

# 迪庆藏族自治州国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

二〇二一年五月

# 目 录

|  |    |
|--|----|
| <b>第一章 发展基础和面临形势</b> .....               | 1  |
| 第一节 全面建成小康社会取得决定性成就.....                 | 1  |
| 第二节 “十四五”面临形势.....                       | 7  |
| <b>第二章 总体要求</b> .....                    | 11 |
| 第一节 指导思想.....                            | 11 |
| 第二节 发展原则.....                            | 11 |
| 第三节 发展目标.....                            | 13 |
| 第四节 空间布局.....                            | 17 |
| 第五节 融入新发展格局.....                         | 17 |
| <b>第三章 加强新时代民族宗教工作，建设民族团结进步示范区</b> ..... | 22 |
| 第一节 铸牢中华民族共同体意识.....                     | 22 |
| 第二节 传承和弘扬优秀民族文化.....                     | 23 |
| 第三节 引导宗教与社会主义社会相适应.....                  | 24 |
| 第四节 加强民族团结进步示范创建工作.....                  | 25 |
| <b>第四章 加快推进生态文明建设，筑牢生态安全屏障</b> .....     | 27 |
| 第一节 加强生态保护与建设.....                       | 27 |
| 第二节 推进生态环境治理.....                        | 30 |
| 第三节 推行绿色低碳发展方式.....                      | 32 |
| 第四节 提高资源利用效率.....                        | 33 |

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| <b>第五章 加快现代基础设施建设，夯实高质量发展基础</b> ..... | 36 |
| 第一节 加快现代综合交通运输体系建设.....               | 36 |
| 第二节 加快现代水网基础设施建设.....                 | 40 |
| 第三节 加快能源保障网建设.....                    | 42 |
| 第四节 加快综合物流体系建设.....                   | 44 |
| 第五节 加快新型基础设施建设.....                   | 45 |
| <b>第六章 构建现代产业体系，壮大特色优势产业</b> .....    | 47 |
| 第一节 打造4个主导产业.....                     | 47 |
| 第二节 加快发展新兴产业.....                     | 56 |
| <b>第七章 提升城镇带动能力，促进城乡融合发展</b> .....    | 60 |
| 第一节 建立健全国土空间规划体系和监督体系.....            | 60 |
| 第二节 优化城镇布局.....                       | 61 |
| 第三节 提升城镇建设管理水平.....                   | 61 |
| 第四节 完善城乡融合发展机制.....                   | 62 |
| <b>第八章 巩固脱贫成果，深入推进乡村振兴</b> .....      | 64 |
| 第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴相衔接.....           | 64 |
| 第二节 实施乡村建设行动.....                     | 66 |
| 第三节 深化农村改革.....                       | 71 |
| 第四节 加强乡风文明建设.....                     | 71 |
| 第五节 推进乡村治理.....                       | 72 |
| <b>第九章 深化改革开放，增强高质量发展活力</b> .....     | 73 |
| 第一节 深化重点领域改革.....                     | 73 |
| 第二节 提升开放合作水平.....                     | 76 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>第十章 补齐社会事业短板，提升民生保障水平</b> .....      | 79  |
| 第一节 优先发展教育.....                         | 79  |
| 第二节 加快健康迪庆建设.....                       | 81  |
| 第三节 稳定和扩大就业创业.....                      | 84  |
| 第四节 织密织牢社会保障网.....                      | 86  |
| 第五节 加快文化事业发展.....                       | 88  |
| <b>第十一章 强化创新驱动，激发高质量发展新动能</b> .....     | 91  |
| 第一节 建立健全创新体系.....                       | 91  |
| 第二节 促进创新创业创造.....                       | 94  |
| 第三节 推进“数字迪庆”建设.....                     | 96  |
| <b>第十二章 加强社会治理，推进治理体系和治理能力现代化</b> ..... | 100 |
| 第一节 全面推进依法治州.....                       | 100 |
| 第二节 健全长治久安的社会治理体系.....                  | 102 |
| <b>第十三章 加强人才队伍建设，强化高质量发展的智力支撑</b> ..... | 109 |
| 第一节 大力开发重点领域专门人才.....                   | 109 |
| 第二节 统筹推进各类人才队伍建设.....                   | 111 |
| 第三节 创新人才工作管理体制机制.....                   | 114 |
| <b>第十四章 保障措施</b> .....                  | 118 |
| 第一节 加强组织领导.....                         | 118 |
| 第二节 坚持规划引领.....                         | 118 |
| 第三节 统筹要素保障.....                         | 120 |
| 第四节 加强监测评估.....                         | 121 |

## 附件

1. 迪庆州“十四五”规划空间布局示意图..... 122
2. 迪庆州“十四五”综合交通规划示意图..... 123

“十四五”时期（2021-2025年）是国家“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化目标迈进的开局五年。迪庆州国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据十九届五中全会、中央第七次西藏工作座谈会、省委第三次涉藏工作会议精神 and 中央、省委、州委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议编制，在充分遵循发展规律，准确把握州情实际的基础上，科学研判新阶段面临形势，明确发展定位，提出指导思想、发展目标和主要任务，是推动全州未来经济社会高质量发展的宏伟蓝图，是开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

## **第一章 发展基础和面临形势**

### **第一节 全面建成小康社会取得决定性成就**

“十三五”期间，在党中央国务院、省委省政府的坚强领导下，迪庆州委、州政府团结带领全州各族干部群众，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”的重要原则，认真落实省委省政府关于促进经济社会发展、社会和谐稳定的各项决策部署，抢抓机遇、攻坚克难，以脱贫攻坚

统揽经济社会发展全局，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，统筹推进新冠肺炎疫情防控 and 经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，较好地完成了“十三五”规划确定的各项目标任务，全面打赢脱贫攻坚战，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为顺利开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

### 一、经济发展迈上新台阶

“十三五”时期，迪庆州地区生产总值从 2015 年的 161.14 亿元增长到 2020 年的 266.94 亿元，年均增长 9.5%，增速位居全国藏州首位，位列全省州（市）第 2 位；人均生产总值从 39543 元预计增长到 66685 元（按 2020 年末汇率计算 1.02 万美元），位列全国藏州第 2 位，全省州（市）第 3 位。累计完成固定资产投资总额 1357.72 亿元，年均增长 11.2%；规模以上工业增加值年均增长 16.4%；社会消费品零售总额从 46.95 亿元增长到 66.22 亿元，年均增长 6.9%；一般公共预算收入达 15.01 亿元，年均增长 10.6%；城镇常住居民人均可支配收入从 27097 元增长到 38547 元，年均增长 7.3%；农村常住居民人均可支配收入从 6487 元增长到 10088 元，年均增长 9.2%。

### 二、脱贫攻坚取得新成就

坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，抢抓“三区三州”政策机遇，全面实施易地扶贫搬迁、产业扶贫等“九大工程”，实现危房“清零”目标，“两不愁三保障”稳定实现，建制村道路硬化

