国省道路。**加快国道网升级改造,提升国道公路的通行能力和服务水平。强化普通省道干线公路的服务功能,消除区域路网中的瓶颈路段。强化与高速及国道等干线路网的衔接,加强省道干线公路和高速公路的互联互通。

### 专栏6 普通国省道重点项目

**普通国道。**加快建设 G353 玉龙巨甸小河口至维西县马场涵洞段公路改扩建工程,推进 G353 华坪荣将三马桩至玉龙巨甸小河口公路、G348 宁蒍至四川省盐源、G348 丽江至鹤庆边界段改扩建工程等项目。

**普通省道。**推进 S320 鹤庆至老君山公路九河至老君山段改建工程、S231 线塔城至巨甸二级公路改建工程、S223 丽江至泸沽湖公路鸣音乡至竹地垭口段改建工程、S217 华坪至永仁公路中心中学路口至鼻喷呐段改建工程、S219 华坪至泸沽湖公路荣将至竹地垭口段改建工程、S319 战河至永胜公路战河至 S319 线与 G353 线交叉口段改建工程等项目。

**提高农村公路网络通达率。**重点实施较大规模自然村组通畅工程,力争实现组组通硬化路。完成连接资源路、产业路、旅游路等重要县乡道改造工程,谋划并积极推动开工建设一批一般干线公路项目。推进“四好农村公路”建设。改善农村客运通行条件,完善道路条

件和安保设施,整治农村公路重点路段安全隐患。

### 专栏7 农村公路重点项目

**自然村通达通畅工程。**新建改建农村公路 5150 公里,实施 50 户以上自然村通畅项目 2500 公里,安全生命防护工程 1500 公里;资源路、旅游路建设 150 公里;路基窄改宽项目 1000 公里。

**“四好农村路、美丽乡村公路”工程。**巩固提升华坪县“四好农村路”示范县建设成果,积极推动永胜等县区争取国家“四好农村路”示范县。

**建好旅游公路。**以丽江为原点,打造“丽江—大理—怒江—迪庆”环线,串联丽江各大景区(景点)。扩大公路网覆盖面,着力打通“微循环”,加强连接县级以上中心小城镇、旅游景区的公路建设,改善与高等级公路的连接状况,形成覆盖广泛、外通内畅的“旅游大环路”。

**补齐金沙江沿岸交通短板。**加强金沙江沿江绿色生态公路建设,因地制宜规划建设跨河桥梁,方便沿岸居民出行,支撑金沙江绿色经济走廊建设。

### 专栏8 旅游公路、沿江公路及桥梁重点项目

**旅游公路。**实施玉龙县中兴至黎明至大羊场公路改建工程、继红桥至虎跳峡公路改扩建工程、宁蒗县小环线延长线石佛山至永宁拖枝公路、永胜程海环湖生态公路等项目。

**沿江公路。**规划实施梨园电站至树底段、树底至观音岩电站段等沿江公路。

**桥梁。**建设金沙江石鼓大桥、金沙江三江口大桥等跨河桥梁。

## 第三节 加快提升航空保障能力

围绕打造云南省面向南亚东南亚、环印度洋次区域枢纽机场和大滇西旅游环线枢纽机场的目标,不断强化发展基础,构建机场网络、航线网络,畅通国际航空、国际物流等对外发展通道,引进基地

航空公司,优化航线网布局,将“航空港”打造成丽江市对外开放的重要支点。

### 专栏9 民航重点项目

**引进基地航空公司。**引进航空公司,拓宽国际地区航线和国内中远程航线,提升航空运输能力。

**优化航线网络布局。**新开10条以上国际(地区)航线,每年新开5条左右国内航线。

**机场建设工程。**实施丽江机场三期、泸沽湖机场改扩建项目,推动永胜、华坪通用机场建设。

## 第四节 挖掘绿色航运优势

依托金沙江航运优势主动服务和融入长江经济带发展战略,坚持生态修复与绿色发展并举,加快港口码头、停靠点及配套设施建设,推动航运与旅游融合发展,建设旅游航道、生态航道、文化航道、绿色航道,打造金沙江上游航运绿色旅游综合示范区。

### 专栏10 航运重点项目

**港口。**建成金沙江中游库区航运基础设施综合建设工程(一期、二期)项目,启动金沙江石鼓至虎跳峡旅游文化航道建设项目;重点打造树底码头成为丽江港中心码头;建设龙开口、鲁地拉等重点码头;规划建设“长江第一湾石鼓独一镇”旅游综合体验码头;规划建设太极、涛源、汇源、观音岩等码头及配套设施。

**航道。**重点完成梨园、阿海、金安桥三个库区绿色航道、美丽航道建设。实施丽江石鼓至虎跳峡段航道整治工程,并延伸金沙江航道至石鼓镇;开展翻坝转运方式及滚装标准船型研究。

**航线。**重点推进金沙江大峡谷(丽江-泸沽湖)综合航运旅游线路,形成丽江—树底—阿海下—阿海上—宝山石头城—奉科—泸沽湖航运(金沙江“五点一线”)旅游新线路。

## 第二章 完善现代水利基础设施

紧扣薄弱环节,补齐发展短板,加快完善水利基础设施网络,推进水资源科学开发、合理调配、节约使用、高效利用,全面提升水安全保障能力。

### 第一节 提高供水安全保障能力

按照“挖潜力、强骨干”的思路,完善空间均衡的水资源配置体系。推进在建项目建设进程,抓紧项目储备和前期工作,积极主动做好中型以上水库及流域治理骨干项目纳入省和国家“十四五”规划。坚持大中小微并举、蓄引提调结合,构建以滇中引水为骨干、以大中小型水源工程为支撑、以水电站综合利用及水系连通工程为补充、以重大农业节水工程为先导的丽江供水安全保障网。

### 第二节 加强防汛减灾能力建设

统筹规划和改造城区供排水管网,加快抗旱救灾应急水源建设,提高防范旱涝灾害的能力。推进节水型城市建设,实现水资源的可持续发展,织就一张安全可靠的水资源保障体系网。完善城镇供水设施,提升城市绿地蓄洪排涝、补充地下水等功能,增强防洪、水系治理、水源保护,以及取水、供水、排水、污水处理回用等领域的治理能力。

### 第三节 深化水利重点领域改革创新

深化水利投融资改革,落实好水利项目地方配套资金,积极试行水价、水资源税及管护体制改革。全面提升水利信息化水平,加快“数字水利”建设,增强水利信息感知、分析、处理和智慧应用的能力和水平。到2025年,初步筹建完成水利云平台,初步实现“数字水利”向“智慧水利”转变。



## 专栏 11 水利重点工程

**重大工程。**滇中引水工程丽江段。

**防洪工程。**实施云南省 11·3 金沙江堰塞湖灾后重建防洪工程、玉龙县九河大沟(黑惠江)重点河流治理工程。规划实施中小河流治理项目 62 项。规划实施山洪沟治理项目 69 项。加快推进病险水库、水闸除险加固工程。加快推进重点城市防洪排涝提升工程建设。

**供水工程。**规划实施南瓜坪水库等 54 项重点水源工程,16 项水系连通工程。实施鲁地拉库区提水供水工程、龙开口电站水资源综合利用一期灌区支渠工程、观音岩电站综合利用工程、金安桥水电站水资源综合利用工程等大中型水电站水资源综合利用工程。新建华坪、永胜大型灌区,续建 3 件、拟建 6 件中型灌区。继续实施农村饮水巩固提升工程,规划实施 16 项水系连通及农村水系综合整治。

**抗旱水源工程。**规划实施 88 项乡镇抗旱水源工程。

**水利信息化工程。**规划实施 28 项水利信息化建设项目。

### 第三章 构建高效物流枢纽体系

按照层次清晰、布局合理、功能互补的原则,依托综合运输通道,在全省率先实现多种运输方式有机衔接,打造服务丽江、辐射滇西北、联动川藏的物流集散中心。

#### 第一节 加快物流园区建设

加快补齐现代物流业设施短板,形成全面辐射带动能力强、运行效率高、衔接紧密的物流体系。依托铁路、公路等,加强综合货运站和快递物流园区的科学规划和政策引导。支持公路货运站场改造和转型升级,提高运输组织效率,适应甩挂运输等先进物流形式。重点建设金山现代物流产业园,依托丽江东站铁路枢纽,开展多式联运,主动对接省、市外物流资源,形成集国际物流和区域分拨配送为一体,涵盖大宗货物物流仓储、冷链物流、批零市场、小型加工、快递分拨、电商物流等多种功能的综合服务型物流园区,建设成为辐射

滇西北、藏东南、川西南区域的省级重点现代物流产业示范园区。依托华丽高速、宜西攀丽大铁路等,建设华坪工业园区仓储物流建设项目、华坪新发地滇川高原特色农产品冷链物流园项目(荣将)。依托古城至宁蒍高速公路,建设宁蒍物流园区项目。

## **第二节 统筹推进物流中心建设**

加快建设丽江机场航空物流中心、中济海快递物流中心(二期)、文化工业园区物流中心、雄古工业园区物流中心四个专业型物流中心,形成集公路、铁路、航空物流为一体的“一园多点”综合型物流集散枢纽,成为带动丽江物流业发展的重要核心,并辐射滇西北、藏东南、川西南区域。以单项物资为主,集聚部分相关物流企业,面向社会提供物流服务,主要功能包括运输、仓储、装卸、搬运、包装、流通加工、物流信息处理等,通过物流中心建设优化分销渠道、完善分销网络、实现业务重组。

## **第四章 增强能源保障能力**

以清洁能源开发利用为重点,强化能源在全市经济社会发展中的保障和支撑作用,不断提升丽江在云南省能源产业中的地位,打造清洁能源创新发展示范区。

### **第一节 加快推动能源供给结构升级**

**打造金沙江中游多能互补基地。**依托金沙江中游已建的六级大型水电站,开发金沙江中游沿岸丰富的风、光资源,适度发展生物质能,做好区域煤矸石清洁利用,超前谋划水电制氢及氢燃料电池研发平台,充分提高能源供给协调能力和综合效率,形成以水电为主,风电、光伏等为补充的综合能源体系,打造金沙江中游清洁能源多能互补基地。

**推动煤炭开发转型升级。**推动煤炭产业高质量发展,加快推进整合重组工作,发挥大企业引领作用,进一步优化煤炭产业结构和

布局,坚决守住安全生产和生态保护的底线,全面实现全市煤炭工业“集约、安全、高效、绿色”标准化发展。

**有序发展新能源。**充分利用金沙江中游已建水电梯级送出线路,采取集中式与分布式相结合的方式,在风、光资源相对集中,对生态环境和旅游资源影响相对较小的宁蒗县、永胜县、华坪县规划风电和集中式光伏项目。加快分布式光伏发展,鼓励工业园区安装分布式光伏系统,积极发展农村屋顶光伏,大力推进“农光互补”“渔光互补”“林光互补”和金沙江沿线光伏提水工程。

**积极开展页岩气勘探开发利用。**围绕国家能源发展战略,积极探索勘探开发和资源利用政策,加大宁蒗县页岩气地质调查和勘探力度,引进有实力的企业或社会资本参与页岩气勘探开发,力争取得实质性突破。

## **第二节 增强能源供应安全保障能力**

**强化电网网架结构,建好油气供应网络,完善新能源汽车基础设施网络,为全市能源稳定供应提供支撑。**

**提高城乡用电可靠水平。**以“优化主网、完善配网、升级智能电网”为抓手,提高电网输配电能力和抗风险能力,实现源网荷协同发展,全面建成城乡统筹、安全可靠、经济高效、技术先进的城乡电网基础设施和服务体系。

**大力推进油气供应设施建设。**以中缅天然气管道为依托,加快完善古城区、玉龙县主城区天然气管网,实现管道天然气全覆盖。积极推进川气入丽,建设攀枝花至华坪天然气管道支线,根据实际需要适时启动华坪至永胜、宁蒗天然气管道支线建设,实现县县通管道天然气目标。积极探索实施天然气供热、发电等项目,加快推进燃气下乡,推广布局液化天然气(LNG)、压缩天然气(CNG),加大天然气推广普及力度。加强储气能力建设,提高应急保供能力。实施大理

至丽江成品油管道,降低成品油运输成本,优化提升运输结构。

**推动新能源汽车基础设施网络建设。**完善充电基础设施建设配套政策,逐步形成以住宅小区、办公场所以及旅游景区自(专)用充电设施为主体,以公共停车位、道路停车位、独立充电站、换电站等公用充电设施补充的充电服务网络,在城际间及对外通道上形成高速公路服务区和加油(气)站为主要轴线的公用充电设施服务走廊。

### 第三节 提高终端能源消费利用效率

优化全市能源消费结构,以电能替代引领全市能源利用方式转变,推动能源消费革命,不断提高以电能为主的清洁能源在丽江能源消费中的比重,争取在全国率先达到碳排放峰值。以增量配电业务改革试点为突破口,促进电力与产业发展的紧密结合。实施“以电代煤”、“以电代油”、“以电代柴”战略,逐步加大生产、生活用能电能替代,引导生产、生活用能方式转变,不断提高电能在终端消费中的比重,实现从低效高碳到高效低碳的转变。打造智能电网,充分发挥智能电网的中枢和平台作用,构建更加高效协同的电网络格局。

#### 专栏 12 能源保障网重点工程

**电源工程。**推进金沙江中游水电枢纽工程、金安桥电站扩机项目,推动“水风光储”一体化基地建设。

**电网工程。**规划建设古城区 220KV 岩乐、220KV 文化输变电工程,华坪县 220KV 民主、220KV 里程碑、220KV 隆基硅输变电工程;古城区 110KV 白沙、玉龙县 110KV 黄山、永胜县 110KV 金江(涛源)等输变电工程及 10KV 以下配电网工程。

**气网工程。**推进华坪县连接中缅天然气管道及县域天然气管网配套项目;实施城市天然气管道建设项目;建设一批气化站、LNG 微管网。推进实施天然气供暖工程。开展宁蒗县页岩气开发项目前期工作。

**油网工程。**建设大理—丽江、攀枝花—华坪成品油输送管道。建成古城区万吨级油库。

## 第五章 加快推进新型基础设施建设

顺应“新基建”投资浪潮,抓住新一代信息技术变革机遇,利用丽江气候环境、清洁能源、旅游市场等优势,加大招商引资力度,加快布局 5G,物联网、云数据中心等新型基础设施。

### 第一节 构建新一代通信基础设施网

全面落实“数字云南”战略,力争实现 5G 网络全覆盖,加快引进数据中心落地丽江,为推动数字赋能实体经济发展提供基础支撑。加快高速光纤网络、安全泛在无线宽带网和超高速、大容量、智能化骨干网建设,打造信息网络“高速公路”。加快下一代互联网(IPv6)规模部署,推动向全市范围延伸和应用试点建设。

### 第二节 推动基础设施融合创新发展

**加强智慧旅游服务能力建设。**大力发展物联网,加大 5G 标准下物联网建设力度,按需新建物联网基站,加快在高标准农田、工业园区、城市路网、社区街道、水库、湖泊、水电站、自然保护区等布设低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能传感器。持续优化“一部手机游云南”,推动传统零售和渠道电商整合资源,打造旅游大数据平台,构建智慧旅游服务体系。

**加快实施智慧交通和智慧能源行动。**大力推进丽江市智慧交通建设项目,开展基于 5G 的车联网示范,统筹推进汽车、公路、城市道路及附属设施智能化升级,提升“人、车、路、云”融合协同能力。加快汽车向智能移动空间和应用终端发展,提供“互联网+”智慧出行、车车通信、人车交互等车载服务,推进高速公路感知网络、通信网络建设,提高车辆精细化管理水平。推进丽江高铁站智慧化运维体系建设。建设智慧机场,搭建刷脸登机、行李自助托运等智能服务设施。大力推进绿色硅材智能供电系统等智慧能源基础设施建设。

### 专栏 13 新型基础设施重点工程

“一个网络”。全面推进 5G 网络建设,实现重要区域和公共场所 5G 网络全覆盖。

“一个系统”。统筹优化全市信息化资源,打破数据壁垒,建设“智慧丽江”应用支撑平台,构建古城区“城市大脑”,建设玉龙县公安局实战应用指挥系统。

“三个中心”。推动全市公共基础数据资源开放共享、统一开发应用,加快搭建基于公共基础数据资源的大数据中心、管理服务中心、应急指挥中心,构建永胜县乡村医疗卫生服务信息化体系。

“四大平台”。拓展平台场景运用,强化数字技术在政府政务、社会治理、生态环保、公共安全等领域的应用,加快建设党政融合平台、文化旅游平台、社会治理平台、公共服务平台,搭建全市“互联网+医疗健康”智慧平台。

**智慧交通。**推进高速公路感知网络、通信网络、广播电视无线覆盖网络建设,打造昆大丽香高速试点示范。开展城市交通流量智能分析、动态优化,缓解城市交通拥堵。推进综合交通运输信息共享,开展公路、铁路、民航客运“一票制”,货运“一单制”试点。在机场、车站、景区开展零换乘、自动驾驶游览等交通旅游融合示范应用。开展智慧车牌推广,强化车辆电子身份认证、实施跟踪和事件溯源,提高车辆精细化管理水平。开展基于 5G 的车联网示范,统筹推进汽车、公路、城市道路及附属设施智能化升级。打造全省自动驾驶试点示范。建设古城区智慧交通应急安全智慧系统。

# 第五篇 深化重点领域改革

## 促进发展环境迈上新台阶

坚持社会主义市场经济改革方向,坚决破除制约全市高质量发展的深层次体制机制障碍,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。

### 第一章 全力优化营商环境

切实提高政府服务意识,加快创新营商服务模式,营造市场化法治化国际化营商环境。

#### 第一节 切实提高政府服务意识

加快转变政府服务思维,强化顶层协同,进一步厘清政府与市场的关系,全面贯彻执行市场准入负面清单制度,推进“非禁即入”普遍落实。开展营商环境评价,落实营商环境“红黑榜”、政务服务“好差评”制度,努力打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次、全程服务有保障”的营商环境,不断提升企业和群众的满意度、获得感。建立健全部门间协调机制,持续深化“放管服”改革,着力推动工作提标、审批提速、服务提质、监管提效。

#### 第二节 大力创新政务服务模式

加快推动各类行政审批、投资项目和政务服务数据信息的共享共用,实施公共信息资源资产化管理,完善数据权属、开放共享、交易流通等管理标准和措施,高标准打造“互联网+政务服务”升级版,建设“数字政府”,提高治理效能。持续推进政务服务“一网、一门、一

次”改革,实现政务服务“减时限、减环节、减材料、减次数”,探索推进全市政务服务“一窗通办、一网通办、跨省通办、异地可办”和“就近办、马上办、一次办、掌上办”。践行“贴心式、保姆式、点对点、主动式、全流程、全方位”的服务理念,通过代办帮办、沟通协调、流程优化、跟踪指导等多样化服务,拓展服务方式。按照审批服务便民化的要求,探索推行 24 小时自助服务区和 15 分钟便民服务圈,加强自助服务设施建设,推行全流程自助服务,为企业和群众提供高效便捷的政务服务。

### 第三节 强化招商引资政策支持

坚持把招商引资作为推动发展的“引擎”,全力以赴抓好、抓实、抓出成效。加快出台招商引资优惠政策,围绕“1+7”等优势重点产业,突出资源、环境、服务等比较优势,按照“建链、补链、扩链、强链”的要求,创新招商引资方式方法,积极开展项目推介和投资促进活动,实施精准招商,在引进大项目、好项目上有突破,不断增强发展后劲。加快构建保障体系,建好精准滴灌、精细实施的产业扶持措施,强化金融、土地等要素保障。加大重点项目政策扶持、责任考核、目标倒逼、督查督办工作力度,切实提高招商引资项目落地率。创新招商引资机制,吸引国内外资金、人才、信息等要素向丽江聚集。

#### 专栏 14 优化营商环境行动计划

**建设智慧型政务服务体系。**建设全市统一的信用信息平台、统一联通的线上线下政务服务大厅、统一的企业服务和重大项目平台、统一的企业法人服务卡、统一的投资项目代码以及全市统一的政务服务标准规范,实现政务信息联通和数据共享,强化事中事后监管和信用监管。

**提升政府服务。**牢固树立服务企业意识,着力解决企业反映突出的“最后一公里”和工作作风问题,构建“亲”“清”政商关系。



**推动标准化建设。**从推动治理体系治理能力现代化的高度,建立符合高质量发展要求的行业发展标准、规划标准、技术服务标准、市场监管标准,鼓励企业积极创建国内先进标准,增强标准的权威性、严肃性和可操作性。

**加快社会信用体系建设。**着力构建以企业信用为核心的市场监管机制,加快推进政府和企业信用信息的归集共享、开放公开,探索推行“个人诚信分”工程,推动信用信息在市场准入、公共服务、旅游出行、创业求职等领域广泛应用。完善黑名单制度,形成“一处失信、处处受限、寸步难行”的失信惩戒格局。

## **第二章 推进要素市场化配置改革**

坚持以供给侧结构性改革为主线,消除要素市场流动障碍,打破市场准入限制,推动要素有序自由流动,加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系。

### **第一节 建立健全统一开放的要素市场**

充分发挥市场配置资源的决定性作用,畅通要素流动渠道,保障不同市场主体平等获取生产要素,推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。培育壮大市场主体,支持企业通过多层次资本市场筹措资金,提高直接融资比重。规范发展政府性融资担保机构,加强融资担保能力建设。加快发展技术要素市场,健全职务科技成果产权制度,完善科技创新资源配置方式,促进技术要素与资本要素融合发展。加快培育发展数据要素市场,建立统一规范的数据管理制度,优化经济治理基础数据库,推动各地各部门间数据共享交换。

## **第二节 推进要素价格市场化改革**

加强要素价格管理和监督,推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变,完善要素市场价格异常波动调节机制。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制,增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬,提高劳动报酬在初次分配中的比重,全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策,充分尊重科研、技术、管理人才,充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。

## **第三节 创新要素市场化配置方式**

拓展公共资源交易平台功能,支持各类所有制企业参与要素交易平台建设,规范要素交易平台,鼓励要素交易平台与各类金融机构、中介机构合作。建立科学要素交易规则和服务,健全交易风险防范处置机制。提升要素交易监管水平,建立要素交易风险预警机制。增强要素应急配置能力,提高应急状态下的要素高效协同配置能力。

# **第三章 激发各类市场主体活力**

按照统筹谋划、重点突破的改革要求,加快推进重点领域和关键环节改革,补齐经济体制机制发展短板,切实增强经济社会发展内生动力。

## **第一节 深化国资国企改革**

健全管资本为主的国有资产监管体制。深入实施国企改革三年行动,加快推进国有企业整合重组、高成本债务置换和不良资产处置,提高企业信用评级,增强投融资能力,防范化解市属国有企业债务风险。引导全市国有企业回归主业、做强主业,充分发挥重点企业在基础设施建设、现代产业发展、生态文明建设、重大民生工程等领域的功能作用。推动国有企业之间采取资产重组、股权合作、资产置

换、无偿划转等方式,将优质资源向优势企业和主业企业集中,减少同质化竞争,实现资源优化配置。推进市、县(区)属国有企业、中央企业与省属企业、国内外优势企业战略合作。深化国有企业内部改革,建立现代企业制度,进一步规范和完善企业组织、管理、考核等规章制度,提高国有企业作为市场经济主体的活力和竞争力。加快完善市场化经营机制,促进国资国企降负债、降成本、提效益、提能力,增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

## **第二节 优化民营经济发展环境**

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,解决好民营经济发展中的实际困难,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发,稳步提高民营经济在全市经济发展中的份额和占比。依法平等保护民营企业产权和企业家权益,清理各类显性和隐性壁垒,完善促进“专精特新”企业、中小微企业和个体工商户发展政策体系,鼓励民营企业参与混合所有制改革。完善领导干部挂钩联系民营企业制度,构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。构建多层次激发和保护企业家精神的长效机制。

## **第三节 深化行政审批制度改革**

加大力度推行相对集中行政许可权改革,推动实现“一颗印章管审批”。深入实施“证照分离”改革,对所有涉及市场准入的行政审批事项按“证照分离”改革模式进行分类管理,为企业进入市场提供最大便利。禁止排斥、限制和歧视民间资本行为,支持民营企业通过多种方式参与国有企业混合所有制改革,鼓励民间资本采取混合所有制、投标联合体等方式参与政府和社会资本合作项目。深化商事登记制度改革,推进企业登记全程电子化,推广“无介质”电子营业

执照、深化住所(经营场所)申报承诺制度和集群注册登记,推行经营范围记载方式改革。推进固定资产投资项目审批制度改革,进一步健全完善并联审批机制,探索实施“事前承诺+事后检查”为主的审批管理新方式。全面落实“双随机、一公开”监管全覆盖。以公共信用平台应用为重点,完善法治化市场环境建设,着力开发完善各应用子系统,以信用联合奖惩、信用评价为重点,着力引导市场主体建立质量立业、诚信经营、公平竞争的发展道路。不断探索信用建设新模式,逐步拓展信用应用新场景,在全社会范围内形成“守信为荣、失信为耻”的社会舆论氛围。

#### **第四节 深化投融资体制改革**

完善项目决策与用地规划等建设条件协同机制,推动简化工程报建审批事项和环节。优化政府投资安排方式,建立健全政府投资项目储备库,改进和规范政府投资项目审批程序,严格政府投资项目概算管理,强化政府投资项目监督管理等举措完善政府投资体制,发挥好政府投资对优化供给结构的引导作用。通过依法设立政府性引导基金,鼓励政府和社会资本合作(PPP),优化整合政府融资平台,创新债权融资方式,加强政银企社对接合作等举措,不断创新融资机制。

#### **第五节 深化农业农村改革**

深化农村土地制度改革。深化集体林权制度改革。完善农村承包地“三权”分置制度,依法保护集体土地所有权和农户承包权,健全土地流转规范管理制度,进一步放活土地经营权。调整完善土地出让收入使用范围,稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。支持发展以村集体经济组织为主导的土地股份合作社,鼓励以土地经营权、林权等入股,保障农户共享增值收益,探索发展更紧密、可持

续的适度规模经营模式。稳慎推进农村宅基地制度改革,落实宅基地集体所有权,保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权,适度放活宅基地和农民房屋使用权。依托拉市海、永宁坝、程海湖等乡村旅游资源,鼓励采取农村集体经济组织自用以及入股、联营等合法方式使用集体建设用地和宅基地的美丽乡村建设及民宿资源开发,允许农村集体经济组织以外的单位和个人可依法通过承包经营流转的方式使用农民集体所用的农用地、未利用地发展乡村观光休闲农业。

推进农村集体产权制度改革。因地制宜、稳步分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革,探索农村集体经济新的实现形式和运行机制,尊重农民群众意愿,坚持党的领导,分类有序推进改革,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。到 2025 年,全面完成集体经营性资产股份合作制改革。继续推进供销合作社综合改革,提高为农服务能力。推进农垦改革,逐步建立农业灌溉用水控制和定额管理制度。加快建立和完善农村产权流转交易市场。

# 第六篇 优化国土空间布局

## 加速推进新型城镇化

推动金沙江绿色经济走廊发展,强化丽川经济走廊的“硬联通”和“软联通”,升级空中经济走廊,推进大香格里拉旅游经济圈的“二次创业”,形成支撑全市高质量跨越式发展的“三廊一圈”战略布局。优化市域空间布局,发挥主城区主引擎作用和永胜、华坪、宁蒗三个县城带动作用,科学布局多个中心集镇,形成“1+3+N”区域协调发展格局。

### 第一章 推进区域协调发展

落实区域协调发展和主体功能区战略,围绕“一核四梁八柱”的产业发展布局,加快构建轴带引领、板块带动、周边融合、协调发展的空间布局,形成主体功能明显、错位发展、优势互补、高质量发展的区域发展新格局。

#### 第一节 做实金沙江绿色经济走廊

坚持“优化开发、民族文化、生态屏障、东向开放”发展思路,大力推进沿江交通基础设施建设,构建立体化、综合性的交通网络格局。发挥区域比较优势,按照“总体谋划、统筹推进、示范引导、错位协同”的建设时序,加速资本、技术、人才等要素流入,以“百村示范”行动示范点和主要交通沿线特色村为重点,打造推出一批建设亮点,形成示范效应。积极融入长江经济带建设,支持金沙江绿色经济走廊将发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上,以“六个一

百”和林业生态扶贫项目为抓手,重点布局“1+7”产业体系,不断提高市域内外产业协同集聚水平。发挥金沙江沿岸青山绿水、田园风光、乡土文化资源富集的优势,大力发展乡村旅游、乡村共享经济、创意农业、特色文化产业,推动农业功能向生产生活生态拓展,推动走廊沿线从“卖产品”向“卖风景”“卖服务”“卖体验”转变,将金沙江绿色经济走廊建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一的高质量绿色发展先行区和黄金经济带。

## **第二节 拓展丽川经济走廊**

依托华丽高速公路,将走廊沿线地区建设成为丽江重要的工业基地和农产品产区,成为丽江融入攀西经济区和成渝地区双城经济圈的重要通道。抢抓攀西经济区转型升级和攀西国家战略资源创新开发试验区建设机遇,加快煤炭产业转型升级,积极发展清洁载能产业、金沙江绿色农业、数字产业和商贸物流业,主动对接成渝地区双城经济圈,实现“通道经济”向“产业经济”的转变。因地制宜发展康养旅游业。努力将丽川经济走廊打造集“经济走廊、旅游走廊、生态走廊”三位一体的复合型走廊和省际边界地区区域合作示范带。

## **第三节 升级空中经济走廊**

推进丽江航空口岸建设,持续提升丽江机场区域枢纽功能,积极开拓多元化市场,吸引航空公司基地落户,全面开展国际和地区合作,拓展国内国际航线,加密航班。提升口岸国家货运功能,打造四小时飞行经济圈,优化丽江机场航空口岸环境,推进空港经济区提质升级,争取综合保税区政策延伸到丽江。提升丽江机场对周边地区的辐射能力,推动泸沽湖机场发展壮大,加快推进永胜、华坪通用机场建设工作,构建四通八达的航线网络。以高速公路、铁路和金

沙江航道为支撑,不断提高空-铁-路-水联运能力,建设丽江综合交通枢纽,支撑全市立体发展的空间格局。不断提升通关效率、降低交易成本,努力提高机场服务水平和运行能力,协同发展航空服务业、航空物流、航空制造业和空港经济区,促进国际贸易发展和国际旅游交流,构建产业互动、人口流动、天地联动的发展新格局,努力将丽江机场打造成为联系长江经济带和面向南亚东南亚、环印度洋开放的重要平台,将空中经济走廊打造成为支撑丽江内、外循环连接点建设的快速廊道。

#### **第四节 构建大香格里拉旅游经济圈**

抢抓大滇西旅游环线建设机遇,以立体交通网络为依托,加强与迪庆、大理、四川凉山、甘孜等周边区域的旅游合作,推进农旅融合发展,发展全域旅游,促进文化与旅游、旅游与康养等产业融合发展,把丽江打造成为大香格里拉旅游经济圈的重要集散地和大滇西旅游环线的重要门户。推进与大滇西旅游环线地市合作,加强旅游线路共建、品牌共享,共建川滇藏交界大香格里拉旅游经济圈。建设以旅游康养为基础、医疗服务为保障、面向高海拔地区的康养基地,将大香格里拉旅游经济圈发展与滇西北高山峡谷生态屏障、金沙江干热河谷地带生态保护紧密融合,统筹实施自然生态“大保护”,以山水林田湖草系统治理为路径,强化环境和自然资源执法监管,形成以自然保护区为基础、自然公园为补充的生态保护体系,构建生态保护和绿色发展相得益彰的发展格局。

### **第二章 加快实施主体功能区战略**

全面提升中心城市能级,因地制宜增强四县农业综合生产能力和生态产品供给能力,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局和生态安全格局。



## 第一节 做大做强中心城区

开展以古城区和玉龙县城为核心的丽江中心城区赋能升级行动,形成推动新型城镇化和区域协调发展的主动力源。

**着力打造丽江诗情画意之城。**坚持“城中有乡情、城中有山水、城中有林地、城中有田园”的理念,发挥有山有水有古城的优势,将城市建设融入雪山、流水、古城的山水历史脉络中,彰显“传统现代结合、山峻水秀城美、风光文化兼备”的城市特质,打造诗情画意之城。重视生态环境紧约束,加强城市开发边界的管控要求,打造优美田园风光带。努力将丽江中心城区打造成为具有鲜明地方民族特色、“山水田城村”一体的世界一流健康生活目的地、国家历史文化名城、滇西北中心城市和全国纳西文化传承地。

**促进中心城区功能优化与协调发展。**强化中心城区宜居宜业宜游功能,增强高端要素、高端产业、高端功能、人口承载和辐射带动能力,实现城市紧凑、高效、和谐发展。依托知名旅游景区景点、空港经济区和金山高新技术产业经济区,重点布局文化旅游业、大健康产业、数字产业、商贸物流业和生态环保产业。提升产业综合配套品质,以完善的城市功能吸引产业集聚,以产业推动城市发展,把产业园区作为城镇发展的功能区,吸引人口向园区集聚集群发展,形成经济发展的新增长点。重点谋划发展西山片区、玉龙县城和新团片区,将西山片区打造成为丽江城市文化传承与发展的重要平台和载体以及丽江市旅游生态新区;将新团片区打造成为以教育科研为先导、生态环境为依托、生产为核心、服务为纽带,集文化旅游创意产业、先进制造产业、教育科研产业、生活及居住配套等功能于一体的多元复合、生态共荣、滇西北领先的民族地区发展窗口;将玉龙县城片区打造成为全国纳西文化传承地、多民族团结交融发展的文明典范之城、世界一流旅游目的地枢

纽门户及宜居宜业宜游的山水活力新城。

**高质量推进中心城区品质。**大力改善城区人居环境,提高综合配套品质,提升城市综合服务功能。拉大中心城区发展框架,完善购物、休闲、娱乐等功能,打造中心城区 15 分钟优质生活圈。加快推进城市公共设施及附属设施建设,不断完善城区主次干路和支路系统,增强城区各个片区的可达性。加快打造“公交+慢行”主导的绿色交通体系,超前谋划轻轨等大容量公共交通项目,加快建设步行、自行车“绿道”,加大城市停车场建设力度。合理布局城市景观、公园林带、特色街道,实施城市亮化和景观建设工程,优化整合景观资源,建好白沙民族文化小镇等一批具有鲜明地域特色的标识性城市景观地标。提升城市精细化管理水平。

### 专栏 15 中心城区建设四大工程

**中心城区承载力提升。**推进丽江旅游综合交通枢纽、生活垃圾分类处理系统、城市供水设施提标扩面工程、地下综合管线、城市亮化和景观建设工程、公共立体停车场等项目建设。

**中心城区吸纳力提升。**持续推动工业园区、综合物流园等园区建设,加大招商引资力度,提高产业集聚能力,引导人口向中心城区集中。重点推进丽江市跨境电子商务产业园、快递物流与电子商务产业园区,金山现代物流产业园等项目建设。

**中心城区城市功能提升。**推进市第二中学等教育项目建设;丽江市城区环丽江坝自行车道、城区健身步道、旅游徒步线路等体育建设项目;丽江市传染病医院、丽江市急危救治中心等卫生项目;丽江市老年公寓、儿童之家等社会福利项目建设。

**中心城区生活品质提升。**持续开展旧城改造、城市公园、城市绿化、智慧城市等项目建设。

## 第二节 提升县城辐射带动能力

按照“做美永胜、做强华坪、做特宁蒍”的功能定位推进县城发展,引领县域经济争先进位。

**建设“美丽县城”。**按照“共建干净家园、营造宜居环境、打造特色风貌、完善智慧平台”的要求,打造干净、宜居、特色、智慧的“美丽县城”。补齐疫情暴露出的县城城镇化短板弱项,大力推进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效,营造生态宜人、生产发展、宜居宜业的发展环境。加快城市道路、停车场、供排水、教育、医疗、文化、公共安全和新型基础设施建设,加快智慧城市建设步伐,提高县城管理及公共服务的效率和质量。不断突出县城山水田园特质,做好城区建筑外立面改造、主题街区建设及历史文化遗产修缮工作,彰显地方特点、亮点。

**打造各具特色、竞相发展的区域经济板块。**华坪县依托丽江旅游“东大门”的区位优势,面向川渝、滇中两大市场,大力发展特色农业、阳光旅居、农旅结合和新型工业观光旅游。以华坪工业园区为主体,大力发展硅基产业为主的清洁载能产业,不断增强对周边地区要素的吸纳集聚能力,夯实华坪县撤县设市产业基础,将华坪建成辐射联动市域东部、面向攀西、对接成渝,以绿色二产为主、以农产品供给为补充的重要增长极。永胜县依托高原特色农业、边屯文化和程海得天独厚的旅游康养资源,重点发展金沙江绿色农业、高原生态养殖业、大健康产业和康养旅游业,实现产业发展、生态建设新突破,努力将永胜县城建设成为全省重要的农产品基地和独具边屯文化特色的现代园林城市。宁蒗县依托少数民族文化风情和泸沽湖优势资源,提高旅游基础设施档次,提升旅游发展层次,发展农旅结合产业,探索建立巩固脱贫攻坚成果的长效机制,将宁蒗县城建设成为以彝族文化为特色的生态文化城镇。