率达 100%，累计实施易地搬迁建档立卡 2794 户 10729 人；从建档立卡户中聘用 16976 名生态护林员，实现符合条件的建档立卡户全覆盖，建档立卡有劳动力的家庭实现户均 1 人就业；贫困户产业扶持覆盖率达到 100%；贫困家庭义务教育阶段适龄儿童、少年无失学辍学，贫困人口参加基本医保和大病保险实现全覆盖，安全饮水问题得到有效解决。3 个贫困县（市）脱贫摘帽、147 个贫困村脱贫出列，7.4 万农村贫困人口全面脱贫，贫困群众生活发生了翻天覆地的变化。

### 三、基础设施实现新突破

坚持谋长远、抓机遇、补短板，全力推进重大基础设施建设。交通基础设施建设实现历史性突破，香丽高速公路、丽香铁路即将通车，实现了高速公路和铁路建设零的突破，将率先在全国涉藏州县开通动车线；新增公路里程 2747 公里，公路总里程达 8488 公里，是“十二五”末的 1.48 倍；农村交通条件进一步改善，实现乡乡通油路、通客车，行政村道路硬化率达 100%、通客车率达 100%。完成香格里拉机场四期改扩建和临开口岸建设，维西通用机场前期工作有序推进。全州水电装机容量达 405 万千瓦，较“十二五”末实现翻番，梨园、里底、乌弄龙水电站投产发电，托巴水电站开工建设，旭龙、奔子栏电站前期工作有序推进，澜沧江沿线 500 千伏送出通道投入运行。水利保障能力明显提高，水库总容量达 18471 万立方米，安全饮水集中供水率达 94%，自来水普及率达 92%。全州行政村



实现固定宽带网络和 4G 移动网络全覆盖，启动了 5G 商用试点。

#### 四、民生保障得到新提升

坚持以人为本、民生优先，一大批惠民举措落实落细，人民群众的获得感显著增强。五年来，全州财政用于民生支出累计达 607 亿元，占财政总支出的 80%。累计实现城镇新增就业 3.37 万人，农村劳动力转移就业 18 万人次，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。教育事业全面发展，在全省率先实现 14 年免费教育。公共医疗服务能力稳步提高，州人民医院成功创建三级甲等医院。城镇职工基本养老保险参保覆盖率达 95%，城乡居民基本养老保险参保覆盖率达 99.34%，城乡基本医疗保险参保率达 100%。新型城镇化加快推进，常住人口城镇化率预计达 38%，香格里拉市被命名为首批“云南省美丽县城”。五年共计投入困难群众社会救助资金 15.65 亿元，有效保障困难群众基本生活。香巴拉生态公园、红太阳广场、香格里拉剧院、州游泳馆、香格里拉体育场等一批公共文化活动场所相继建成。

#### 五、生态建设取得新成效

深入实施蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，生态环境保持优良。扎实推进“三线一单”编制，划定 67.29% 的生态保护红线，基本完成“三江并流”世界自然遗产地内矿业权退出。森林覆盖率从 2015 年的 73.9% 提高到 2020 年的 77.63%。普达措国家公园试点建设成效明显。全州 1205.7 万亩公益林纳入生态补偿范围。香格里拉市

和维西县被列为国家生态综合补尝试试点县，维西县获评省级生态文明建设示范县。河（湖）长制得到有效落实，全州国控、省控9个地表水达到或好于Ⅲ类水质断面比例达100%。城市空气质量优良率100%。主要污染物控制性指标、省级下达的能源消耗总量及强度“双控”目标全面完成。深入实施“暖入户、树进城、河变湖、网入地”工程，供暖面积增加到120万平方米，是“十二五”末的12倍，对生态保护形成有力支撑。有效应对纳帕海水患、“11·03”金沙江白格堰塞湖泄洪等灾害。启动农村人居环境整治，村容村貌大幅改善，城市生活垃圾无害化处理率和污水处理率分别达98.77%、92.74%。

## 六、团结和谐开创新局面

贯彻落实党的民族区域自治制度和中央治藏方略，以创建全国民族团结进步示范州为抓手，广泛开展“三村七进一行动”、民族团结进步创建“九进”活动、“十县百乡千村万户”民族团结示范创建工程，2018年迪庆州经验做法获国务院第五次大督查通报表扬，2020年成功创建全国民族团结进步示范州。党的宗教工作基本方针得到全面贯彻落实，依法管理宗教事务能力不断增强，民族团结、宗教和睦局面更加稳固。旗帜鲜明地开展反分裂、反渗透斗争，开展“一日一播报”“一日一说法”“一周一访谈”常态化思想教育，社会主义意识形态的凝聚力、向心力、引领力不断增强。建立党委一把手推进法治建设第一责任人机制，全面实施“七五”普法，建

成覆盖州、县、乡、村四级联动公共法律服务实体平台，探索实施“4+1”工作法和“迪庆州维护稳定九项长效机制”，形成了“一月一调度、一月一主题、一月一安排”维稳工作机制，社会大局持续稳定。强化交通运输、食品安全等重点领域安全监管，安全生产形势总体稳定。德钦县自2016年起连续三届被评为“全国平安建设先进县”，2018年被中央综治委授予“长安杯”。全州群众安全感满意度在全省各州市排名从2016年的第12位（88.36%）上升到2020年的第5位（95.81%）。

“十三五”期间，迪庆州坚持把习近平总书记考察云南重要讲话精神和中央治藏方略作为推动迪庆各项事业发展的根本遵循，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，全面贯彻落实党中央国务院和省委省政府决策部署，积极探索具有迪庆特点的发展之路，积累了弥足珍贵的发展经验。一是始终坚持把加强党的领导作为推动发展的根本政治保证；二是始终坚持把维护和谐稳定和长治久安作为一切工作的着眼点和着力点；三是始终坚持把发展作为解决民族地区各种问题的总钥匙；四是始终坚持把守护好绿水青山作为筑牢高原生态安全屏障的重要前提；五是始终坚持把脱贫攻坚改善民生作为全面建成小康社会的首要任务。这些成功经验是迪庆州发展的宝贵精神财富，使迪庆州发展的步伐更加坚实、发展的信心更加坚定、发展的方向更加明确，为迪庆州谱写社会主义现代化强国迪庆篇章积蓄了强大精神动力。

“十三五”时期，迪庆州保持了经济快速发展、民族团结进步、宗教和顺有序、社会和谐稳定的良好局面，但迪庆地处滇西北高寒山区和少数民族聚居地区，经济发展基础薄弱，产业发展水平不高，教育、卫生等领域专业人才缺乏，互联互通短板突出，巩固脱贫成果、生态建设、维护社会和谐稳定的任务繁重，发展不平衡不充分问题依然突出。

## 第二节 “十四五”面临形势

迪庆是青藏高原南缘滇西北重要生态安全屏障区，是云南通往西藏和其他涉藏州县的重要通道，是云南反渗透反分裂的前沿阵地。未来五年，世界发展环境复杂多变，我国经济社会进入高质量发展新阶段，迪庆州正处于反分裂斗争的关键期、实现长治久安的推进期、高质量发展的转型期、生态文明建设的深化期，既迎来重大机遇，也面临挑战。