### **第三节 增强中心集镇功能**

分类引导小城镇发展,统筹推进中心镇发展改革、小城市培育

试点,努力打造一批“小而美、小而精、小而特”的特色集镇,着力构建全域“多点支撑”的城镇体系。

**拓展重点镇功能。**以重点乡镇基础设施和公共服务补短板为重点,努力打造一批基础条件好、功能布局优、拓展空间大、辐射带动强、产业后劲足、承载能力强的中心集镇,形成一批发展速度快、带动作用强的县域经济社会次中心。按照“以镇促产、以产兴镇、产镇融合”的发展思路,以农业产业强镇建设为抓手,以三产融合为路径,打造一批国家级农业产业强镇。着力破解制约镇域经济发展的体制机制障碍。

**打造特色主题小镇。**按照“突出重点、分类推进、循序渐进”的要求,以丽江大研古城、泸沽湖摩梭小镇、东巴谷康养小镇等有鲜明主题的小镇建设为抓手,聚焦“特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网”要素,努力打造一批高质量示范特色小镇。

### **第三章 加速推进新型城镇化**

按照“美丽乡村、文明城镇、幸福丽江”建设要求,坚持规划引领,以人为核心,统筹推进城乡经济、文化、社会、生态建设,推动形成以丽江中心城市为核心,以县城和中心城镇为重要载体的新型城镇化发展格局。到2025年,全市常住人口城镇化率达到60%左右。

#### **第一节 推进以人为核心的新型城镇化**

深化户籍制度改革,全面放开城镇户口迁移政策,推进居住证制度全面覆盖未落户城镇常住人口。促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,增强城镇吸纳就业能力和人口集聚能力,保障农业转移人口与城镇居民在享受教育、文化、医疗、卫生、养老、住房等方面享有同等权利,保障符合条件的未落户农民工在流入地平等享受城镇基本公共服务。实行来去自由的返农村原

籍地落户政策。发挥古城区、玉龙县城、华坪县城吸纳农业转移人口落户城镇的主渠道作用,进一步发挥小城镇在吸纳农业转移人口中的重要作用。对吸纳农业转移人口较多的城镇在公共服务能力建设方面予以支持,提高公共产品供给能力。推进财政、就业、教育、卫生、土地、社保、住房等领域配套改革,因地制宜制定配套政策。适度扩大建成区规模,实施生态移民、项目移民、农民进城等举措,推动新型城镇化提速升级。落实城乡建设用地增减挂钩政策,实现城市建设用地、城市人口增加和农村用地减少联动,着力解决好用地问题。优化行政区划设置,有序推进“县改市”“乡改镇”“镇改街道”和乡镇撤并。

## 第二节 坚持规划引领

统筹城市规划、建设和管理。提升城乡规划建设水平,留住城市田园风光、延续历史文脉、融入山水灵气,建设诗画丽江。创新城市规划编制理念,合理确定城市规模、人口密度、空间结构,促进各类城镇协调发展。科学编制丽江市“三级三类”国土空间规划体系,推进编制实用性村庄规划,以点带面持续推进金沙江周边村庄规划编制试点。强化规划管控。切实维护规划的严肃性、约束性和权威性,决不让一个新增建设项目脱离规划管控,决不让任何一间新建民房散落在规划以外。

## 第三节 实施城市有机更新

实施城市生态修复和功能完善工程。建立连续完整的生态基础设施,保护城市山体自然风貌,修复河湖水系和湿地等水体,加强绿色生态网络建设。加大历史文化名胜、名城、名镇、名村保护力度,保护具有历史文化价值的街区、建筑及其影响地段的传统格局和风貌。坚持“先地下、后地上”,加强市政地下管网建设和改造。全面推

进城镇老旧小区改造,推进小区无障碍、“适老化”改造,优化新型城市功能单元,营造创新集聚街区。协同推进“海绵城市、智慧城市、韧性城市”建设,用智慧为城市充分赋能,不断提高城市抵御灾害、减轻灾害和快速恢复的能力。

## **第四章 健全城乡融合发展机制**

破除妨碍城乡要素自由流动的体制机制壁垒,推动城乡要素平等交换、双向流动和城乡公共资源合理配置。

### **第一节 建立城乡人才合作交流机制**

探索通过“县管乡用”等多种方式,均衡配置人才资源,推进城市教科文卫体等工作人员服务乡村。制定财政、金融、社会保障等激励政策,吸引各类人才返乡入乡创业。推动职称评定、岗位聘用、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜。提高农民科技文化素质,推动乡村人才振兴。

### **第二节 健全乡村金融服务体系**

推动县级农村信用社改制组建农村商业银行,满足“三农”和小微企业个性化、差异化、产业化发展需求。扩大农村抵押物范围,探索建立市场化抵押物处置机制。构建覆盖全省市场化的农业信贷担保服务网络体系。创新无抵押、纯信用等金融产品,强化对“三农”的金融支持。

### **第三节 健全城乡基础设施一体化发展机制**

加强城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护,建立分级分类投入机制。以政府投入为主建设乡村道路、水利、公共厕所等公益性基础设施,以企业投入为主建设乡村供电、电信和物流等经营性为主的设施,积极引导社会资本建设乡村供水、供气、垃圾污水处理等有一定经济收益的设施。支持有条件的县(区)将城乡基础设施项

目整体打包,实施一体化开发建设。

#### **第四节 健全城乡普惠共享公共服务体系**

健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系,推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。强化县城结合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心。完善教育信息化发展机制,优化乡村教师队伍结构,带动农村学校共同发展。积极争取省级医院与丽江基层医疗卫生机构建立合作帮扶机制,加强乡村医疗卫生人才队伍建设。健全乡村公共文化服务体系,加强基层综合性文化服务中心建设,增加农村公共文化产品和服务供给。

# 第七篇 坚持农业农村优先发展

## 谱写乡村振兴新篇章

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，坚持农业农村优先发展的总方针，深入实施乡村振兴战略，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，推进农业农村现代化。

### 第一章 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

持续做好脱贫攻坚后续发展工作，巩固提升脱贫攻坚成效，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。推动减贫战略和工作体系平稳转型，建立长短结合、标本兼治的体制机制。

#### 第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫监测帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展常态化监测预警，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。持续发展壮大乡村特色产业，继续加强脱贫地区产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。强化易地搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜在搬迁地发展产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。兜牢民生底线，规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障困难群众基本生活，加大对脱贫人口职业技能培训力度，做好脱贫人口稳岗就业。



保持脱贫政策的稳定性和配套政策的衔接性。在5年过渡期内,保持主要帮扶政策总体稳定,严格落实“四个不摘”要求,保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定,完善帮扶措施、投入机制,接续推进脱贫地区发展。继续坚持和完善东西部协作和对口支援、定点帮扶、社会力量参与帮扶等机制,优化协作帮扶方式,完善城乡产业互动的利益联结机制。积极争取宁蒗县、永胜县列入国家乡村振兴重点帮扶县,玉龙县、华坪县进入省级乡村振兴重点帮扶县。强化产业帮扶和就业帮扶力度,持续落实产业帮扶、金融帮扶政策。搭建土地流转经营平台公司,提升合作社带贫能力。

**增强欠发达地区发展内生动力。**以加快欠发达地区产业发展为重点,构建农业、工业、旅游业、农村电商等三产融合的产业帮扶局面,培育壮大特色产业规模,增强欠发达地区自身“造血功能”。把产业帮扶作为根本之策,结合特色优势产业,引导新型农业经营主体与低收入群体建立紧密利益联结机制。改进帮扶方式,推广自助式帮扶做法。进一步完善脱贫村巩固提升方案,创新建立“万企帮万村”载体。

## 第二节 释放乡村振兴新动能

千方百计激活市场、激活要素、激活主体,释放农业、农村和农民发展潜力,释放乡村振兴新动能。

**持续推进农民综合素质提升。**坚持“富脑袋”和“富口袋”并重,以“扶技”为载体、“扶智”为主线、“扶志”为目标,认真总结脱贫攻坚中涌现出来的脱贫致富典型,以身边的脱贫典型、脱贫事迹教育脱贫群众,持续深入开展“自强、诚信、感恩”教育实践活动,引导脱贫户听党话、跟党走、感党恩。建设以“脱贫致富”故事为主题的新时代文明实践中心,持续实施新型职业农民素质提升工程,以满足农民

需求为导向,全方位开展“造血式”精准技能培训,加强农村专业人才培养,重点培育新型职业农民和农村实用人才,重点扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、特色民族文化和非物质文化遗产传承人等,激发群众参与乡村振兴的积极性和主动性。

### 专栏 16 巩固拓展脱贫攻坚成果重点工程

**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**以脱贫攻坚成果巩固拓展、防止返贫致贫为目标,建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶长效机制,把巩固拓展脱贫攻坚成果作为乡村振兴的优先任务、把脱贫地区作为乡村振兴的优先地区、把脱贫人口作为乡村振兴的优先群体,加强组织领导、稳定政策措施、完善帮扶机制、强化支持重点,巩固“两不愁三保障”成果、加大乡村特色产业帮扶、稳定就业帮扶、易地搬迁后续帮扶、生态经济发展、乡村基础设施建设、乡村公共服务提升等力度,推进乡村全面振兴。

**产业帮扶提升工程。**持续发展壮大脱贫地区乡村特色产业,加强脱贫地区产业发展基础设施建设,注重产业后续长期培育,提高产业帮扶效益。规划发展乡村特色产业,实施特色种养业提升行动,完善全产业链支持措施,努力培育农村低收入人口增收和欠发达地区发展的主导产业,完善产业帮扶利益联结机制。引导龙头企业、合作社参加产业开发,财政性投入资金形成集体资产,发展壮大集体经济实力。大力实施消费帮扶,完善机关、企事业单位参与机制。

**稳定就业帮扶工程。**深入推进劳务协作,加强劳务输出服务保障。开展岗位补贴、场租补贴、贷款支持等方式,支持企业在欠发达地区发展帮扶工厂、帮扶车间,吸纳低收入人口劳动力就业。通过以工代赈、以奖代补、劳务补助等方式,动员吸纳低收入人口劳动力参与小型基础设施、美丽乡村等项目建设,增加劳务收入。开发多种形式的公益岗位,吸纳低收入人口劳动力就地就业。

**生态经济发展工程。**创新生态帮扶机制,加大生态护林员选聘,建设生态帮扶专业合作社,加大欠发达地区生态保护修复力度,实现生态改善和巩固脱贫攻坚成果双赢。

## 第二章 提升高原特色农业发展质量效益和竞争力

找准优势,突出“品种、品质、品牌”三大重点,夯实农业发展基础,提升农业质量效益。

### 第一节 夯实农业发展基础

毫不放松抓好粮食生产,落实藏粮于地、藏粮于技。完善农田水利基础设施,持续推进高标准农田建设工程,做好粮食生产功能区建设、管理及维护工作,打造优势农产品基地、高稳产田地。完善农业灌溉用水设施,大力实施小型农田水利工程,加快推进金沙江沿岸“光伏提水”项目建设,完成新建山区“小水网”试点项目及高效节水项目,稳步增加高效节水灌溉面积。持续开展农业防洪减灾工程,加快推进山区“五小水利”、病险水库除险加固,提升洪涝灾害防治能力。创新农业技术推广服务机制,强化农业科技支撑。完善重大动植物疫病防控体系,支持各县区畜牧兽医站建设。健全现代农业气象服务体系、农业气象灾害防御体系和防汛抗旱应急体系,全面提升农业防灾减灾能力。完善标准化生产和质量监管体系。利用“互联网+”、大数据、“智慧农业”等平台,加快绿色农产品市场化营销体系建设。深入实施电子商务进农村综合示范,加快仓储和冷链物流体系建设,构建线上线下融合流通服务体系。

### 第二节 完善现代农业产业体系

以金沙江绿色农业和高原生态养殖业为抓手,以果、花、药、畜为重点,优化现代农业布局。加强县区特色农林主导产业培育,形成“两区、五片”的农产业发展格局。北部高山生态农牧区,主要包括玉龙县和宁蒗县等高海拔区域,强化发展高海拔特色农牧业和林下经济;东南部高效农业区,主要包括永胜县和华坪县,强化发展高效高产的特色林果种植业。丽江-拉市-太安休闲农业片,重点发展高山

花卉、雪桃、马铃薯种薯等特色种植、精深加工产业以及农旅融合的观光休闲农业；鲁甸-塔城丽药生产片，重点发展道地中药材种植及中药材精深加工产业；宁蒗中南部苹果生产片，重点发展苹果种植和加工产业；三川-程海-期纳-涛源-片角软籽石榴、沃柑生产片，重点发展软籽石榴、沃柑种植和加工产业；华坪新庄河谷晚熟芒果生产片，重点发展晚熟芒果种植、加工产业以及农旅融合的乡村休闲产业。

### **第三节 完善绿色农业生产体系**

注重生产模式生态化，发展农林牧渔绿色生态循环农业。推行产地环境、原料投入、产品生产、包装标识等“从土地到餐桌”全程质量控制和追溯，助力打造世界一流“绿色食品牌”生产基地。推进生产环节清洁化，推进化肥农药减量和有机肥替代化肥、畜禽粪污资源化利用、农作物秸秆综合利用、废弃农膜回收、病虫害绿色防控，促进农业绿色发展。严禁工业和城镇污染向农业农村转移，加强农村环境监管能力建设，强化县乡两级农村环境保护主体责任。

### **第四节 完善现代农业经营体系**

培育发展新型农业经营主体。通过土地流转开展多种形式适度规模经营，积极引导家庭农场、专业大户、专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体发展壮大。培育农业产业化联合体、农业技术联盟等新模式，加强同小农户的有机衔接，带动小农户开展专业化、标准化生产，探索建立多种形式的联合协作机制。加快发展“现代农业产业园+田园综合体+特色小镇”“互联网+农业+物流”“健康养生+绿色食品”等新平台。健全农业社会化服务体系。大力培育适应农业需求的多元化多层次农业生产性服务组织，推进农超对接、农批对接、农社对接，促进小农户与现代农业有机衔接。

打响“丽系”农产品品牌。围绕云南打造世界一流“绿色食品牌”目标,坚持“组织化、规模化、市场化”方向,优化产业布局和产业结构,不断提高质量效益和竞争力。按照“五个一批”和“大产业+新主体+新平台”发展思路,坚持以高质量特色化为路径,强化“三品一标”认证,加大中国驰名商标、中国名牌农产品等品牌培育认定力度,打造独具特色、绿色生态、优质安全的“丽系”农产品品牌体系。

### 第三章 建好“美丽乡村、幸福家园”

按照因地制宜、分类推进、生态优先的原则,推进绿色乡村、淳朴乡村、和谐乡村、富裕乡村建设,把美丽乡村打造成为彰显丽江山水之美、生态之美、人文之美、和谐之美的重要窗口。

#### 第一节 改善乡村人居环境

强化规划引领,高标准、高质量编制集镇规划、村庄规划,严格执行规划。结合爱国卫生“7个专项行动”和卫生乡镇、村创建,推进农村生活垃圾分类和资源化利用,建立再生资源回收体系,构建垃圾处理产业链。设立村庄保洁公益岗位,探索建立村庄保洁和垃圾清运收费制度。深入推进农村生活污水治理,加强生活污水源头减量和尾水回收利用。以房前屋后河塘沟渠为重点实施清淤疏浚,采取综合措施恢复水生态,优先整治拉市海、程海、泸沽湖及金沙江流域、饮用水水源地周边重点区域,逐步消除农村黑臭污水。加快推进农村无害化卫生户厕改造建设,稳步提高农村无害化卫生户厕普及率。加强农村道路交通秩序管理,加强农村公路两侧绿化、美化,加快推进通村(组)道路和入户道路建设,努力形成“畅安舒美”的通行环境。全面整治村庄公共空间、庭院环境和各类架空管线,消除私搭乱建、乱堆乱放,加快推进村庄绿化,大力提升村容村貌,完善建设管护机制,实现村庄“硬化、净化、绿化、亮化、美化”。

## 第二节 建设和谐乡村

**健全和创新村民自治机制。**加强农村群众性自治组织建设,健全和创新村党组织领导的村民自治机制。完善“一事一议”“四议两公开”等基层议事制度。规范村民委员会等自治组织选举办法,形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。进一步规范村务公开,推进村务监督委员会建设和村级事务阳光工程。充分发挥自治章程、村规民约在农村基层治理中的独特功能,弘扬公序良俗。继续开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点工作。加强基层纪委监委对村民委员会的联系和指导。创新基层管理体制机制,整合优化公共服务和行政审批职责,打造“一门式受理”“一站式服务”的综合服务平台,推动形成完善的乡村便民服务体系。

**推进乡村法治建设。**加大农村普法力度,深入开展“法律进乡村”宣传教育活动,提高农民法治素养,引导干部群众尊法学法守法用法。增强基层干部法治观念、法治为民意识,将政府涉农各项工作纳入法治化轨道。依法维护村民委员会、农村集体经济组织、农村合作经济组织的特别法人地位和权利。加强农村矛盾纠纷调处化解,引导农民依法维护自身合法权益。健全农村公共法律服务体系,加强对农民的法律援助和司法救助。

**建设平安乡村。**健全落实社会治安综合治理领导责任制,健全农村社会治安防控体系,加强农村群防群治队伍建设。严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力,严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪,净化农村地区社会治安环境,提升群众安全感。健全农村公共安全体系,持续开展农村安全隐患排查和治理。加强农村道路交通安全隐患排查整治,提升农村道路交通安全水平。以网格化管理为抓手、以现代

信息技术为支撑,探索基层服务和管理精细化、精准化。推进农村“雪亮工程”建设。

**倡导树立乡村文明新风。**加强农村思想道德建设,全面提升农民文明素养,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,形成丽江乡村文明新风尚。持续开展乡村文明行动,发挥好新乡贤作用,凝聚道德力量、传播主流价值。深化乡风民风建设,充分发挥村规民约作用,探索建立乡风文明建设评价体系,开展“新农村新生活新农民”培训,引导农民崇尚科学,改进生活方式。注重家庭家风家教,形成德业相劝、过失相规、守望相助、患难相恤的社会风尚。深入开展移风易俗行动,加强无神论宣传教育抵制封建迷信活动。倡导厚养薄葬,深入推进殡葬改革工作,加快公益性公墓建设,推行绿色殡葬,杜绝治理乱葬。

### 专栏 17 “美丽乡村、幸福家园”建设行动

**全面推进美丽乡村建设行动。**落实云南省“美丽乡村建设万村示范行动”,以“基础设施建设、人居环境提升改造、村容村貌整治、民族文化遗产保护”为重点,依托交通通道、经济走廊和经济圈沿线,有序开展石鼓镇上下海螺村、大安乡大安村委会等美丽乡村示范项目建设,注重以点带面,打通美丽乡村毛细血管,形成美丽乡村网状格局,最终形成互联互通、资源共享、各具特色的美丽乡村片区化、集群式展现。

**开展农村人居环境整治提升行动。**以“产业生态化、居住城镇化、风貌特色化、特征民族化、环境卫生化”为方向,推进村庄人居环境提升行动。因地制宜完善村庄生活垃圾、污水收集和畜禽粪污处理设施,逐步实现农村“两污”全处理。整村推进农村厕所革命,推动农村厕所建设标准化、管理精细化。

**持续实施“森林乡村”建设行动。**按照自然生态风貌保存完好、乡土田园特色突出、森林氛围浓郁、森林功能效益显著、涉林产业发展良好、人居环境整洁、保护管理有效的要求,实施乡村绿化行动,推进乡村增绿添美,形成道路河道乔木林、房前屋后果木林、公园绿地休憩林,持续提升村庄绿化覆盖率。

实施“少数民族风情村寨”保护行动。聚焦“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的目标,保护好纳西族的“三房一照壁”、普米族和摩梭人的“木楞房”“木垒子”、傈僳族干栏式竹木楼等民族传统民居建筑,充分展示民族文化特色。

大力发展壮大农村集体经济行动。依托拉市海、永宁坝、三川坝、程海湖等乡村旅游资源,坚持分类指导、精准施策,培育新型农业经营主体,加强人才队伍建设,建立健全利益联结机制,实现“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。



# 第八篇 铸牢中华民族共同体意识

## 建设民族团结进步示范区

全面贯彻民族区域自治制度和党的民族政策，贯彻落实习近平总书记考察云南的殷切嘱托，紧紧守好民族团结这条“生命线”，牢牢把握发展这把解决民族问题的“总钥匙”，着力抓好民族团结进步示范区建设各项工作，促进各民族共同团结进步、共同繁荣发展。

### 第一章 铸牢中华民族共同体意识

按照“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总要求，坚持党对民族工作的领导，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，引导各族群众牢固树立“三个离不开”思想，不断夯实“五个认同”的思想根基。

#### 第一节 深化铸牢中华民族共同体意识教育

贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，把铸牢中华民族共同体意识纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程，坚持不懈开展马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观宣传教育，健全铸牢中华民族共同体意识教育常态化机制，不断增加各民族对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

#### 第二节 丰富铸牢中华民族共同体意识宣传渠道

推动理想信念教育常态化、制度化，建好用好新时代文明实践中心，设立并用好道德讲堂、科学大讲堂、丽江讲坛等各类文化宣传阵地，充分运用新技术、新媒体打造宣传载体，拓展宣传教育的网络空

间。传承好红色基因,讲好红军长征过丽江的故事、滇西北革命根据地的故事等。积极开展全民阅读行动。

## **第二章 扎实开展民族团结进步示范创建**

健全民族团结进步创建工作机制,坚持包容多样、增进一体,促进各民族交往交流交融,创造各族群众共居共学共事共乐的社会条件,让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助,促进各民族像石榴籽一样紧紧拥抱着在一起。

### **第一节 提升民族团结进步创建水平**

深入推进民族团结进步创建“十进”工作措施。坚持抓基层、强基础,把创建工作重心下沉到社区、乡村、学校、企业等基层单位,搭建更多群众便于、乐于参与的平台。坚持分级联创、分级创建,着力突出干部、青少年、知识分子、信教群众等群体,加大重点行业、窗口单位和新经济组织等创建力度。建设特色鲜明的民族团结进步示范单位。充分尊重和体现群众的主体地位和首创精神,确保创建过程群众参与、创建成效群众评判、创建成果群众共享。

### **第二节 传承弘扬优秀民族文化**

坚定文化自信,打造文化品牌,深入挖掘丰富多彩的纳西族、彝族、普米族、傈僳族等民族文化资源,推进民族文化保护传承和创新开发,积极申报落实“双百”工程项目。支持建设一批民族文化传习馆和民族民间人才工作室,大力培养乡土民族文化能人和民族民间文化传承人。大力推进民族文艺体育发展,打造民族文化艺术品牌,开展群众性民族体育赛事活动,承办好2022年云南省第十二届少数民族传统体育运动会。实施文化遗产和革命文物保护利用工程,强化对民族文化名镇、名村和文化生态保护区的保护,促进非物质文化遗产传承。实施民族文化数字化保护工程、历史文化村镇和街

区保护工程等,促进民族文化创造性转化和创新性发展。加强面向南亚东南亚人文交流和国际传播能力建设。

### **第三节 构建各民族共有精神家园**

坚持各民族一律平等,完善促进各民族交往交流交融的体制机制,完善少数民族流动人口服务管理体系,不断增强各民族的情感联系、文化共性、心灵共鸣。坚持宗教发展的中国化方向,继续推进宗教领域突出问题专项整治,实现宗教和顺。加强宣传教育,引导群众自觉抵制腐朽落后文化侵蚀。坚持正确舆论导向,唱响主旋律、激发正能量,宣传维护好丽江的良好形象和品牌。

### **第四节 推动民族地区高质量发展**

推动民族地区经济增长速度和城乡居民收入增长幅度超过全市平均水平。加快民族地区重大基础设施建设,夯实民族地区发展基础。推进少数民族地区巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴战略有效衔接,精心做好山区综合开发,继续强化对少数民族脱贫人口的后续扶持。深入挖掘民族地区特色优势,持续培育民族文化旅游休闲、民族文化创意设计、民族民间工艺品等特色优势产业,扶持民贸民品和民族特色商品。推进少数民族特色村镇建设,创建文旅融合示范景区,为民族地区重点产业发展提供支持。大力促进民族地区民生发展,让改革开放成果更多更公平惠及各族人民,促进各民族群众公共服务同质、法治保障同权、精神家园同建、社会和谐同创。加强少数民族干部、民族地区干部、民族工作干部队伍建设。健全民族事务治理体系,依法保障各民族群众合法权益。

# 第九篇 繁荣发展文化事业和文化产业

## 提高文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,突出丽江民族文化元素,打造丽江文化品牌,大力推动文化事业、文化产业高质量发展,打造具有丽江特色的文化高地。

### 第一章 提高社会文明程度

加强思想道德建设,巩固思想文化阵地,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范,推进全社会文明程度显著提高。

#### 第一节 推进公民道德建设

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员、教育群众,加强马克思主义理论研究。大力弘扬和践行社会主义核心价值观,推动理想信念教育常态化制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育,不断提升人民群众思想觉悟、道德水准、文明素养。积极培育和践行社会主义核心价值观,深入实施新时代公民道德建设行动,把立德树人贯穿学校教育全过程,保障儿童优先发展,构建德智体美劳全面培养的教育体系。营造正能量和主旋律,大力弘扬“张桂梅”精神。积极构建以男女平等为核心的社会主义先进性别文化。弘扬中华民族传统家庭美德,倡导现代家庭文明观念。继承发扬中华

民族重信守诺的传统美德,提高全社会诚信水平。广泛开展志愿服务关爱行动,推进志愿服务制度化常态化。

## **第二节 广泛开展文明创建活动**

扎实推进群众性精神文明创建活动,开展文明村(社区)、文明小区、文明家庭等创建活动,深入开展丽江市文明城市创建,支持有条件的县积极创建省级文明县城,整体提升全市文明城市建设水平。深入推进爱国卫生“7个专项行动”,提升城乡人居环境整治水平,巩固国家卫生城市成果。重视行业精神文明建设,树立和培育行业先进典型,打造一批文明服务窗口,树立一批文明服务标兵,创建一批文明机关、文明校园、文明风景旅游区、文明企业(文明经营户)。深化文明村镇创建,依托金沙江绿色经济走廊开展文明村镇连片创建,打造一批特色示范典型。开展“美在我家”“星级文明户”“最美家庭”“五好家庭”等文明创建和主题活动,更好发挥文明家庭示范引领作用。

## **第二章 提升公共文化服务水平**

坚持以人民为中心的发展思想,全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业,全力推进公共文化服务体系标准化、均等化、数字化建设。

### **第一节 加快公共文化基础设施建设**

坚持政府主导、社会参与、共建共享,推进市、县国家综合档案馆、公共图书馆、文化馆、乡镇综合文化站、村(社区)综合文化服务中心建设,构建场馆服务、流动服务和数字服务相结合的公共文化设施网络,推进公共文化设施免费开放,提升基本公共文化服务标准化、均等化水平。提档升级基本公共文化服务标准,加快推动媒体深度融合,建设新媒体传播矩阵,打造新型文化传播平台。创新实施文化惠民工程,广泛开展群众性文化活动,提供更多优秀公共文化产品。推

行公共文化服务参与式管理,建立城乡居民评价与反馈机制,推动服务项目与居民需求有效对接。扶持民间文化团体健康发展,丰富公共文化产品供给。

## **第二节 扩大优质文化产品供给**

深入实施文化精品创作工程,加强对文化产品创作生产的引导,支持创作一批在全省全国有一定影响力的文化艺术精品。实施广播电视安全传输保障工程,加强广播电视无线台站、转播台站、监测台站等公共服务设施建设,健全广播电视安全播出和网络视听节目监管体系。实施全媒体传播工程,推进市县两级广电制播体系云平台、IP化融合建设,做大做强市级主流媒体,支持建设新型特色媒体,推动传统媒体和新兴媒体融合发展。健全新闻舆论工作机制,加强重大舆情和突发事件引导。加强重要文化、自然遗产、非物质文化遗产及红军长征纪念馆、白沙壁画、金沙江岩画等重点文物的系统性保护,挖掘红色文化、边屯文化、少数民族文化等特色资源。常态化开展文化惠民活动,加强公共文化服务保障,推进城乡公共文化服务一体化建设,广泛开展群众性文化活动和全民健身运动。加快实施智慧广电工程,提升文化惠民工程建设水平和服务效能。

## **第三章 推进“文化+”融合健康发展**

坚定文化自信,突出丽江民族文化元素,推进“文化+”融合健康发展,文化自信充分彰显、文化形象更加鲜明、文明程度显著提升,形成有国际影响、中国气派、古今辉映、诗画交融的文化丽江新局面。

### **第一节 促进文旅产业高质量发展**

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,完善文化产业规划和政策。实施文化市场主体孵化培育工程,培育一批具有原创力和竞争力企业。建设文化产业园区,推动区域文化产业

带建设,促进形成文化产业发展新格局。实施文化产业数字化战略,加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。构建现代文化和旅游产业体系,实施全域旅游发展和文化旅游融合发展计划,推动文化和旅游融合发展,打造一批文旅综合体、文旅融合品牌、文旅消费集聚区,巩固升级丽江古城、玉龙雪山、泸沽湖等传统景区,新建一批世界级、国家级、省级文化旅游景区和度假区,大力发展红色旅游、康体旅游和乡村旅游。提高旅游产品供给质量和旅游服务质量,打造兼顾文化和旅游特色的新业态、新主体、新模式。

## 第二节 健全现代文化发展体系

深入推进文化体制改革,创新管理运行机制,积极探索政事分开、管办分离等机制。持续深化国有文化企业改革,健全引导新型文化业态健康发展机制。大力倡导“文化+”理念,优化政策环境、健全融合机制,推动文化与科技、旅游、制造业、农业、互联网、金融等行业纵深融合发展。推进文化市场综合执法改革,建立文化市场监管信用体系,营造良好的文化市场发展环境。

### 专栏 18 繁荣文化重大工程

**红色文化工程。**建设长征国家文化公园、爱国主义影视基地、红军长征过丽江纪念馆基础设施、农乡红文化旅游休闲园、红色文化旅游步道。

**群众文化活动工程。**实施百名歌手唱丽江、百名画家画丽江、百名作家写丽江、百名摄影家拍丽江工程。

**公共文化活动场所建设工程。**建设丽江市大剧院、金茂文化创业产业园四馆一中心、摩梭文化博物馆、旅游革命和转型升级展示窗口和培训基地(丽江故事馆)、滇西北解放区滇桂黔边纵七支队纪念馆等项目。

**国家综合档案馆建设工程。**建设丽江市、华坪县国家综合档案馆。

# 第十篇 争当生态文明建设排头兵

## 打造绿色发展先行区

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，坚决守住自然生态安全界线，巩固长江上游生态安全屏障。深化生态文明体制改革，拓展绿水青山就是金山银山转化通道，促进全市经济社会发展全面绿色转型。

### 第一章 筑牢长江上游生态安全屏障

坚持长江经济带发展“共抓大保护、不搞大开发”的战略导向，划定并严守生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，念好“山海经”，做好金沙江文章和山区文章，坚持生态保护与生态修复并重，健全生态文明体制，筑牢长江上游生态安全屏障。

#### 第一节 强化国土空间规划管控

建立健全统一用途管控的空间开发保护制度，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，建立“多规合一”的国土空间规划体系。坚持生态保护优先，统筹协调自然遗产、国家风景名胜区、自然保护区、湿地等特殊功能区保护与开发。积极开展生态环境空间管控规划试点，对重点区域、重点流域、重点行业和产业布局开展规划环评，调整优化不符合生态环境功能定位的产业布局、规模和结构。提高土地节约集约利用水平，释放存量建设用地空间。

#### 第二节 实施金沙江流域生态保护与修复

加强石漠化治理、金沙江干热河谷生态修复。加强湿地保护与



恢复,重点实施程海、泸沽湖、拉市海等重要湿地的生态保护与修复工程。以沿路、沿河湖、沿集镇绿化和生态退化区域为重点,建设国家储备林基地,加强退化林(草)的人工干预和修复,强化沿金沙江生态防护林(草)建设。巩固退耕还林还草成果,加强抚育管护。全面加强国有林、天然林、国家级公益林等日常监管。在生态脆弱区实施草原生态修复工程。持续推进森林丽江建设和国土绿化行动,加强森林资源管理,持续整治毁林种植行为,全面推行林长制。落实好长江十年禁渔。

### **第三节 加强生物多样性保护**

以拉市海高原湿地、玉龙雪山、泸沽湖省级自然保护区为主体,科学合理布局保护区空间结构,强化有限区域内的保护区建设与管理。加强世界自然遗产地、国家公园、森林公园、湿地公园、地质公园和风景名胜区以及其他保护地的基础设施建设管理。科学评估优化自然保护区设置,探索建立市域自然保护地体系。加强珍稀动植物及其生存环境的保护,重点加强对滇金丝猴、黑颈鹤等野生动物及其栖息地的保护力度。加强生物多样性保护调查评估与监测研究,建设生物多样性综合观测站。弘扬民族生态文化,充分发挥民族传统文化对生物多样性保护的作用。

### **第四节 加强生态文明制度建设**

持续深入开展生态文明系列创建活动,开展丽江市生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建。深化林权制度改革,完善天然林保护制度,积极争取建立林业碳汇市场化补偿制度。完善矿山地质环境恢复治理机制,建立矿山地质环境治理恢复基金。健全多元化、多主体的生态补偿机制,积极争取国家生态综合补试试点县。以玉龙县生态综合补试试点为示范,推进落实玉

龙雪山旅游反哺农业、老君山旅游反哺农户和资源使用补偿、拉市海湿地生态效益补偿和旅游转型升级补偿；建立健全金沙江丽江段横向流域补偿机制；研究制定泸沽湖、程海、拉市海、雾坪水库、南瓜坪水库等生态补偿机制；深入探索丽江市森林、湿地、流域、矿产资源等各领域多样化补偿方式的生态保护机制建设。完善企业环境风险排查评估制度，推进环境风险分类分级管理，实行环境风险源登记与动态管理制度。加大环境监管力度，严格环境监管执法。完善农村生活污水、垃圾收费制度，合理分担污水处理、垃圾收集运营处理费用。大力实施以基础设施建设、饮用水源地保护、农村能源建设、生活污水及垃圾处理、农业有机废物处置、村容镇貌建设等为主要内容的生态文明乡镇创建。到 2025 年，全市省级生态文明县(区)创建比例达到 90%以上。

### 专栏 19 生态保护与修复工程

**森林质量提升工程。**深入实施生态保护修复。完善森林防火瞭望塔、防火通道、林火阻隔带、防火消防池、防火扑救水管网等基础设施，更新防灭火装备，完善森林防火实时视频监控系统。实施森林抚育项目。

**生物多样性保护工程。**建立自然资源数据库和管理系统，加强生物多样性保护调查评估与监测研究，建立生物多样性保护长效机制。健全自然保护地巡护网络，合理规划新建、修缮、维护巡护步道及管护和监测站点、巡护房、哨卡，充实巡护装备。健全陆生野生动物疫源疫病监测体系，完善保护地远程监管管理系统。

**水生态修复工程。**加大重点区域水土保持生态建设。重点实施程海、泸沽湖、拉市海等重要湿地的生态保护与修复。开展河湖库水域岸线划定工作。实施全市水系连通及农村水系综合整治，包括永胜县的中泥河、宁蒗县的宁蒗河、永宁河及宁利河等工程。

**草原保护修复工程。**加快草原生态保护和修复，在生态脆弱区实施草原生态修复工程，加快退化草原恢复和治理，改善草原生态环境，促进草原植被重建。

**湿地保护建设工程。**实施县以上城镇湿地公园或森林公园建设工程。加强小微湿地建设，建立完善的湿地保护管理体系。坚持自然恢复为主，结合人工修复，探索实施流域湿地保护修复工程，通过地形整理、水系连通、地形地貌修复、植被恢复、栖息地恢复和外来有害生物防控等措施，加大退化湿地生态系统修复，恢复被完善湿地生态功能，逐步扩大湿地面积，维持湿地生态系统健康。

## 第二章 巩固提升环境质量

坚持生态保护优先,协同推进山水林田湖草系统治理。持续巩固蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“八个标志性战役”,抓好“三湖”流域水环境保护治理,加快补齐补强生态环境保护能力短板,全面巩固和提升生态环境质量。