### 一、发展环境

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，世界经济低迷，经济全球化遭遇逆流；和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，经济全球化深入发展的趋势未发生根本性改变。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著、治理

效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面的优势和条件。虽然发展不平衡不充分问题仍然突出，但长期向好的基本面没有变。

从省内来看，“边疆、民族、山区、美丽”成为云南新时代新的省情特点，民族地区经济发展高于全省平均水平，产业格局由“一烟独大”转变为烟草和能源双轮驱动。“十四五”期间，全省新型工业化和城镇化进入加速期，新旧动能转换进入攻坚期，改革开放进入深化期，将围绕“建设成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”三大定位，推进高质量发展，构建现代化经济体系，努力缩小与全国的差距，与全国同步开启社会主义现代化新征程。

从州情特点来看，在全国、全省大局中，迪庆是维护祖国统一、加强民族团结、推进藏传佛教中国化、抵御达赖集团和西方反华势力渗透破坏的重点地区，维护社会稳定和谐是推进高质量发展第一位的任务。迪庆多民族、多宗教、多元文化共存，民族、宗教问题相互交织，促进民族团结进步、维护社会稳定、确保迪庆长治久安的任务较重；迪庆地处滇西北，经济发展滞后，发展不平衡不充分问题突出，高质量发展的任务艰巨；迪庆处于三江并流世界自然遗产的核心区域，肩负着维护区域、国家乃至国际生态安全的重大职责；迪庆地处滇、川、藏三省（区）交界处，是云南通往西藏和四

川涉藏州县的北大门，从近处看内联滇中城市群和成渝地区双城经济圈，向外辐射西藏东部和四川、青海涉藏州县，是滇西、大香格里拉旅游环线轴心区；从更广角度来看，迪庆是由川藏入滇向东南亚和由滇入藏向南亚的大通道，在全国、全省面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大战略中占有非常重要的位置。同时，要妥善处理好反分裂斗争与做好自我工作、尊重民族特色与铸牢中华民族共同体意识、促进经济社会发展与凝聚人心、保护生态环境与发展经济四对关系，确保迪庆长治久安和高质量发展。

## 二、面临机遇

国家发展战略交汇叠加带来的政策机遇。“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发全面推进，“三区三州”特殊类型地区的政策支持，中央第七次西藏工作座谈会提出系列支持涉藏州县发展的政策措施，随着新时代党的治藏方略不断得到落实，在开放合作空间拓展、投入力度全面加强、帮扶举措有效落实等方面为迪庆经济社会发展带来重大政策机遇。

全省发展战略多重举措带来的发展机遇。全省“五网”基础设施建设全面提升，八大重点产业发展和世界一流“三张牌”打造不断推进，“数字云南”发展加快，传统产业不断巩固提升，新兴产业培育加快，中国（云南）自由贸易试验区高质量建设积极推进，大滇西旅游环线加快建设，省委第三次涉藏工作会议的召开，为迪庆在改革开放创新推进、产业发展精准发力等方面带来广阔发展空间。

迪庆自身条件及转型发展带来的时代机遇。香丽高速公路和丽香铁路即将全线通车，与外部联系的通达性、便捷性大幅提升，凸显了迪庆处于由川藏入滇向东南亚和由滇入藏向南亚大通道的区位优势，生产要素跨区域迅速流动、聚集和转移的条件日益完备，资源的空间配置效率不断提高，为推动迪庆融入全省经济文化体系带来了重要机遇。迪庆处于大滇西旅游环线重要节点，为文化旅游产业转型升级发展注入新动力。全面创建全国民族团结进步示范州，不断巩固社会和谐稳定局面，为迪庆发展带来新的机遇。

“十四五”时期，迪庆面临的发展机遇前所未有，但也面临干部创新能力不足，发展的危机意识、风险防范意识、求进求变意识不强等诸多挑战。我们必须准确把握国际国内发展基本趋势，准确把握州情和新的任务要求，保持战略定力、增强必胜信心，准确识变、科学应变、主动求变，化危为机、顺势而谋，为第二个百年奋斗目标的开启交出迪庆满意答卷，谱写新时代新迪庆长治久安和高质量发展新篇章。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，深入贯彻中央第七次西藏工作座谈会和省委第三次涉藏工作会议精神，践行新时代党的治藏方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持共同团结奋斗、共同繁荣发展民族工作主题，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识工作主线，紧扣长治久安和高质量发展总目标，抓好稳定、发展、生态和边疆稳固四件大事，着力补齐基础设施和公共服务短板，着力打造文化旅游、高原特色现代农业、绿色能源、绿色矿业为主导的现代产业体系，着力保障和改善民生，着力加强党的组织和政权建设，全面融入全省经济文化体系新格局，努力争当云南建设民族团结进步示范区和生态文明建设排头兵的模范，在推进面向南亚东南亚辐射中心建设中有力彰显迪庆民族团结进步影响力，奋力建设团结富裕文明和谐美丽平安的新时代新迪庆。

### 第二节 发展原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、



融入新发展格局能力和水平，为实现迪庆州高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全州各族人民积极性、主动性、创造性，巩固脱贫成果，改善民生保障，提高收入水平和生活品质，促进民族团结进步，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持高质量发展。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，推进高质量发展，所有的发展都要赋予民族团结进步的意义，都要赋予维护统一、反对分裂的意义，都要赋予改善民生、凝聚人心的意义，都要有利于提升群众的获得感、幸福感、安全感，把改善民生和凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点。切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。坚定不移扩大开放，主动融入和服务国家“一带一路”、长江经济带等发展战略，形成全方位、高品质对外开放对内合作的新格局。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹州内州外两个大局，协调推进区域发展，办好发

展安全两件大事，坚持全州一盘棋，更好发挥州、县（市）和各部门各方面积极性，着力固根基、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展目标

#### 一、二〇三五年远景展望

到 2035 年，高质量发展取得显著成效，全州综合经济实力明显增强，乡村振兴取得决定性进展，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶。高原特色产业竞争力明显提高，建成世界知名文化旅游目的地，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。青藏高原南缘滇西北生态安全屏障的重要地位更加巩固，基本建成生态美、城市美、乡村美、环境美、山水美的“美丽迪庆”。形成对内合作和对外开放新格局，参与区域和国际经济合作和竞争能力明显增强。人民群众更加富裕，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，劳动者素质和社会文明程度提高到新水平。建成团结富裕文明和谐美丽平安的新时代新迪庆，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

#### 二、二〇二五年主要目标

到 2025 年，和谐稳定、民族团结局面更加巩固，现代基础设施网络初步形成，经济发展质量显著提升，生态安全屏障地位更加凸

显，城乡区域发展更加协调，人民生活质量进一步提高，团结富裕文明和谐美丽平安的新时代新迪庆建设取得明显成效。

民族团结进步局面更加巩固。把维护祖国统一、加强民族团结作为全部工作的着眼点和着力点，使所有发展赋予民族团结进步的意义，中华民族共同体意识更加深入人心，巩固全国民族团结进步示范州创建成果，民族团结、宗教和顺的良好局面进一步巩固，努力争当云南创建全国民族团结进步示范区的模范。