### 第一节 抓好“三湖”流域水环境治理

深入推行河(湖)长制,以革命性措施抓好“三湖”流域水环境保护治理,建设美丽河湖。强化河坝治理,推进青龙河—漾弓江生态廊道建设项目,实现水清、河畅、岸绿。突出保护和利用金沙江水资源环境,实行最严格水资源管理制度,着力强化金沙江水资源开发利用管理,严格控制流域和区域取用水总量。打好重点湖(河)库水污染综合防治标志性战役,坚持科学精准、有效治污的总体思路,以“控源截污、生态修复、补水节水、产业结构调整”为重点,统筹实施治污、调水、清淤、增湿、绿岸工程,合理规划布局和管控拉市海生产、生活、生态空间,推进“数字拉市海”建设;系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理,确保程海水水质稳中向好,泸沽湖保持Ⅰ类水质,拉市海保持Ⅲ类水质;县级以上集中式饮用水源水质达到或优于Ⅲ类的比例保持100%。

### 第二节 加大水源地保护和污水治理力度

加大对饮用水水源的水质监测和动态跟踪,实施水源到水龙头全过程监管,持续提升饮用水安全保障水平。加强农村饮用水水源保护,确保人畜饮水安全。加强水功能区限制纳污管理,坚决从严查处环境违法行为。补齐城乡生活污水收集处理设施短板,统筹推进城镇和乡村污水、固废处理,推动城镇固废、污水处理设施和管网建设向人口相对集中的乡村地区延伸。加快推进老城区市政管网基础

设施建设,修复改造破旧管网,完善城市功能。完善污水处理收费政策。加大力度实施泸沽湖、程海、拉市海等湖泊流域范围的污水收集及处理、垃圾收集及处理、入湖河道生态治理、调水补水、湖滨缓冲带生态修复与湿地建设、生态搬迁、资源循环化利用等工程,全面做好水污染防治工作。

### **第三节 推进环境综合治理**

加强大气污染防治,强化排污许可管理制度,深化对企业排污的监督管理,进一步推动工业企业大气污染物稳定达标排放。健全垃圾分类处理长效机制,加大基础设施投入,多措并举实行垃圾分类处理。全面实施土壤污染防治行动计划,实行规模化养殖场划分管理。完善空气质量、水环境、土壤等生态环境监测网络,持续推进水环境质量改善,巩固空气质量优良率成果,强化农业面源污染防治,守护好大美丽江的蓝天白云、青山绿水、良田沃土。

### **第四节 提升固体废物处置水平**

以工业固体废物堆存场所为重点,深入推进长江经济带固体废物大整治。推进重点工业行业危险废物综合利用和安全处置,严格执行危险废物经营许可、转移等管理制度,建立智慧化监管体系,提升危险废物处理处置能力,启动全过程监管。严厉打击固体废物环境污染违法行为,坚决遏制非法转移、处置和倾倒固废的案件发生。强化对涉重金属行业企业的环境监管,严格执行重点重金属污染物特别排放限值,确保重金属排放量进一步下降。加强对采选行业选矿过程、产品堆存场所的治理,强化冶炼行业废物渣场的规范化管理,严格涉重金属尾矿库环境风险管控,加强源头装载治理。加强医疗废物和有毒有害化学品监管。

## 第五节 补齐生态环境保护能力短板

加快污水处理扩容及其配套管网建设和提升改造,提高污水、垃圾处理智能化管理水平;消除老旧城区和城乡结合部生活污水收集管网空白区,实现城市建成区、乡镇政府所在地、旅游景区污水管网全覆盖、全收集、全处理;取缔沿金沙江干支流城镇生活污水直排口,推进污泥处理、污水再生利用设施和配套管网建设,强化污水污泥处理处置全过程监管,确保处理设施稳定运行;加快推进智慧程海湖、智慧泸沽湖等重点项目建设。完善园区污水集中处理设施和监控装置,提高污水、垃圾处理智能化管理水平。加强跨部门、跨区域、跨流域生态环保监管与应急协调联动机制建设,完善企业环境信用体系和生态环保智能化管理系统。加强基层环保队伍建设,提高生态环保综合执法能力。

## 第三章 全面推动绿色低碳发展

深入实施可持续发展战略,坚持生态优先、绿色发展,积极推动生态建设产业化、产业发展生态化,合理利用生态资源和生态环境,提高生态要素转为生产要素、生态财富转为物质财富的能力。

### 第一节 加快发展低碳绿色新产业

坚持绿色发展理念,加快推进传统产业绿色转型升级,培育壮大新兴产业,增强绿色发展新动能。积极服务和融入国家长江经济带建设,布局绿色产业,促进绿色发展,深入实施金沙江绿色经济走廊建设。发挥金沙江沿岸农村绿水青山、田园风光、乡土文化等各类物质与非物质资源富集的独特优势,大力发展乡村旅游、乡村共享经济、创意农业、特色文化产业,推动农业功能向生产生活生态拓展。鼓励发展节能环保技术咨询、系统设计、设备制造、工程施工、运营管理等专业化服务,推动环保产业链上下游整合,大力发展环境

服务综合体。

## **第二节 大力推进绿色生活**

营造绿色生产、绿色生活的良好氛围,提高社会公众的环境意识和参与能力。开展绿色生活创建活动,倡导简约适度、绿色低碳、生态环保的生活方式。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建。增强公民生态文明意识,大力倡导绿色生活和绿色消费,鼓励消费者购买和使用高效节能、节水、节材产品,鼓励生产者简化产品包装,避免过度包装造成资源浪费和环境污染。践行“光盘行动”,坚决制止餐饮浪费行为,拒绝舌尖上的浪费。进一步加强塑料污染治理,规范生产使用塑料制品和回收处置塑料废弃物,建立健全塑料制品长效管理机制。

## **第三节 积极削减碳排放**

依法依规化解过剩产能和淘汰落后产能,全面推动能源节约,加强建筑、交通运输、公共机构与商业等重点领域节能降碳。产业结构调整突出调绿导向,优化资源配置,减少依靠资源消耗的经济发展方式,提升资源的集约化利用水平,降低对环境的外部性影响,逐渐形成“低消耗、低排放、低污染、高效率、高效益”的可持续发展模式。积极推动构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色产业发展,聚力建设现代化产业体系和打造世界一流“三张牌”。加强货物运输结构调整,推动大宗货物公转铁,增加集装箱多式联运比重。进一步降低煤炭消费比例,支持新能源和可再生能源开发,争取率先达到碳峰值、实现碳中和。

## **第四节 积极打造绿色生态经济格局**

开展全市森林碳汇生产潜力和价值评估,优选生态区位重要、生态环境脆弱地区实施碳汇造林,加大林地碳汇开发力度,主动参

与全国碳排放权交易,畅通“绿水青山”转化为“金山银山”路径。推动林地经营权流转,积极探索“森林+”生产模式,发展林下种养、森林旅游、林业碳汇的农、林、药复合生产经营。合理发展生态服务业,实施农业庄园、康养基地等生态旅游精品工程。培育生态原产地产品品牌,开发“生态+”产业发展新模式,积极争取全国生态产品价值实现机制试点。积极培育生态经济市场经营主体。

### 第五节 全面推进资源高效利用

全面落实能源、水、建设用地总量和强度“双控”制度,开展全民节能、节水行动、鼓励可再生能源消费,推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。全面推动能源节约,把工业作为提高能源利用效率的重点领域,对高耗能行业实施更加严格的能效标准,加强建筑、交通运输、公共机构与商业等重点领域节能降耗。严格阶梯价格政策,促进生产生活节能。实施全民节水行动,调整用水结构,提高用水效率,增强全社会节水意识。推进土地节约集约利用,提高土地利用效率。实施坝区保护工程,尽量少占或不占坝区耕地。

#### 专栏 20 生态文明建设重大工程

**城乡污水处理及配套管网建设。**加快开展入河排污口排查整治、农村生活污水专项治理、城镇污水处理厂升级改造及配套管网建设等。

**环境治理工程。**实施重点流域水生态环境治理工程、饮用水水源地保护工程、地下水污染防治工程。加快推进农用地重金属污染项目调查与治理、建设用地土壤污染风险管控及污染修复、矿区生态修复等。

**横断山区水源涵养与生物多样性保护。**通过天然林保护修复、封山育林育草、人工造林、退耕还林还草、草地改良和土地综合整治等措施,增加林草植被,增强山地生态系统稳定性。

**完善生态环境监测网络。**开展生态环境大数据建设工程、生态环境监测网络建设工程、自然生态保护监管能力建设工程、生态环境执法监管能力建设工程。

# 第十一篇 全面提升开放合作水平

## 积极融入新发展格局

立足实际,积极融入“大循环”“双循环”新发展格局,坚持实施扩大内需战略同供给侧结构性改革有机结合,持续提升高端要素集聚、协同、联动能力,持续推动扩大内需,坚持全面开放,推动形成全方位全要素、高能级高效率的双循环,重塑合作和竞争新优势。

### 第一章 主动服务和融入国家和省战略

积极推进高水平制度性开放,高质量构建开放合作平台,发展高层次的开放型经济,着力把丽江打造成为云南空中经济走廊的次枢纽和全省面向南亚东南亚辐射中心重要节点。

#### 第一节 建设面向南亚东南亚辐射中心重要节点

主动服务和融入省面向南亚东南亚辐射中心建设。全面参与中国—中南半岛经济走廊、孟中印缅经济走廊、中老经济走廊和中缅经济走廊建设,加强与南亚东南亚地区在农业生产、国际产能、数字经济、绿色发展、跨境旅游等领域的务实合作。引导丽江企业联合域外企业与南亚东南亚地区开展贸易合作,促进内外贸易互联互通协同发展。用好南博会、中国云南—老挝北部九省合作机制等平台,积极开展与国际世遗城市的交流合作,大力发展国际友好城市关系。积极争取亚洲基础设施投资银行、丝路基金、国家开发银行、中国进出口银行、中国农业发展银行等资金支持,推动与周边地区重大合作项目建设。建设高水平开放经济新体制,健全促进和保障外贸、外



资、对外投资、内贸、物流、开放平台、口岸等领域的政策和服务体系,推动贸易和投资自由化便利化。主动参与中国(云南)自由贸易试验区建设,争取自贸区政策向丽江延伸。

**做强“航空港”。**持续提升丽江机场区域枢纽功能,提高丽江机场对周边地区的辐射能力,保持市场竞争力。推动泸沽湖机场发展壮大,加快推进永胜、华坪通用机场建设,构建民用航空、通用航空协调互补的机场网络。以“航空港”为依托,积极参加次区域旅游合作和“孟中印缅”旅游圈建设,打造面向南亚东南亚的游客集散中心,融入国际旅游市场体系。加快航空产业与文旅产业融合发展,加强与南亚东南亚地区航空、旅游协会及企业合作,利用空中经济走廊开拓多元化市场。优先集中发展航空物流、航空商务等与航空高度关联的临空高端产业,配套完善航食、机修等航空服务业中游产业,大力发展高附加值的外向型加工贸易,推进空港经济区提质升级。

## **第二节 积极融入国内重大区域战略**

围绕打造区域性创新创业新高地和川滇藏新枢纽,加强与长江经济带重点地区设施贯通、资源共享、产业互动、信息互通,积极承接长江中下游产业转移,壮大特色优势产业,不断提高市域内外产业协同集聚水平。推动与长江经济带重点地区建立跨区域重大问题协调机制,有序发展行业协会商会,鼓励组建合作平台,协同培育长江上游一体化大市场。加强与成渝地区双城经济圈合作,建立跨区域对话合作交流长效机制,构建科创共同体,重点开展数字经济、农业科技、旅游资源开发、产业转移和引进、科技资源引进、高新技术创新等方面的互利合作。坚持统筹规划、改革创新、双向开放、特色发展,以数字经济和旅游为切入,加强与泛珠三角、长三角区域合作,全方位拓展合作领域。

## 第二章 强化与周边区域合作

创新行政、执法、统计、生态、公共服务等政策措施,逐步建立和完善区域一体化发展机制,提升区域协作发展水平。

### 第一节 强化区域协同共治

推进与大理、怒江、迪庆、保山、楚雄等周边区域交通基础设施互联互通,打造“轨道上的滇西北”。主动与周边地区加强规划衔接,实现规划统一、同步建设。继续深化与毗邻地区的交流合作,促进资源共享,推进人才、资金、能源、数据等要素市场一体化。倡导建立开放规范、公平竞争的商品市场,消除地方市场壁垒,降低产品跨区域销售成本。建立区域发展监测评估预警体系、评价指标体系,健全区域发展风险识别、防控和应急制度。加强与周边区域的生态环境共保共治,探索建立区域生态监测和预警机制。注重金沙江绿色产业和生态建设、环境保护的协调发展,统筹推进流域治理和生态补水,与凉山州、攀枝花市共建跨界河湖联防联控机制,强化金沙江污染治理修复和岸线保护,共同实现生态绿色一体化发展。推进与毗邻地区公共服务一体化,推动更多事项跨区域“一网通”。

### 第二节 引领产业合作发展

推进并引领与大滇西旅游环线和大香格里拉旅游经济圈州市合作,以老君山景区开发和川滇藏综合交通枢纽建设为契机,加强与迪庆州、大理州、怒江州以及四川省凉山州、攀枝花市和西藏自治区等相关地区的旅游线路共建、品牌共享,共同推动大香格里拉旅游经济圈成为世界级旅游圈。以泸沽湖生态旅游区建设为重点,与凉山州共同维护泸沽湖生态环境与旅游品牌。以永胜、华坪等金沙江干热河谷区为依托,与攀枝花市共建金沙江阳光康养度假旅游带。建设优质农产品基地,对接四川广大市场。以华坪为龙头强化与

攀西经济区合作,加快建设川滇区域合作示范区。

### 第三章 坚定实施扩大内需战略

以扩大内需为战略基点畅通双循环,充分释放消费需求,发挥好消费的基础性作用,稳步扩大有效投资,发挥好投资的关键作用。

#### 第一节 促进消费提质升级

**提升传统消费。**促进实体零售创新升级、跨界融合发展。坚持从需求和供给两端切入,积极扶持祥和商业中心等综合商业项目,提高特色产品的包装水平和营销力度。促进住房消费健康发展,提高物业覆盖率。引导家政服务业专业化、规范化发展,积极强化家政知名品牌建设。

**培育新型消费。**争取国家政策支持,引进国际国内免税集团,大力发展以免税购物中心为重点的免税经济。继续加强信息网络基础设施建设、完善商贸流通基础设施网络、大力推动智能化技术集成创新应用措施,推动商贸流通转型升级。引导电商平台以数据赋能文化旅游商品生产企业,促进个性化设计和柔性化生产,培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等商业新模式。推动“传统交易市场+直播平台”等消费新业态健康有序发展。加快培育和发展健康、养生、养老、中医药等新兴生活服务消费产业。结合大健康产业发展,推动“体育+”融合发展,推动体育与旅游、康养、教育、休闲、房地产等产业深度融合,打造体育产业经济圈。

#### 第二节 激活农村消费

完善农村线上线下商业网点,提高农村商品供给质量,开拓农村消费市场。加快农村吃穿住用行等一般消费提质扩容,鼓励和引导农村居民增加通信、文化、娱乐、教育、汽车等消费。畅通城乡双向联动销售渠道。推动永宁、三川、荣将、太安、龙蟠等有条件乡镇将商

贸物流与休闲农业、乡村旅游、农产品加工等有机融合。健全农村现代流通网络体系,优化整合存量设施资源,健全完善物流网络,大力发展集约化配送,畅通农村末端“微循环”,打通农村配送“最后一公里”。

### **第三节 扩大有效投资**

统筹利用各类资金,加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、民生保障等方面短板。增强工业园区等平台承载工业投资功能,扩大战略性新兴产业投资和以绿色制造、智能制造为重点的工业投资。加快推进“两新一重”建设。充分发挥政府投资撬动作用,激发民间投资活力。积极引进利用外资,鼓励和支持外资参与我市现代化产业新体系构建。推进投资和融资联动发展,形成多元投融资模式。

# 第十二篇 持续保障和改善民生

## 满足人民美好生活新需要

坚持以人民为中心的发展思想,抓住人民群众最关心最现实的利益问题,努力提高社会基本公共服务保障能力和水平,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 第一章 织牢社会保障网

坚持应保尽保原则,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,保障人民群众社会保障基本权益。

#### 第一节 完善社会保险体系

健全基本养老保险制度、基本医疗保险制度,稳步提高保障水平。继续落实社会保险领域各项改革任务。推进社会保险扩面工作,实现法定群体参加社会保险全覆盖。不断提高社会保险各项待遇水平。建立统一的社会保险转移接续、异地就医结算机制。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能,促进各类医疗保障互补衔接,建立长期护理保险制度,加快发展商业健康保险,构建因病返贫防护网。建立工伤预防部门联动机制,建设工伤康复示范平台。

#### 第二节 健全社会救助体系

进一步完善社会救助制度体系,加大救助政策的统筹力度,实施分类分层综合救助,科学确定救助标准,拓展专项救助覆盖范围。健全残疾人社会保障和服务体系,完善孤儿保障制度,加大对农村留守儿童和困境儿童的关爱保护,做好流浪乞讨人员救助工作。做

好关键时点、困难人群的基本生活保障,完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,确保困难群众基本生活得到有效保障。加快建立跨部门、互联互通、及时共享的信息核对平台,完善基层“一门式”受理平台建设。建立社会力量参与社会救助机制,落实税收优惠政策,激发社会力量参与社会救助的积极性。持续加强低收入人口教育、医疗、养老等保障力度。

### **第三节 加快构建城乡养老服务体系**

构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加快农村居家养老服务中心、农村互助养老服务站建设,积极发展农村互助养老服务。加快发展以养老服务为主的适度普惠型社会福利事业,深化公办养老机构改革,支持公办养老机构实行公建民营,促进社会力量逐步成为发展养老行业的主体。加快区域性敬老院和照料护理区建设,实施特困人员供养服务设施改造提升工程。优化老年医疗卫生资源配置,实现医疗资源共建共享,联合养老。进一步完善困难老人救助制度,建立长期照护保障制度。支持适老性智能化产品、健康管理设备、健康养老移动应用软件设计开发,开展智慧健康养老应用试点示范。