生态安全屏障地位更加凸显。践行绿水青山就是金山银山的理念，生态环境持续改善，城乡人居环境不断优化，森林覆盖率达到77.66%以上，城市空气质量优良率99%以上，国控、省控地表水达到或好于Ⅲ类水质断面比例100%，公众对环境保护的满意度达到90%以上，“美丽迪庆”建设取得明显进展，青藏高原南缘滇西北生态安全屏障的重要地位持续巩固提升，努力争当云南创建全国生态文明建设排头兵的模范。

经济发展质量显著提高。在更加注重发展的协调性、包容性、可持续性的基础上，经济发展速度年均增长6%左右，到2025年全州经济总量有较大提升。文化旅游、高原特色现代农业、绿色能源、绿色矿业4个主导产业优势更加凸显，生物医药、现代物流等新兴产业培育取得明显进展，一二三产业融合度进一步提高。创新能力明显提升，营商环境更加优化，合作开放水平明显提高。

现代基础设施网络初步形成。互联互通的交通基础设施建设取

得重大进展，高速公路通车里程力争突破 200 公里，香格里拉机场航线网络更加完善，新增供水能力 6000 万立方米，供水保障能力进一步提高，水系连通网络更加完善，能源基础设施建设加快推进，能源供应格局进一步优化，5G 网络覆盖主要景区景点和县城，现代物流体系进一步健全。

城乡区域发展更加协调。以人为核心的新型城镇化加快推进，常住人口城镇化率达到 43% 以上，巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。城乡融合发展机制进一步健全，覆盖全民、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系更加健全，城乡居民收入持续快速增长，基本公共服务领域主要指标接近全国平均水平。各族群众思想道德、科学文化素质明显提高，各类人才队伍建设取得明显成效。

和谐稳定局面更加巩固。把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范和化解重大风险，持续深入开展反分裂反渗透斗争，社会治理能力进一步提升，长治久安大好局面进一步巩固，全州人民的获得感、幸福感、安全感进一步增强，努力争当涉藏州县社会治理体系和治理能力现代化的模范。

## 迪庆州“十四五”时期经济社会发展主要指标

| 序号 | 分类   | 指标                   | 2020年            | 2025年目标  |              | 属性  | 责任部门  |
|----|------|----------------------|------------------|----------|--------------|-----|-------|
|    |      |                      |                  | 绝对值      | 年均增速<br>[累计] |     |       |
| 1  | 经济发展 | 地区生产总值(亿元)           | 266.94           | 379      | 6%           | 预期性 | 发改委   |
| 2  |      | 全员劳动生产率(万元/人、%)      | 10.07(预计)        | 11.67    | 3%           | 预期性 | —     |
| 3  |      | 常住人口城镇化率(%)          | 38(预计)           | ≥43      | [5]          | 预期性 | 住建局   |
| 4  |      | 固定资产投资总额(不含农户)增速(%)  | 6.4              | —        | 6            | 预期性 | 发改委   |
| 5  |      | 一般公共预算收入增速(%)        | 6.4              | —        | 3            | 预期性 | 财政局   |
| 6  |      | 规模以上工业增加值增速(%)       | 10.1             | —        | 10           | 预期性 | 工信局   |
| 7  |      | 社会消费品零售总额(亿元)        | 66.22            | 84.52    | 5%           | 预期性 | 商务局   |
| 8  |      | 外贸进出口总额(万美元)         | 513              | —        | [3600]       | 预期性 | 商务局   |
| 9  |      | 实际到位州外资金(亿元)         | 74.85            | —        | [400]        | 预期性 | 投资促进局 |
| 10 | 创新驱动 | 研发经费投入占GDP比例(%)      | 0.23<br>(2019年)  | 0.25     | [0.02]       | 预期性 | 科技局   |
| 11 |      | 每万人口发明专利拥有量(件)       | 0.85             | 1        | [0.15]       | 预期性 | 市场监管局 |
| 12 | 民生福祉 | 城乡居民人均可支配收入增速(%)     | 5.7              | —        | 6            | 预期性 | —     |
| 13 |      | 城镇新增就业人数(万人)         | 0.54             | —        | [2.2]        | 预期性 | 人社局   |
| 14 |      | 人均预期寿命(岁)            | 72.46<br>(2019年) | 73.1     | [0.64]       | 预期性 | 卫健委   |
| 15 |      | 每千常住人口拥有执业(助理)医师数(人) | 2.7(预计)          | 3        | [0.3]        | 预期性 | 卫健委   |
| 16 |      | 劳动年龄人口平均受教育年限(年)     | 8.5(预计)          | 9.3      | [0.8]        | 约束性 | 教体局   |
| 17 |      | 学前教育毛入园率(%)          | 90.76            | 94.26    | [3.5]        | 预期性 | 教体局   |
| 18 |      | 高中教育阶段毛入学率(%)        | 94.4             | 96.7     | [2.3]        | 预期性 | 教体局   |
| 19 |      | 基本养老保险参保率(%)         | 96               | ≥96      | —            | 预期性 | 人社局   |
| 20 |      | 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(%)  | —                | 1        | —            | 预期性 | 卫健委   |
| 21 | 绿色生态 | 单位GDP能源消耗降低(%)       | 1.75             | 完成上级下达任务 |              | 约束性 | 发改委   |
| 22 |      | 单位GDP二氧化碳排放降低(%)     | —                | —        | [10]         | 约束性 | 生态环境局 |
| 23 |      | 城市空气质量优良天数比率(%)      | 100              | ≥99      | —            | 约束性 | 生态环境局 |
| 24 |      | 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)    | 100              | 100      | —            | 约束性 | 生态环境局 |
| 25 |      | 森林覆盖率(%)             | 77.63            | ≥77.66   | [0.03]       | 约束性 | 林草局   |
| 26 |      | 森林蓄积量(亿立方米)          | 2.71             | 2.75     | [0.04]       | 约束性 | 林草局   |
| 27 | 安全保障 | 耕地保有量(万亩)            | 78.25<br>(2019年) | 完成上级下达任务 |              | 约束性 | 自然资源局 |
| 28 |      | 粮食总产量(万吨)            | 15.97            | 15.97    | —            | 约束性 | 农业农村局 |
| 29 |      | 电力装机(万千瓦)            | 405              | 545      | [140]        | 预期性 | 能源局   |

备注：1.地区生产总值、全员劳动生产率的绝对数按2020年不变价计算；2.[ ]为5年累计数；3.地表水质量的监测范围为迪庆州纳入国家和省考核的地表断面水质达标情况；4.涉及2020年未确定数据，以正式确定数据为准，按2025年年均增速[累计]计算预期目标。

## 第四节 空间布局

统筹生产、生活、生态空间，落实“三区三线”空间管控体系，以增强城市功能为导向，依托香格里拉市的区位优势，持续打造世界的香格里拉品牌，抓住“美丽县城”和省級园林城市建设机遇，着力提升旅游城市品质，完善城市功能，改善人居环境，提升城市承载能力，促进人口、资源等要素集聚，推动形成“旅游+”“产业+”发展新引擎，促进商贸、现代物流、特色产业等协调发展，努力打造大香格里拉商贸物流中心、国际一流旅游城市，充分发挥香格里拉对全州经济社会发展的引领和辐射带动作用，加快构建主体功能明显、优势互补的“两带三区”空间格局。

### 一、做特两带

发挥迪庆境内金沙江、澜沧江资源和生态优势，促进沿江区域特色经济发展。

金沙江经济带。以金沙江低热河谷资源为依托，完善沿江交通、能源、水利、信息、物流等基础设施，建设奔子栏、拖顶、塔城、上江、金江、虎跳峡等特色小城镇和玉杰、启别、吾竹、木碧湾、哈巴、尼汝等美丽乡村，重点发展乡村体验旅游、探险游、红色旅游、休闲度假、健康养生、科普研学等；积极发展蔬菜、水果、中药材等特色种植业，因地制宜发展特色养殖业；整合资源发展特色鲜明、农旅融合的田园综合体，推动一二三产业融合发展，促进产业和人口集聚，增强沿江城镇的辐射带动能力。

澜沧江经济带。以澜沧江独特的生态、气候、文化资源为依托，完善沿江两岸基础设施，优化沿江城镇布局，增强城镇辐射带动能力，促进产业和人口集聚，在茨中、巴迪、白济汛、维登等地建设特色小城镇，建设雨崩、明永、结义、同乐、小维西等一批美丽乡村，建设永春河、永芝河、阿东河等支流生态景观廊道，发展沿江文化旅游、绿色能源等产业，大力发展葡萄、中药材、特色养殖等生物产业，提高产量与品质，发挥维西兰花品牌优势，发展花卉产业。

## 二、做实三区

打造提升德钦民族文化旅游示范区、维西“三江腹地”生态文明实践区、开发区康养和生物资源开发集聚区。

德钦民族文化旅游示范区。发挥大滇西旅游环线重要节点的区位优势，保护性开发雪山、冰川、瀑布等自然景观，提升卡瓦格博品牌影响力。充分挖掘民族文化资源，讲好民族文化故事。建设精品景区景点和旅游线路，完善旅游基础设施，发展全域旅游。稳步推进德钦县城地质灾害防治和搬迁避让工作，高品质建设梅里雪山小镇，打造世界一流雪山旅游胜地。

维西“三江腹地”生态文明实践区。发挥“三江并流”腹地生物多样性以及适中海拔、生态宜居优势，充分挖掘、传承保护多民族文化，重点发展绿色能源、文化旅游、中药材等产业，建设国家生态文明示范县，争创国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

开发区康养和生物资源开发集聚区。发挥迪庆香格里拉经济开发低海拔气候、交通便捷等优势，优化资源配置，改善基础设施条件，提升教育、医疗卫生等公共服务能力，打造迪庆最佳健康养生区。完善产业配套基础设施，加大招商引资力度，培育壮大绿色食品和生物资源开发等产业，带动金江、上江、虎跳峡等地加大产业基地、民生保障、康养休闲等基础设施建设力度，延伸产业链，推进产业绿色化、信息化、特色化发展，促进产城融合，建设全州生物资源开发集聚区。

## 第五节 融入新发展格局

立足生态、区位、资源和产业发展基础，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，融入云南省经济文化体系，促进投资、拉动消费、扩大外贸，努力实现可持续发展和高质量发展。

### 一、融入云南省发展格局

依托香丽高速公路和丽香铁路，向南连接丽江、大理，融入大滇西旅游环线和滇中城市群，主动承接滇中城市群产业转移，加强科技、人才、信息等领域的交流合作，加大特色产品和文化旅游宣介力度，扩大香格里拉特色农产品在滇中的影响力及美誉度，努力使滇中地区成为迪庆州旅游及特色农产品消费重要客源市场。依托现有滇川通道，加快推进都香高速公路建设，加强与川西地区互联



互通，积极融入成渝地区双城经济圈，开拓旅游客源市场，努力将香格里拉打造成为成渝地区重要旅游目的地。依托现有 G214 通道，积极推进滇藏铁路和高速公路建设，争取滇藏铁路走向从香格里拉延伸至维西叶枝，并从澜沧江沿线北上西藏，推进从香格里拉市沿金沙江到青海玉树公路规划，打造世界知名精品旅游线路。积极发挥迪庆在“一带一路”和长江经济带两大国家战略中的区位优势，依托成渝双城经济圈和滇中城市群，积极构建面向南亚的陆路新通道，推进大香格里拉通道建设，积极开辟南亚东南亚航线。深化与缅甸、孟加拉国等国家在民族文化、旅游等方面的交流合作，主动服务和融入中缅经济走廊、孟中印缅经济走廊建设，让迪庆产品、文化走出国门，走向世界。

## 二、大力促进消费

贯彻落实国家和省扩大内需的相关政策，以高质量的供给引领和创造新需求，减少低端供给和无效供给，扩大迪庆州中高端、精品、生态产品的供给。提高居民特别是低收入群体的消费能力和预期，培育和释放消费潜力，创新扩大消费措施，运用新办法、策划新抓手、搭建新载体，精心举办各类消费节庆活动。进一步发展非接触经济、直播带货、宅经济等新业态新模式，更好释放消费潜力。创新促进市场循环措施，加强常态化产供销对接，以更开放的举措融入国内市场，畅通经济循环。扩大居民消费，适度增加公共消费。大力发展夜间经济。优化社区便民服务设施，打造“互联网+社区”公共服务平台。引

导家政服务专业化、规范化发展。鼓励新能源汽车消费。加快发展在线医疗、远程消费。提升乡村消费、社区商业消费。深入实施放心消费行动，全方位优化消费环境。大力开展消费扶贫活动，促进农特产品销售。鼓励经营模式创新，支持发展消费新业态。

### 三、扩大有效投资

围绕补短板、强弱项、打基础、增动力，优化投资结构，提高投资效率，更好地发挥投资对优化供给结构的关键作用；推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，加快有利于城乡区域协调发展的重大项目建设，加大文化旅游、高原特色农业、清洁能源、生物医药、商贸物流、健康服务等领域的投资力度；推动城市更新改造，加大“美丽县城”、特色小镇、乡村振兴等投资，充分发挥政府投资引导撬动作用。完善重大建设项目落地要素保障和协调机制；创新投融资机制，进一步激发民间投资活力，推动形成多元的投资模式。

### 四、扩大对外贸易

通过特色农业、文化旅游等产业带动全州外贸结构调整，鼓励具有优势的特色产品出口，鼓励有需求的资源性产品及其他产品进口。组织企业参加国内外交易、采购等会展活动。加强对农产品出口市场的研究，注重引进国外大型农产品流通企业和跨国零售企业来迪庆投资、采购。鼓励迪庆企业进口先进设备和先进技术，用进口先进技术及设备改进本企业生产工艺。

### 第三章 加强新时代民族宗教工作，建设民族团结进步示范区

坚定不移执行党的民族政策，落实民族区域自治制度，铸牢中华民族共同体意识，不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，切实加强和改进新形势下的民族宗教工作，巩固全州民族团结、宗教和顺、社会和谐的良好局面，努力争当云南建设民族团结进步示范区的模范。