## **第二章 全面推进教育现代化**

坚持教育优先发展,深化教育领域综合改革,加大教育投入力度,全面提升教育教学的质量和水平,积极构建适应经济社会发展需要,促进人的全面发展的现代教育体系。

### **第一节 加快推进学前教育**

发展公办幼儿园和普惠性幼儿园,建立县级统筹和县、乡、村三级共建共管的体制。充分利用中小学闲置校舍、村级活动场所等公共设施,增加村级幼儿园。落实城镇小区配套幼儿园政策,增加普惠

性幼儿园学位。全面提升保教质量,积极创建省级示范幼儿园,大力推进创建和认定县级、市级示范幼儿园工作。到 2025 年,学前教育三年毛入园率达到 93%。

## **第二节 均衡优质发展义务教育**

推进义务教育创优提质,促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。继续压实“双线四级六长”控辍保学责任体系,增强“控辍保学”工作后劲,不断破解疑难问题。逐步提高寄宿制学校公用经费补助水平和运转保障能力。完善管理人员和专任教师轮岗交流和保障机制。基于教育信息化,促进市、县(区)内优质教育资源共建共享。到 2025 年,九年义务教育巩固率达到 97%,义务教育优质均衡资源配置达标学校小学和初中分别占比 15%、10%。

## **第三节 普及提升高中教育**

普及发展高中教育,实施普通高中建设工程。推进普通高中的改革与发展,引领全市基础教育品质提升。着力解决区域性分布不均衡、教育资源配置不合理等突出问题,通过新建、整合、改扩建、置换和扶持普通高中发展。进一步改善高中学校办学条件,完善学校设施设备,以满足高中发展和新时代教学改革的需要。全面落实课程方案,加强课程开发,重视教材应用研究和教学方法改革。进一步健全学校办学水平综合评价机制,促进普通高中内涵发展和全面发展。到 2025 年,高中阶段毛入学率达到 92%。

## **第四节 大力发展高等教育和职业教育**

探索建立实用型人才、工匠型人才、基础型人才的引进培养机制,培育优势专业,支持民办高校发展。支持丽江师专升本。加快推进建设省级骨干专业、市级骨干专业,以职教园区为基础,积极申报丽江职业技术学院。有效整合现有的中职教育、继续教育、函授教育

等教育资源,办好云南开放大学丽江学院、电子科技大学网络教育校外学习中心。拓展终身教育资源,增强社区教育供给,增加继续教育渠道,发展老年教育。鼓励非财税资金进入中等职业教育体系,深化产教融合,校企合作,健全企业、行业参与制度,落实校企合作办学有关法规和激励政策。

### **第五节 重视发展民族教育和特殊教育**

尊重民族特性,尊重民族语言文化。积极开展民族团结教育专业培训。加快民族地区国家通用语言文字的普及,到 2025 年,受过初等教育的少数民族学生基本掌握国家通用语言文字,普及普通话。

统筹制定特殊教育计划实施方案,加强对承担特殊教育工作的学校的指导,加强残疾儿童少年教育信息监测服务和动态管理;完善特殊教育投入政策,加强特殊教育学校建设,加大特殊教育学生资助力度。开展“医教结合”试验,提高特殊教育质量。逐步实施高中阶段特殊教育,提高残疾人受教育水平,加强残疾学生职业技能培养,提升就业能力。

### **第六节 加强师资队伍建设和提升教育信息化水平**

深化新时代教师队伍建设和改革,实施师德师风建设工程,建立师德师风监察监督机制。全面落实国家、省中小学、幼儿园教师职业行为准则。健全完善中小学教职工编制管理机制、教师城乡交流机制、教师学习培训机制、教师表彰奖励机制。实施教师教育振兴行动计划,加大师资紧缺学科教师招聘和转岗培训。实施教育名师培养工程。发展“互联网+教育”,推进“数字校园”“智慧校园”建设。推动教育平台资源融合应用,实现教师网络空间全覆盖和学科数字资源



全覆盖。

### **第三章 促进高质量就业创业**

全面强化稳就业举措,创造更多就业岗位,着力解决结构性就业矛盾,鼓励以创业带就业,实现更充分和更高质量就业。

#### **第一节 健全促就业政策体系**

深入实施就业优先战略和积极的就业政策,稳定就业总量,改善就业结构,提升就业质量。强化政府促进就业工作责任,健全促进就业的综合政策体系。着力提升“大众创业、万众创新”工作,完善支撑“双创”有序发展的配套政策体系,推进服务业、民营经济、中小微企业得到更快发展,推进农村劳动力就近就地转移就业,以创业拓展更大就业空间。持续开展“就业援助月”“春风行动”等公共就业服务专项活动,继续实施失业保险援企稳岗“护航行动”。更加精准实施援企稳岗政策,用足用好就业补助资金和失业保险基金,扩充中小微企业、民营经济、服务业就业容量。

#### **第二节 完善公共就业服务体系**

健全职业技能培训制度。深入开展校企合作,拓宽人才培养渠道。加强高技能人才培养和引进,推进专业技术人才队伍建设。完善重点群体就业支持体系,消除就业性别歧视,促进劳动者提高就业技能和可持续发展能力。以推进公共就业服务制度化、专业化、标准化和信息化建设为重点,构建覆盖城乡的公共就业服务网络。建立和完善公共就业服务体系,开展就业援助与培训工程,全面实施职业技能提升行动。做好残疾人等重点群体稳定就业,对就业困难人员实行托底帮扶,确保零就业家庭动态清零。积极支持劳动者灵活就业、自谋职业,强化新业态从业人员劳动权益保护,制定灵活就业

人员用工服务管理办法。健全人力资源市场体系,构建和谐稳定劳动关系。

## **第四章 建设健康丽江**

全方位、全周期维护和保障人民健康,大幅提高健康水平,增进群众健康福祉。

### **第一节 建立健全基本医疗卫生制度**

进一步深化县级公立医院综合改革,推进县域医疗服务中心建设,统筹推进价格、医保支付方式、编制、人事薪酬制度改革。坚持政事分开、管办分开,建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度,加快完善分级诊疗制度。建立职责明确、分工协作、科学有效的综合监管制度,健全综合监管体系,实现医疗卫生行业综合监管法治化、规范化、常态化。按照保基本、兜底线、可持续的原则,实现资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化,建立高效运行的全民医疗保障体系,健全基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业健康保险和慈善救助衔接互动、相互联通机制。深化药品流通体制改革,健全流通网络与追溯体系。推进以疾控机构编制优化、公共卫生人才引进培养、疾病防控能力提升、机构人员收入保障、财政支持、医防融合发展为重点的体制机制改革。

### **第二节 提升医疗服务能力**

根据丽江区域疾病谱和重大疾病临床需求,加强学科规划发展,加快技术创新应用,打造品牌学科、培育优势学科、扶持薄弱学科,引领医疗技术快速发展,全面提升医院综合实力和服务能力。不断提升健康教育和健康促进、慢病管理和残疾康复服务能力,重视精神卫生和心理健康。加快推进以公共卫生人才引进培养、疾病防控能

力提升、财政支持、医防融合发展等重点领域的体制机制改革。推进紧密型县域医共体建设,建立责、权、利明晰的区域协同服务模式。进一步补齐短板弱项,持续推进医疗卫生项目建设,切实提升公共卫生服务能力和医疗服务水平,不断满足人民群众就医需求。

### **第三节 着力推进中医药事业发展**

健全中医药服务体系,逐步实现县办中医医疗机构全覆盖。推动民族医药机构建设,鼓励有条件的地方设立民族医疗机构和民族医药科。提升中医药服务能力,加快县级中医医院标准化建设和综合服务能力提升,基层中医药服务占比达到30%以上。发挥中医药在疾病预防中的独特作用,加强“治未病”中心(科)能力建设,加强中西医结合康复治疗,推动各级各类医疗机构开展中医特色康复医疗。推动中药材产业发展。开展民族医药普查工作,加快民族医药人才培养。改革完善中医药管理体制机制,完善中医药工作跨部门协调机制,促进中医中药协调发展。

### **第四节 加强全民健身公共服务体系建设**

围绕建设健康丽江,推进各级公共文化体育设施、基层综合文化服务中心规范化、标准化建设,新建扩建公共体育场馆设施,推动基层公共文化体育设施提档升级。整合各类公共文化体育设施,推动公益性文体设施和活动场所向未成年人免费开放。打造大型品牌赛事,打响丽江体育运动产业品牌。支持开展民族传统体育文化活动,合理开发户外体育项目。广泛开展全民健身活动,加快竞技体育发展,推动“体育+旅游”融合。创新公共文化体育管理体制和运行机制,加大力度培养市场主体,充分利用社会资源推进体育健康产业融合。加强公共文化体育队伍建设。

## 专栏 21 民生领域重点工程

**教育体育重大工程。**义务教育优质均衡工程。各县(区)有省级认定的现代教育示范学校 1 所。高中阶段普及攻坚工程。建成丽江市二中、华坪县民中、宁蒗县二中。到 2025 年,创建省一级一等普通高中 1 所,创建省一级二等普通高中 6 所,省一级三等高(完)中 2 所,新开办的 3 所普通高中学校进入省二级一等高(完)中。完善职业教育和培训体系。建成丽江市职业教育园区、永胜县教育文化园区。智慧教育建设工程。实施“互联网+教育”基础设施建设,初步实现 5G 技术进学校、进课堂,到 2025 年市属学校、各县(区)建设 1-3 所 5G 技术示范学校(教室)、课堂。

**全民健康工程。**卫生健康基础设施工程。建设市急危重症救治中心、市中医院、市传染病医院、市月子中心、古城区人民医院、永胜县第二人民医院、永胜县传染病分院等项目;加快推进市人民医院信息集成平台及设备购置,玉龙县、华坪县、宁蒗县传染病分院,古城区疾控中心、玉龙县妇幼保健院迁建项目,华坪县中医医院拆危重建、全市乡镇卫生院和村卫生室等项目。引才和育才工程。鼓励从国外、省外引进高层次医疗卫生人才;鼓励市级医疗机构、各县(区)建立“候鸟”人才工作站,引进“候鸟”人才到丽江医疗卫生机构开展服务。巩固拓展临床医学分中心建设,全力打造人才培养基地,入选临床医学的分中心带动县(区)级医疗机构相关学科发展,实现人才培养向基层延伸。全民健身公共服务体系建设工程。建成丽江市游泳馆;实现行政村(社区)以上体育基础设施全覆盖,建设 5 个全民健身示范村;打造 1 条省级健身步道,完成 500 公里以上步道建设。

**社会保障工程。**加快构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系,加强社会救助体系建设,建立健全城乡居民大病保险和疾病应急救助制度。深入实施就业优先战略和积极的就业政策,稳定就业总量,改善就业结构,提升就业质量。

# 第十三篇 推进治理体系和能力现代化 建设平安法治丽江

毫不动摇坚持和巩固中国特色社会主义制度,把我国的制度优势更好转化为社会治理效能,牢固树立“法治”“自治”“智治”“德治”融合治理思维,推进社会治理体系和治理能力现代化,加快建设平安丽江、法治丽江。

## 第一章 坚持总体国家安全观

统筹发展和安全,实施国家安全战略,把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程,有效防范化解各类风险。

### 第一节 深入践行国家安全观

加强国家安全宣传教育,增强全民国家安全意识,巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。建立健全跨部门、跨地区联合工作机制,依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。加强网络安全监管,坚持依法治网,坚决维护网络安全,筑牢网络安全防线,不断提高网络安全保障水平。

### 第二节 确保经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设,确保重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程,增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全,保障能源和战略性矿产资源安全。提升水利、电力、供水、油气、交通、通

信、网络等重要基础设施安全保障水平。维护金融安全,守住不发生系统性风险底线。确保生态安全,维护新型领域安全。构建海外利益保护和风险预警防范体系。

### **第三节 加快推进平安丽江建设**

持续开展“平安丽江”建设行动,健全立体化社会治安防控体系,加强公安基础设施建设,增强公共安全和社会治安保障能力。推进各区域、行业平安创建,加快推进县、乡(镇)、村三级综合治理平台建设,织牢人民生活生产生命安全保障网。加快建立科学完善、严密高效、社会共治的食品药品安全治理和监管体系,确保食品药品安全。开展安全生产大排查大整治工作,建立动态化安全监管机制、常态化隐患排查机制、全覆盖安全责任体系,筑牢安全生产“防护网”。推进公共安全宣传教育。

### **第四节 巩固军政军民团结**

全力服务国防和军队现代化建设,统筹推进国防动员与经济发展、社会治理、深化改革等工作。深化国防动员体制机制改革,建立军地双向协作的国防动员组织指挥机构,形成全要素、多领域、高效益军民融合深度发展格局。创新征兵工作,认真落实“一年两征”,确保兵员质量。编实建强民兵队伍,推动国防后备力量建设。强化全民国防教育,加强拥军优属工作。

## **第二章 持续加强社会治理创新**

持续加强和创新社会治理,全面提升社会治理科学化、精细化、智慧化水平,不断增强人民群众安全感。

### **第一节 探索多元化社会治理模式**

构建全民共建共享的社会治理格局,实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动。发挥政府主导作用,推动部分政府职能事项

向社会转移,推广政府购买服务,引导社会力量有序参与社会治理、提供社会服务。增强公众依法有序参与社会治理的自觉性、社会和谐人人有责的责任感,拓宽公众参与社会治理渠道,鼓励公众参与社会治理。引导企业履行社会责任,推动国有企业和集体经济组织带头履行社会责任,积极参与社会治理创新。提升科技支撑能力,推进数字化社会治理能力建设。持续完善“一部手机办事通”、网上政务服务大厅,打造智慧政务一体化服务体系。加快推进城市综合管理服务平台、老城区智慧服务信息系统、“智慧党建”、应急管理信息化、民族宗教系统信息化等建设。

## **第二节 加强基层社会治理创新**

推动社会治理重心向基层下移,把人力、财力、物力更多投到基层,配优配强县乡民政干部队伍,加强乡镇街道社会工作站建设,配备村级民生协理员。强化城乡社区自治服务功能,完善村(社区)议事协商机制,探索“社区管理社会化”,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。完善易地搬迁安置点社区服务体系,形成多方协同自治的社区治理模式。发挥“村规民约”“居民公约”作用,提升基层治理能力和水平。

## **第三节 完善维护群众权益机制**

丰富和发展新时代“枫桥经验”,健全社会矛盾纠纷化解机制,营造安定有序充满活力的和谐氛围。健全重大决策和重大项目社会稳定风险评估机制,从源头上预防和减少社会矛盾。拓宽社情民意表达渠道,建立方式多样、畅通高效的诉求表达机制,引导市民依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。健全和完善信访制度,推进信访工作法治化,通过法定途径分类处理信访诉求,有效防范和化解社会矛盾。

### 第三章 加快推进法治丽江建设

坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进,法治丽江、法治政府、法治社会一体建设,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,为丽江高质量发展提供坚强法治保障。

#### 第一节 加强立法工作

健全完善与中国特色社会主义法律体系相配套、体现时代特征、富有丽江特点的地方性法规和政府规章体系。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。科学制定立法规划和年度工作计划,注重立法和改革政策相衔接。及时做好地方性法规和政府规章的立改废释工作。加强立法人才队伍建设,提高立法质量。

#### 第二节 强化行政执法

持续推进行政执法“三项制度”的落实,从强化行政执法公示,全面推进严格规范公正文明执法。严格规范执法全过程记录,严格执行重大执法决定法制审核,严格落实行政执法人员资格管理和持证上岗制度,严格行政执法程序,持续推进“双随机一公开”执法监管,不断完善自由裁量权基准制度的落实。继续推进市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业农村等5个领域综合行政执法改革。积极推进乡(镇)综合行政执法体制改革,积极探索基层“一支执法队伍管执法”。

#### 第三节 确保司法公正

全面落实司法责任制,坚决排除对司法活动的干预,完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制,切实保障公民法人和其他组织的合法权益。深化司法体制综合配套改革,加快推进执法司法制约监督体系改革和建设,不断深化律师制度改革,加强对司法活动的监督,构建权责一致的司法权力运行新机制。



## 第四节 增强全民守法

深入学习宣传习近平法治思想,深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,坚持把全民普法和守法作为依法治市的长期基础性工作,制定并全面组织实施“八五”普法规划,引导全民形成自觉遵守法律意识和氛围。深化拓展“谁执法谁普法”的普法责任制,做好典型案例汇编,持续开展“以案释法”工作,把宪法、法律宣传融入执法、司法、法律服务全过程。加强基层民主法治创建工作。加强人民陪审员、人民监督员工作,加大法治文化建设力度。

## 第五节 建设法治政府

健全完善政府机构职能体系,更好发挥政府作用;健全完善依法行政制度体系,加快推进政府治理规范化、程序化、法治化;健全完善行政决策程序体系,不断提升行政决策公信力和执行力;健全完善行政执法工作体系,全面推进严格规范公正文明执法;健全完善突发事件应对体系,强化重大突发事件依法处置;健全完善社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系,不断促进社会公平正义;健全完善行政权力制约和监督体系,促进行政权力规范透明运行;健全完善法治政府建设科技保障体系,全面建设数字法治政府;推进行政复议制度改革,建立健全配套制度。

# 第四章 建立健全应急管理体系

坚持人民至上、生命至上,把保护人民生命安全放在首位,全面提高公共安全保障能力。坚持底线思维,强化忧患意识,建立健全应急管理体系,筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

## 第一节 健全应急保障体系

推进安全生产、减灾、防汛抗旱、森林防火、抗震救灾、消防救援等政府议事机构职能整合,构建统一高效的应急指挥网络平台,实

现风险监测预警、应急指挥调度、救援资源管理、智能决策支持等功能整合。健全应急物资保障体系,完善统一的应急物资储备体系和采购供应体系,争取建设应急抢险救援物资储备基地。加强应急指挥信息化建设,提高应急指挥信息化水平,优化布局建设市级区域应急救援中心(基地),加强应急队伍建设,完善应急预案,强化应急演练,提高应急救援能力。建立健全分级分类的紧急医学救援队伍,争取建立区域性紧急医学救援指挥中心和紧急医学救援基地建设。实施地震等自然灾害综合风险普查工程,推进地震监测台站建设与升级改造。

## 第二节 完善应急管理机制

健全自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等各类突发事件的预防、监测、预警和应急处置体系,构建“群众自防自治、社区群防群治、部门联防联治、相关单位协防协治”的应急管理格局,提高重大事件处置能力。完善和落实安全生产责任制,认真落实“党政同责,一岗双责,失职追责,齐抓共管”及“三个必须”要求,加强安全生产监管执法,深化安全生产专项整治,落实安全生产防范措施,坚决防范和有效遏制生产安全事故,维护人民群众生命财产安全。强化生物安全保护,提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。健全洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御体系。加快重点河流防洪堤坝建设,做好病险水库除险加固和中小河流治理,加快推进应急管理体系和能力现代化建设,加强应急物资保障体系建设,积极开展灾害保险工作,提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