#### 第一节 铸牢中华民族共同体意识

认真贯彻落实云南省《关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的实施意见》，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，牢牢把握正确舆论导向，巩固思想文化阵地，实施干部培训教育工程、学生塑造工程、宗教教职人员引导工程、农牧民群众强基工程，培育和践行社会主义核心价值观。深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。不断推动铸牢中华民族共同体意识宣传教育工作实现长期化、常态化、全覆盖。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，以改革创新为核心的时代精神，使“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族、各少数民族之间也互相离不开”的思想观念深入人心，激发各族群众的

自信心和自豪感。深入开展中国特色社会主义、社会主义核心价值观、中国梦等主题宣传教育。营造尊重少数民族文化、风俗习惯和宗教信仰的社会氛围，大力倡导各民族“各美其美、美人之美、美美与共”的民族文化发展观。加强学校思想政治、美育教育，把爱国主义精神贯穿各级各类学校教育全过程，把爱我中华的种子埋入每个青少年的心灵深处，提高青少年审美及人文素养，弘扬中华美育精神。加强国家通用语言文字教育，鼓励各民族公民相互学习语言文字，促进各民族语言互通、心灵相通。倡导和开展民族团结进步月、民族团结节等活动，推动建立相互嵌入式的社会结构和社区环境，引导各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助，铸牢中华民族共同体意识，构筑各民族共有精神家园，增强各民族交往交流交融，努力建设成为民族团结进步示范区的标杆。

## 第二节 传承和弘扬优秀民族文化

推动媒体深度融合，建设和用好各级融媒体中心，拓展新时代文明实践中心建设。建立健全优秀民族民间文化弘扬和保护传承体系，促进民族文化繁荣发展。加大对民族非物质文化遗产的保护传承，积极申报世界文化遗产、国家历史文化名城名镇名村和全国、全省重点文物保护单位。把弘扬传承优秀民族民间文化融入新型城镇化、乡村振兴建设，着力打造民族文化名村、民族传统村落和民族传统建筑组群。依托迪庆藏族锅庄舞、曲艺《格萨尔》说唱艺术、

维西傈僳族“阿尺目刮”等国家级非物质文化遗产保护名录资源条件，实施少数民族传统文化抢救保护工程，建设民族民间文化艺术之乡和优秀民族文化遗产基地，推动国家级民族文化生态保护试验区建设。完善非物质文化遗产项目传承人保护、资助、激励机制，积极举办非遗展演、民族民间歌舞乐展演、传统戏剧曲艺汇演等传统文化展示活动。进一步丰富藏历新年、阔时节、二月八、火把节、赛马节和弦子节等民族节庆活动内容和形式。推动民族传统工艺振兴，组织民族文化遗产人进行民族文化产品加工生产和经营。

### 第三节 引导宗教与社会主义社会相适应

贯彻落实《宗教事务条例》，做好宗教工作，依法管理宗教事务。大力宣传党的宗教工作方针政策，引导群众理性看待宗教，自觉抵制各种违规违法宗教活动。充分发挥党员干部在藏传佛教中国化方向中的主导作用，加强干部队伍马克思主义宗教观、宗教工作理论和方针政策、藏传佛教知识学习培训。加强宗教界人士的政治培训和法制教育，在宗教活动中坚持社会主义核心价值观，引领中华文化浸润。深化教义思想阐释，对教规教义作出通俗易懂、与时俱进的阐释，使之更好地与中国国情、中华文化、中国特色社会主义社会相适应。强化宗教界教职人员和信教群众法制教育。加强宗教人士人才培养。加强宗教场所文物修缮和保护，建立健全寺庙管理长效机制。完善民族宗教领域维稳和矛盾纠纷排查化解机制。积

积极开展利用国家通用语言文字对民族宗教政策、法律法规和适用技术的宣传普及活动。大力开展和谐寺、观、教堂示范创建活动，积极引导全州藏传佛教和其他宗教与社会主义社会相适应。

#### 第四节 加强民族团结进步示范创建工作

认真贯彻落实《云南省民族团结进步示范区建设条例》《云南省迪庆藏族自治州民族团结进步条例》，巩固全国民族团结进步示范州创建成果，打牢民族地区高质量发展基础，持续推进民族团结进步创建，深入开展民族团结进步创建“九进”活动。着力在民族经济发展、民生改善保障、民族文化繁荣、干部人才培养、民主法制建设、民族关系和谐、创建和谐寺观教堂等方面开展示范创建，在全州农村和社区推广民族团结公约。推进各民族共有共享的“四个家园”建设，依托“十县百乡千村万户”示范创建工程，打造有特色、产业强、环境好、民富村美和谐民族团结进步示范村镇典型，形成以点串线、以线连片、以片带面的示范创建格局。

## 专栏1 民族团结进步示范区建设重点项目

**铸牢中华民族共同体意识州、县（市）、乡（镇）、村（社区）四级联创工程。**建设州、县（市）、乡（镇）、村（社区）铸牢中华民族共同体意识主题教育馆、主题公园、主题广场等；建设铸牢中华民族共同体意识研究教育实践中心、中华民族视觉形象工程、数字化建设工程。

**“十县百乡千村万户”示范创建工程。**依托“十县百乡千村万户”示范创建工程，打造民族团结进步示范乡镇、示范村（社区）、示范户，创建民居有特色、产业强、环境好、民富村美人和谐的示范典型，以点带面推动示范区建设。实施3个民族团结进步示范县、23个民族团结进步示范乡镇、150个民族团结进步示范村（特色村）、7个民族团结进步示范社区、47所民族团结进步示范学校、72个民族团结进步示范宗教活动场所等项目。

**扶持人口较少民族发展工程。**对全州人口较少民族集聚区行政村，加强基层设施配套建设、公共服务提升、产业发展、生态保护、能力素质提升，不断改善民族群众生产生活条件，推动人口较少民族集聚区发展。

**民族文化保护传承和“双百”工程。**实施少数民族传统文化抢救保护、少数民族文化精品、民族传统文化传承优秀人才等工程。实施一批传统村落、历史文化名城名镇名村保护项目。实施红军长征国家文化公园、“三江并流”世界自然文化遗产保护、梅里雪山飞来寺非遗文化体验展示等项目。实施非遗综合展示中心、民族文化传习点、传承点等项目，扶持培育民族民间文化传承新带头人，打造一批全国知名的带动民族文化产业发展的民族文化精品。

**民族特色村镇保护与发展工程。**实施各县（市）民族团结进步示范乡示范村及特色村、旅游特色村建设等项目，建设一批少数民族特色小镇、特色村寨。

**和谐寺观教堂创建工程。**实施迪庆寺院管理业务用房、公共服务覆盖寺观教堂、宗教活动场所修缮、宗教信息化管理、宗教活动场所消防设施等建设工程，提升改造云南藏语系佛学院，实施藏传佛教寺院僧尼养老服务中心等建设项目。

## 第四章 加快推进生态文明建设，筑牢生态安全屏障

坚持生态保护优先，紧紧抓住建设“美丽中国”“中国最美丽省份”重要机遇，围绕生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美的目标，落实“三线一单”，探索绿色发展模式，持续改善生态环境质量，严明生态环境保护责任制，巩固和提升迪庆州作为青藏高原南缘滇西北生态安全屏障的重要地位，打造生态文明建设高地，努力争当云南建设生态文明排头兵的模范。