## 专栏 22 提升治理能力重点举措

**“八五”普法。**开展法治文化广场、长廊、主题公园等基层法治宣传载体建设,加强农村法治文化阵地建设,实施农村“法治宣传中心户”和“法律明白人”培养工程,开创非公经济组织和社会组织人员法治宣传教育新途径。

**社会治安防控体系综合应用系统建设。**加强城乡社区防控网、街面巡逻防控网、单位内部防控网、重点物品管控网、重点人员管控网等系统建设。

**治理能力提升示范村(社区)创建。**以城乡社区服务供给能力、文化引领能力、依法办事能力和矛盾纠纷化解能力等为重点,创建治理能力提升示范村(社区)。

**和谐宗教创建计划。**创建一批“和谐寺观教堂”,开展“国旗、宪法和法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、民族团结进步”进宗教活动场所活动。开展“政治上靠得住、宗教上有造诣、品德能服众、关键时刻起作用”标准教育培训,坚持宗教发展的中国化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应。

**防灾减灾能力素质提升工程。**推进区域性应急指挥中心、救援基地、物资储备库救灾保障能力建设,加快应急感知网络体系和救援无线通信融合网络平台建设,提升“智慧应急”监测预警、监管执法、辅助指挥决策、救援实战、社会动员“五种能力”,形成防、抗、救三位一体的现代化应急救援力量。推进综合减灾示范社区和示范县创建、防灾应急“三小工程”和应急科普教育场所建设,加强防灾避险应急演练,提高全民防灾意识和自救互救能力。

**国防动员潜力大数据平台建设。**依托“数字云南”,加快推进市级国防动员潜力数据中心、数据融合平台建设,构建军民融合、适时精准、按需获取的信息化数字化智能化国防动员潜力数据应用服务体系。

# 第十四篇 强化规划实施保障

## 确保目标任务如期完成

《丽江市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是全市经济社会发展的行动纲领,经市人民代表大会审议批准,具有法律效力。《纲要》的实施要在市委的坚强领导下,更好履行各级政府权责,健全统一规划体系,完善监测评估机制,举全市之力、集全民之智,确保各项目标任务顺利完成。

### 第一章 坚持党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方,贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,把党的领导落实到经济社会发展全过程各方面,贯穿于谋划发展思路、制定发展规划、推进规划实施各环节。建立健全推动高质量发展的指标、政策、考评体系等,改进领导班子和领导干部推动高质量发展的政绩考核。推动党领导经济工作的制度化、规范化、程序化,完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策举措的工作机制,完善决策咨询体系,加强调查研究,提高科学决策水平。加强党对人才工作的全面领导,提升干部专业化能力,激励干部担当作为。建立规划实施新机制,激发各类市场主体的活力和创造力,形成全市人民共同建设和谐繁荣美丽丽江的强大合力,确保规划目标任务顺利完成。

## 第二章 健全规划制定和落实机制

坚持下位规划服从上位规划、下级规划服从上级规划、等位规划相互协调。加强与国家和省“十四五”规划及专项规划的衔接,协调推进《纲要》发展目标、主要任务和重点项目的落实。建立以市级发展规划为统领,以国土空间规划为基础,以专项规划、区域规划为支撑,由市、县(区)规划共同组成,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的市级规划体系。加强规划实施情况动态考核评估,各项规划目标、任务落实情况纳入各县(区)、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系。《纲要》涉及的市级重点专项规划,按照“谁牵头编制谁组织实施”的基本原则,细化实施方案,确保专项规划有效落实,有力支撑好《纲要》的顺利完成。完善规划修订机制,当环境发生重大变化或其他重要原因,使实际经济运行、社会发展与规划目标发生较大偏离时,或国家调整相关指标等,需要对《纲要》进行修订或调整的,由市人民政府提出方案,报市人大常委会常务委员会审议批准。

### 专栏 23 约束性指标和主要任务部门责任分工

#### 约束性指标

- 1.九年义务教育巩固率(市教育行政主管部门负责)
- 2.单位 GDP 能源消耗下降(市发展改革行政主管部门负责)
- 3.单位 GDP 二氧化碳排放下降(市生态环境行政主管部门负责)
- 4.城市空气质量优良天数比率(市生态环境行政主管部门负责)
- 5.纳入国家、省考核的地表水优良水体比例(市生态环境行政主管部门负责)
- 6.森林覆盖率(市林草行政主管部门负责)
- 7.粮食总产量(市农业农村行政主管部门负责)

## 主要任务

- 1.实施创新驱动发展战略,打造高质量发展新引擎(市科技行政主管部门牵头负责)
- 2.发展壮大特色优势产业,构建现代化产业新体系(市发展改革、文化和旅游、工业和信息化、农业农村、卫生健康、商务、生态环境等行政主管部门牵头负责)
- 3.完善现代基础设施网络,筑牢发展新支撑(市发展改革、交通运输、水利、商务、工业和信息化、能源等行政主管部门牵头负责)
- 4.深化重点领域改革,促进发展环境迈上新台阶(市发展改革、政务服务管理、国资、农业农村、市场监管等行政主管部门牵头负责)
- 5.优化国土空间布局,加速推进新型城镇化(市发展改革、住房城乡建设、自然资源和规划、公安等行政主管部门牵头负责)
- 6.坚持农业农村优先发展,谱写乡村振兴新篇章(市农业农村行政主管部门牵头负责)
- 7.铸牢中华民族共同体意识,建设民族团结进步示范区(市民族宗教行政主管部门牵头负责)
- 8.繁荣发展文化事业和文化产业,提高文化软实力(市文化和旅游行政主管部门牵头负责)
- 9.争当生态文明建设排头兵,打造绿色发展先行区(市生态环境、发展改革等行政主管部门牵头负责)
- 10.全面提升开放合作水平,积极融入新发展格局(市发展改革、工业和信息化、交通运输、商务、投资促进、外事等行政主管部门牵头负责)
- 11.持续保障和改善民生,满足人民美好生活新需要(市人力资源社会保障、文化和旅游、卫生健康、医保、住房城乡建设、民政、教体、广电等行政主管部门牵头负责)
- 12.推进治理体系和能力现代化,建设平安法治丽江(市司法、公安、应急、民族宗教等行政主管部门及检察院、法院牵头负责)

## 专栏 24 市级重点专项规划

- 1.《丽江市科技创新“十四五”规划》(市科技局牵头)
- 2.《丽江市文化和旅游发展“十四五”规划》(市文化和旅游局牵头)
- 3.《丽江市工业和信息化“十四五”规划》(市工业和信息化局牵头)
- 4.《丽江市农业农村现代化发展“十四五”规划》(市农业农村局牵头)
- 5.《丽江市综合交通运输发展“十四五”规划》(市交通运输局牵头)
- 6.《丽江市水安全保障“十四五”规划》(市水务局牵头)
- 7.《丽江市生态环境保护和建设“十四五”规划》(市生态环境局牵头)
- 8.《丽江市教育体育事业发展“十四五”规划》(市教育体育局牵头)
- 9.《丽江市卫生健康“十四五”规划》(市卫生健康委牵头)
- 10.《丽江市能源发展“十四五”规划》(市能源局牵头)

### 第三章 齐心协力落实规划

广泛动员全社会力量,最大程度地激发各类主体的活力和创造力,共同推动规划顺利实施。

**引导公众参与。**广泛开展规划宣传,凝聚各方力量积极参与规划实施。发扬丽江党员干部群众政治觉悟高、吃苦耐劳、踏实肯干的优秀品质,最广泛地把人民群众动员起来、团结起来、组织起来。准确把握新形势下群众工作特点和规律,认真践行党的群众路线,创新群众工作体制机制和方式方法,尊重基层首创精神,增强全市人民主人翁意识。

**支持人大和政协依法履职。**自觉接受人大监督,加强民主监督、参政议政等方面的制度建设,共同推动规划顺利实施。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策,规范完善经济社会重大问题同各有关方面进行协商的方法渠道。充分调动知识分子推进知识创新和技术创新的积极性,发挥好提高自主创新能力、建设创新型城市的主力军作用。

发挥群团组织作用。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众、服务群众、动员群众的作用。完善社会组织政策支持机制,推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用,激发社会组织活力,维护社会和谐稳定。

#### 第四章 加强规划监测评估

《纲要》中提出的主要目标任务、重大工程项目、重大政策、重大改革举措等,要强化监测评估和跟踪落实,提升《纲要》的严肃性、权威性、约束力。规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估,鼓励开展第三方评估。规划实施情况作为各有关部门和各级领导班子、领导干部考核评价的重要依据。规划编制部门要将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容,及时公布实施进展,切实加强巡视巡察及审计、督查、考核等工作,自觉接受人大和政协监督、舆论监督和社会监督。



## 丽江市“十三五”规划《纲要》主要指标执行情况

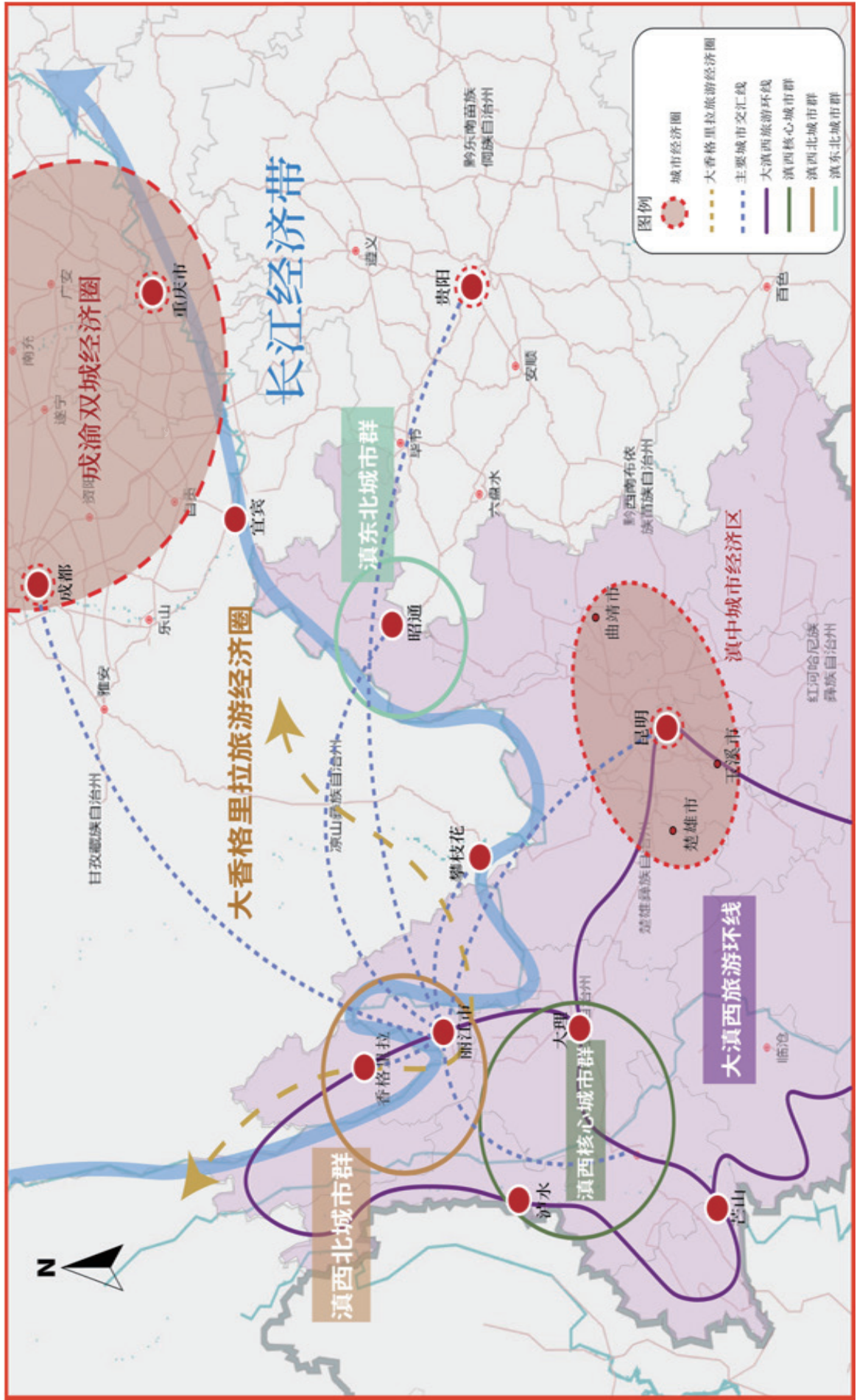
序号	指标名称	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	2020年 规划目标	指标 属性	能否完成 规划目标
1	国内外旅游人数(万人次)	3055.98	3520	4069	4643	5402.4	—	4921.7	预期性	
2	旅游总收入(亿元)	483.48	608	821.9	998.5	1078.3	—	778.6	预期性	
3	万元生产总值能耗降低(%)	0.2	【21.03】			1.81		【11】	约束性	
4	社会消费品零售总额(亿元)	154.2	175.7	201.6	229.1	251.7	233.6	166	预期性	
5	城镇生活垃圾无害化处理率(%)	98.74	90.85	99.42	100	100	100	99	约束性	提前完成
6	城镇污水集中处理率(%)	87	84.75	93.39	93.97		95	92	约束性	
7	城镇新增就业人数(万人)	【1.05】	1.143	1.2378	1.2125	1.2332	1.2255	【1.36】	预期性	
8	城镇职工基本养老保险参保人数(万人)	8.1	13.33	13.97	14.29	14.73	15.78	12	约束性	
9	城乡居民养老保险参保人数(万人)	60.49	61.49	61.09	62.2	63.23	65.33	62	约束性	
10	研究与试验发展经费支出占生产总值(%)	0.14	0.5	0.43	0.46	0.44	0.44	0.25	预期性	
11	每万人口发明专利拥有量(件)	0.83	0.97	1.04	1	0.95	1.03	1.1	预期性	完成或基本完成
12	地区生产总值(当年价,亿元)	308.1	351	375.7	421.6	472.5	512.8	515	预期性	

序号	指标名称	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	2020年 规划目标	指标 属性	能否完成 规划目标
13	人均生产总值(当年价,元)	24117	27371	29183	32603	36369	39400	38950	预期性	
14	固定资产投资(亿元)	321.9 【1497.5】	345.6	402.2	298.2	358.4	402.5	【1725】	预期性	
15	常住人口城镇化率(%)	35.6	37.41	39.26	40.44	41.61	43	45	预期性	
16	公路总里程(公里)	7243	7303	7820.9	8488.8	8753	10075	9000	预期性	
17	非公经济增加值比重(%)	54.4	54.4	54.1	55.7	55.3	54.2	57	预期性	
18	电力装机容量(万千瓦)	1259	1442	1442	1451	1453	1463	1500	预期性	
19	耕地保有量(万公顷)	19.6	20.39	20.39	20.37		20.3	19.6	约束性	完成或基本完成
20	单位生产总值二氧化硫排放量降低(%)	2.2			【0】			【0】	约束性	
21	单位生产总值二氧化碳排放量降低(%)	控制在省下达指标内			【19】			【19】	约束性	
22	化学需氧量降低(%)	控制在省下达指标内			【8.26】			【8.26】	约束性	
23	森林覆盖率(%)	68.48	68.48	68.5	68.82	70.34	72.14	69.6	约束性	
24	单位工业增加值用水量(立方米)	87	72.22	59.91	58.88	42.3	52.5	67	约束性	
25	九年义务教育巩固率(%)	93.2	79.79	88.41	91.47	92.11	96.02	95	预期性	

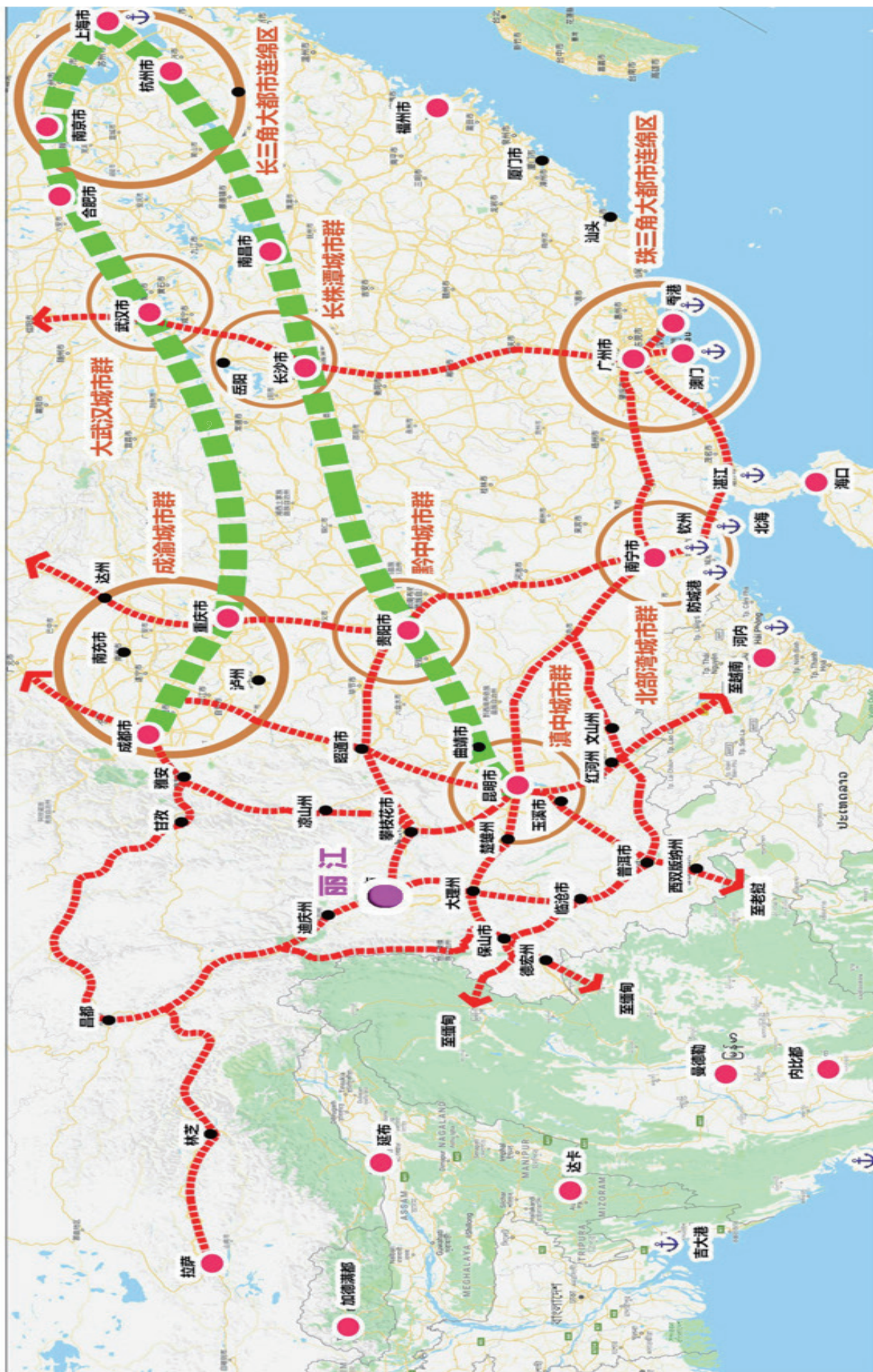
序号	指标名称	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	2020年规划目标	指标属性	能否完成规划目标
26	高中阶段教育毛入学率(%)	70.5	70.73	81.5	82	85.31	91.77	90	预期性	
27	城镇登记/调查失业率(%)	3.87	3.81	3.51	3.1	3.27	3.85	控制在省下达指标内	约束性	
28	人口自然增长率(‰)	4.86	5.03	5.2	5	4.6	控制在省下达指标内	控制在省下达指标内	预期性	完成或基本完成
29	农村自来水普及率(%)	57.68	79.5	80.4	85.05	85.86	86.3	90	约束性	
30	净脱贫人数(万人)	【18.6】	2.6433	2.5406	3.6829	3.9118	0.9372	【9.6】	约束性	
31	用电量(亿千瓦时)	22.18	23.2	26.3	29.6	41.1	44.7	48	预期性	
32	高速公路里程(公里)	62.7	62.7	62.7	62.7	112.8	341	500	预期性	
33	农业灌溉用水有效利用系数(%)	50	—	—	46.5	47.3	48.1	65	预期性	
34	城镇常住居民人均可支配收入(元)	25803	28099	30403	32903	35667	37022	42000	预期性	
35	农村常住居民人均可支配收入(元)	7924	8750	9520	10385	11475	12370	14000	预期性	不能完成
36	地方一般公共预算收入(亿元)	47.8	48.2	40.06	42.9	45.4	43.15	61	预期性	
37	外贸进出口总额(万美元)	4328	6952	4747	4165	4918	4609	7227	预期性	
38	铁路运营里程(公里)	41.7	41.7	41.7	41.7	41.7	91.9	220	预期性	