### 第一节 加强生态保护与建设

统筹山水林田湖草综合治理保护，实施国土绿化、重点区域生态系统保护与修复、生物多样性保护等行动，完善生态保护红线、自然保护地监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

#### 一、强化生态功能核心区建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，强化国土空间规划和用途管制，保护好高原的生灵草木、万水千山，巩固生态安全。推行草原森林河流湖泊休养生息，加强白马雪山、哈巴雪山、纳帕海、碧塔海、千湖山等重要生态功能区的保护和建设，开展自然保护地勘界立标，实施自然保护地机构能力提升项目，加快普达措国家公园体制试点工作，逐步建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，重点开展“三



江并流”世界自然遗产地保护项目、自然保护地天然林资源保护替代建材项目，完善自然保护地内矿业权差别化退出机制，争取上级加大对普达措国家公园、白马雪山国家级自然保护区、哈巴雪山省级自然保护区的支持力度，将纳帕海国际重要湿地建设为高原涉藏州县“山水林田湖草”生命共同体的示范区。

## 二、保护和修复重要生态系统

建设“森林迪庆”，实施天然林保护、生态保护与修复、防护林、国家储备林基地建设，完善森林防火减灾体系，推行林长制，到2025年全州森林覆盖率达到77.66%。推进国土绿化，开展沿路、沿河湖、沿集镇“三沿”绿化，实施沿河生态廊道绿化美化、长江防护林建设、森林城市建设、乡村增绿添美行动等工程。加大全州55.5万亩湿地保护力度，着力实施高原重要湿地保护、高原退化湿地修复、重要小微湿地保护与修复等工程，加强纳帕海、碧塔海等国际重要湿地及四个省级重要湿地的保护管理，推进自然保护地范围近10万亩退化湿地实施修复工程，争取千湖山省级重要湿地升级为国家级重要湿地。全面开展草原资源监测，实施退牧还草、草原生态修复、高山牧场草原生息休养、乡土草种繁育基地等工程，对生态脆弱地区造林困难地采取人工种草为主的生态修复措施，不断增强草原资源质量，完善草原生态系统功能。加强重点区域的生态修复，实施重点地区地质灾害防治工程，明显遏制局部生态恶化破坏趋势，科学开展石漠化、荒漠化、水土流失综合治理，加强泥石流、滑坡等地质灾害治理，推进大规模国土绿化行动、干热河

谷区生态植被恢复、城市面山植被恢复、废旧矿山生态修复、绿色矿山建设。提升各级水源涵养林的生态涵养功能，实施水土保持建设工程，全州新增综合治理水土流失面积 200 平方公里以上。

### 三、开展生物多样性保护

深入实施滇西北生物多样性保护计划，依托各级各类自然保护地及生态文明科教示范基地、生物多样性保护科研基地建设，加强野生珍稀物种的保护力度，实施野生动植物极小种群保护与濒危野生动植物保护工程，加强各类生物多样性保护基地及生物多样性监测机构建设。落实长江十年禁渔计划。对全州古树名木进行保护。加强外来物种管控，实施林草有害生物防治，建立生物安全管理与遗传资源保护的长效机制。

### 四、加快生态文明制度建设

持续推进迪庆州作为国家级生态保护与建设示范区各项工作，努力确保全州生态环境质量连续稳定处于高水平，争取中央和省加大对全州生态功能区的转移支付力度。建立生态产品价值实现机制，完善多元化、市场化的生态保护补偿机制，并将国土调查新增面积纳入补偿范围，提高林草生态补偿政策实施标准。强化单项补偿政策，建立水生态保护补偿机制，积极参与金沙江流域、澜沧江流域横向生态补偿机制的建立与项目实施，完善森林、湿地、草原的补偿机制，试点推进纳帕海湿地生态补偿长效机制。依法依规统筹整合生态补偿资金，创新生态补偿资金使用方式，继续实施和完善生

态护林员制度，调动各方参与生态保护的积极性。

## 第二节 推进生态环境治理

以“两江”上游流域治理为重点，坚持全民共治、源头防治，加强水、空气、土壤环境保护，严控污染排放，改善全州环境质量。

### 一、继续打好污染防治攻坚战

持而不息打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，打好“两江”流域保护修复攻坚战、水源保护地攻坚战、城市黑臭水体治理攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、生态保护修复攻坚战、固体废物污染治理攻坚战、柴油货车污染治理攻坚战“7个标志性战役”。打好打赢蓝天保卫战。认真落实城市空气质量达标管理，优化完善全州现有空气自动监测网，提升大气环境监测能力。强化源头控制，推进城区集中供暖，实施企业废气排放全达标、城区扬尘污染防治工程，控制机动车尾气排放，推广新能源汽车，推进城区餐饮业油烟过滤装置安装，开展挥发性有机物重点行业治理。探索推进“以电代柴”工程，对农牧民群众生活用电予以补贴。到2025年，全州城市空气质量优良天数比率达到99%以上。打好打赢碧水保卫战。强化河（湖）长制，推进“两江”及支流水生态系统健康发展，实施生态流域建设、小流域治理，全面落实排污许可证制度。强化河流和湖泊生态环境修复，实施纳帕海、奶子河等流域污染治理，力争消除纳帕海劣V类水质并稳定达到III类。开展地下水环境调查评估、集中式饮用水水源地规范化建设。

强化农村水环境治理，排查整治黑臭水体，实现乡镇污水处理设施全覆盖，提高村庄生活污水的收集处理率。到2025年，集中式饮用水源地水质达标率100%、全州城市建成区范围内无黑臭水体，农村黑臭水体基本消除，城乡河道水环境得到明显改善。打好打赢净土保卫战。全面开展土地污染详查，实施废弃工矿土地整治、重金属污染土壤修复治理。实施工业固废综合利用工程，对医疗废物等危险废弃物进行专业化集中收集处理。分类管理农用地，有针对性地开展风险管控与修复。坚决打赢农业面源污染治理攻坚战，完成农业污染源调查，推进农业有机化绿色化，实施农药、化肥零增长行动，严格执行畜禽养殖禁养区制度。到2025年，全州受污染耕地安全利用率达90%以上，污染地块安全利用率达90%以上。

## 二、严明生态环境保护责任制

构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，完善绿色发展指标考核体系，严格落实企业主体责任和政府监管责任，继续开展领导干部自然资源资产离任审计。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。引入“环境污染责任险”保险机制。加强环境监测能力建设与信息公开，生态环境质量监测评价范围由大气、水、土壤拓展到地下水、农业与农村，建立生态环境监测点位与网络。强化河（湖）长制，推行林长制。推动生态环境保护综合行政执法，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态环境损害赔偿制度，实施生态环境损害责任终生追究制度。