# 丽江市“十四五”发展示意图

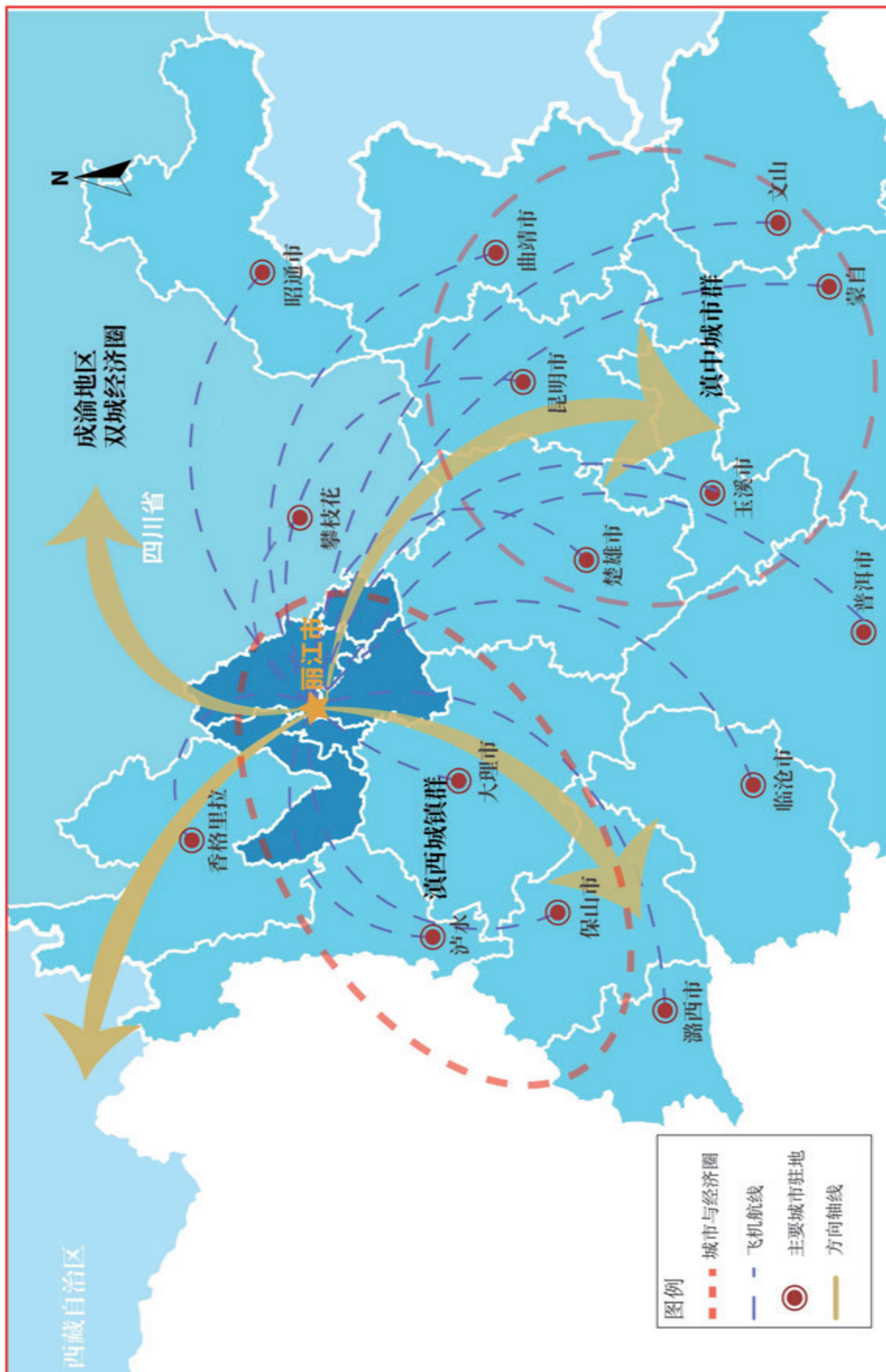
附图1：国家战略交汇点示意图



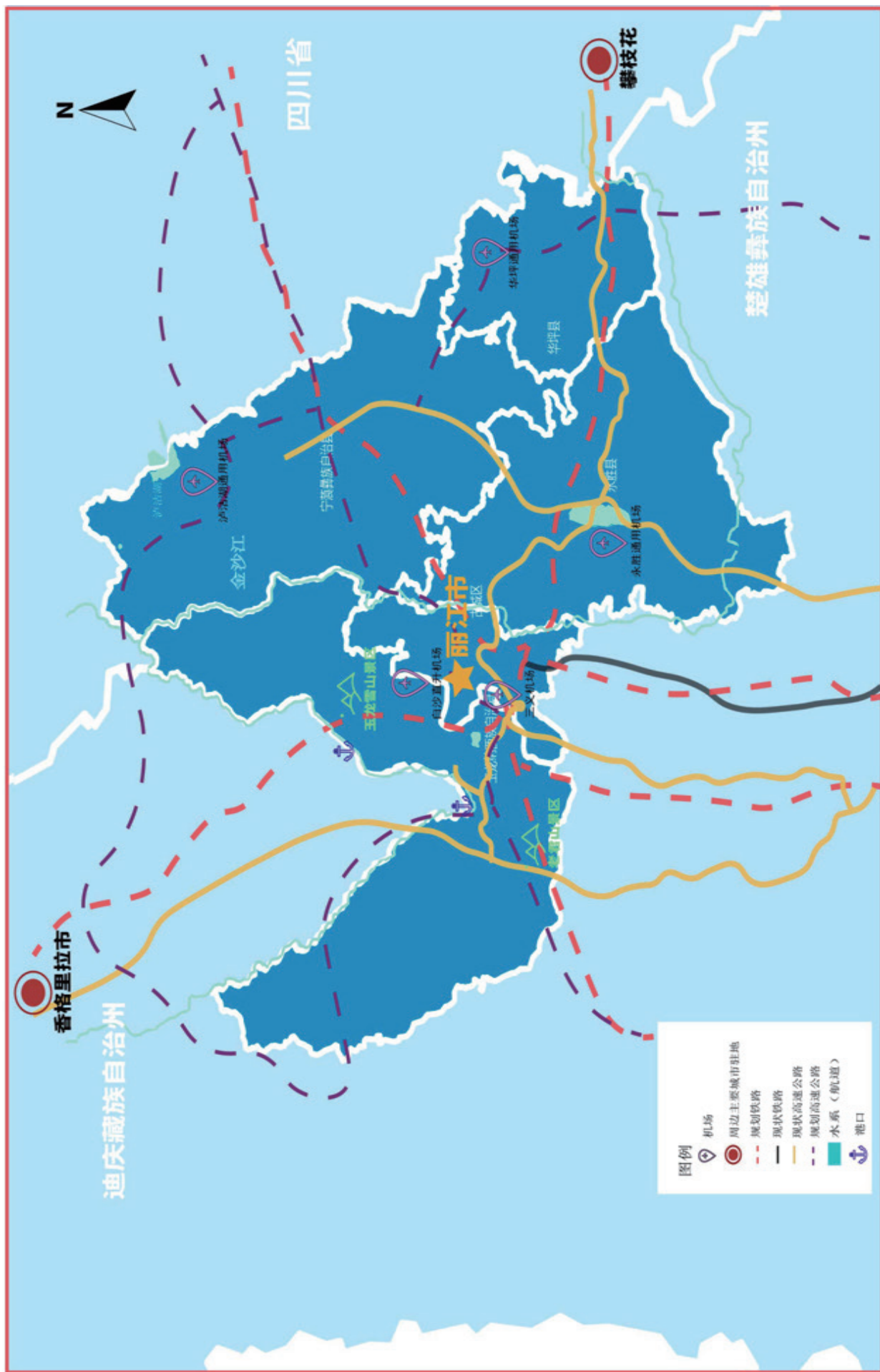
附图2：丽江市在长江经济带中的区位示意图



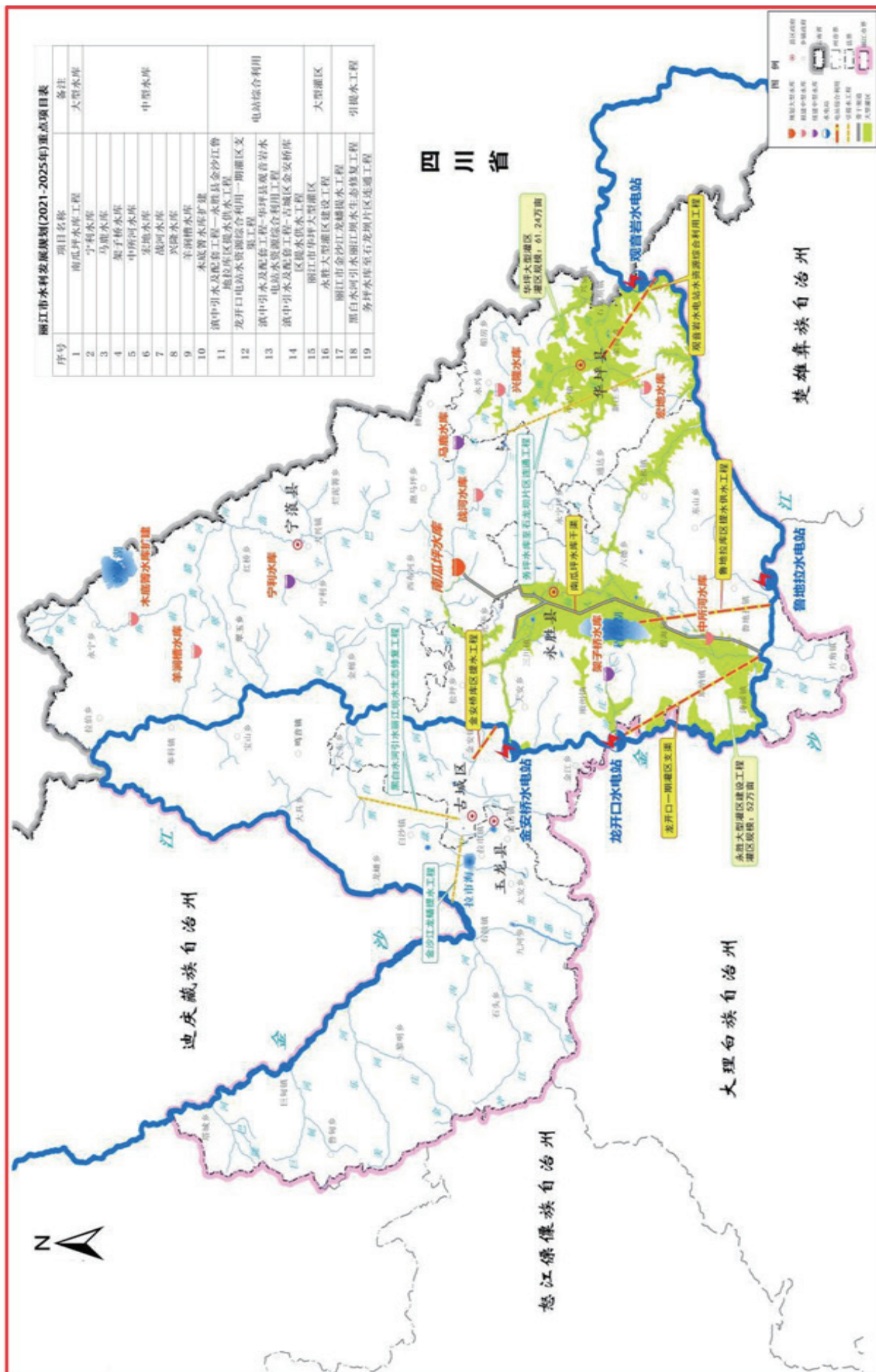
附图3：川滇藏交汇点示意图



附图4：丽江市“十四五”综合交通规划示意图



附图5：丽江市“十四五”规划重点水利项目分布示意图







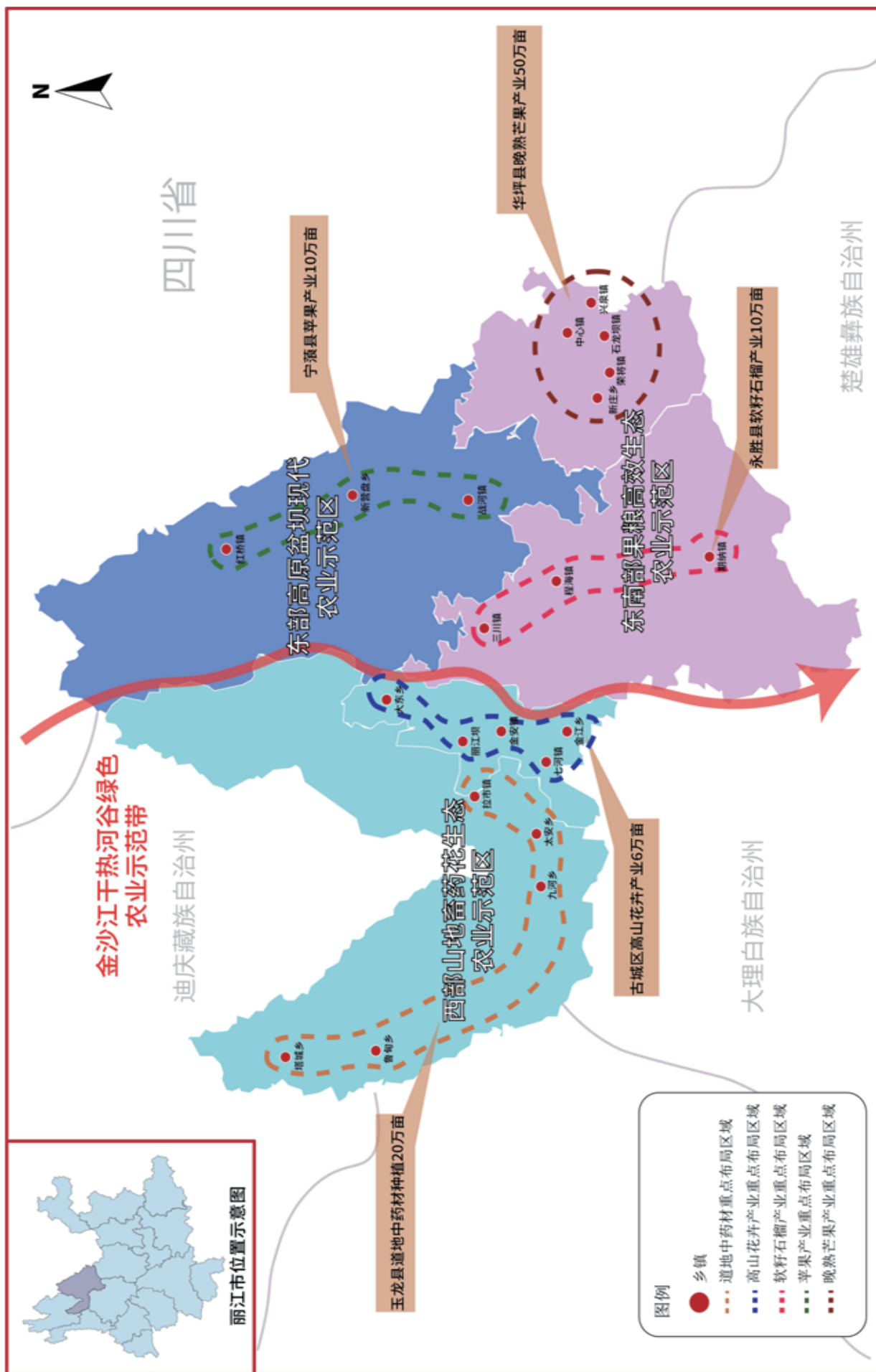
附图7：丽江市“十四五”文化旅游空间布局示意图



附图8：丽江市“十四五”重点工业项目布局示意图



附图9：丽江市“十四五”高原特色现代农业布局示意图



附图10：丽江市“十四五”民生事业示意图