到2025年，环境信息公开率达100%，公众对环境保护的满意度达到90%以上。

### 第三节 推行绿色低碳发展方式

促进经济绿色低碳发展，引导公众绿色生活，强化绿色发展服务支撑，推动形成绿色生产生活方式。

#### 一、推进绿色生产生活方式

深入践行绿水青山就是金山银山理念，不断拓展“美丽”的内涵和外延。培育壮大文化旅游、绿色能源、高原特色现代农业等产业，打造和宣传绿色品牌。推进重点行业和重要领域绿色化改造，坚决杜绝高污染产业和企业落户迪庆，提高破坏和污染环境企业的生产经营成本。以“最美城市、最美集镇、最美村庄、最美家庭”四美创建为载体，全面凝聚绿色共识，提高全民生态文明意识，倡导绿色生活方式，开展光盘行动、公筷公勺、文明旅游、文明如厕等活动。完善环境保护公众参与制度，推动形成绿色消费良好环境氛围。鼓励及推广绿色出行、绿色建筑，开展绿色办公。强化绿色发展服务支撑，大力支持绿色产品认证，加大金融对绿色产业的支持力度。完善绿色价格机制，深化水价改革，实施差别电价，优化污水垃圾收费制度。

#### 二、推进生态文明示范创建

探索推进高原生态森林城市建设，让高原城市绽放绿色、释放

氧气、生态宜居。围绕争当云南建设生态文明排头兵的模范目标，探索“两山”转化路径，支持县市申报“绿色青山就是金山银山”实践创新基地，将维西县创建为国家级生态文明建设示范县，推进生态乡镇、国家森林公园乡村等创建工作，统筹推进绿色机关、绿色企业、绿色学校、绿色社区、绿色酒店建设。

#### 第四节 提高资源利用效率

全面落实能源、水、建设用地总量和强度“双控”制度，大力发展循环经济，提高资源的利用效率。

##### 一、推进自然资源集约节约利用

健全自然资源资产产权制度和法律制度，加强自然资源调查评价监测和确权登记。加快构建安全、绿色、集约、高效的清洁能源开发利用体系，加强工业、建筑、交通运输、公共机构与商业重点领域节能降碳，实施农村生活用能“以电代柴”，增加森林和生态系统碳汇。实施最严格的节水制度，全面推进城乡节水工作，开展农业节水工程。合理利用建设用地，盘活低效闲置用地，加强农村土地综合整治，推进土地整理复垦、提质改造，强化耕地数量和质量占补平衡，健全耕地休耕轮作制度。落实国家推行的排污权、用能权、用水权、碳排放权等市场化交易。

##### 二、大力发展循环经济

推进园区循环发展，推进污水、固体废弃物、城市餐厨废弃物、

建筑垃圾等资源再利用和无害化处理。加强塑料、金属、玻璃瓶等废弃物回收和资源化利用水平，推进废弃农膜回收资源化利用加工项目建设，支持居民大件耐用消费品更新换代回收利用。实行农牧结合、种养结合，建设农资废弃物回收及集中处理示范点10个，建设一批规模养殖场大中型沼气项目。开展矿产资源合理开发和综合利用，推进绿色矿山建设和矿产资源深加工。大力推广垃圾分类，加快相应的垃圾分类投放、分类运输、分类处理等设施建设。

## 专栏2 生态文明建设重点工程

**“森林迪庆”建设。**实施天然林保护、森林抚育、退化林修复、长江防护林等项目，建设迪庆州国家储备林基地、乡土树种种苗保障繁育基地，完善国有林场、基层管护站及巡护点基础设施，开展长江上游（金沙江）流域各类矿山生态破坏区生态修复，推进城镇面山、重要交通及旅游干道沿线生态恢复和生态景观建设。建设林火视频监控系统、宣教系统，配备森林防火基础设施设备。

**自然保护地建设。**完成自然保护地的勘界立标任务，加强白马雪山国家自然保护区、哈巴雪山和纳帕海省级自然保护区的能力建设。

**生物多样性保护工程。**依托自然保护地生物多样性资源优势，新建1个生态文明科教基地、4个生物多样性保护科研基地。实施野生动物栖息地保护工程。对10个极小珍贵野生植物种群实施原生地保护与种群扩繁，平均每年建成2个极小种群或濒危植物保护与扩繁基地。

**湿地、草地保护。**加强纳帕海、碧塔海等国际重要湿地及4个省级重要湿地保护，将纳帕海建设成高原“山水林田湖草”生命共同体的示范。建立湿地、草原智慧监测体系。实施退牧还草、草原生态修复、高山牧场草原生息休养、乡土草种繁育基地、矿山人工种草生态修复、草原有害生物防治等草原生态保护工程。

**蓝天保护工程。**加强空气质量检测，实施企业废气排放全达标、城区扬尘污染防治工程、挥发性有机物重点行业治理等工程。

**碧水保护工程。**推进金沙江、澜沧江水生态修复工程，实施水源地保护工程、农村水系综合整治工程，开展奶子河、纳帕海等水污染治理工程，实施香格里拉打浪河、维西永春河、德钦芝曲河等水环境综合治理工程。

**净土保护工程。**开展全州土壤污染详查、土壤污染防治和综合治理工程，实施尾矿库风险管控工程、工业废弃物堆放场所环境整治及生态修复工程。

**垃圾污水处理工程。**建设城镇生活垃圾无害化处理项目、城乡生活污水处理厂（站），开展以两污治理为重点的农村污染治理、纳帕海全流域农村生活垃圾收集处理工程等。

**循环经济工程。**实施餐厨废弃物资源化利用及无害化处理、废弃农膜及废旧塑料制品资源化利用加工项目，建设农资废弃物回收及集中处理示范点 10 个、规模养殖场大中型沼气池 30 个，推进县市城市生活垃圾分类处理及综合利用、城市再生水回用工程。

**开展“五美”建设。**涵养生态美，森林覆盖率居于全省前列，三县市生态示范创建取得显著成效。创建环境美，县市城市空气质量优良天数比率、纳入国家和省考核的地表水优良水体比例居于全省前列。提升城市美，持续推进“美丽县城”创建，县市建成区绿化率、城镇人均公园绿地面积、城镇生活污水处理率、城镇生活垃圾无害化处理率等居于全省中上水平。塑造乡村美，以村庄管理规划、农村污水垃圾处理、厕所革命、村容村貌为主攻方向，大幅提升农村人居环境。展现山水美，将梅里雪山、纳帕海、普达措等建设成为国际一流的景区，建设沿河湖生态廊道、生态景观，建设美丽公路、美丽铁路。



## 第五章 加快现代基础设施建设，夯实高质量发展基础

综合考虑人口分布、产业发展、城镇空间布局等，统筹规划、适度超前，加快推进基础设施重大项目建设，全面增强交通、水利、能源、物流及新型基础设施保障能力，为迪庆州长治久安和高质量发展提供有力支撑。

### 第一节 加快现代综合交通运输体系建设

牢牢把握交通“先行官”定位，着力推进综合交通基础设施重大项目建设，依托滇西一体化建设，着力打造大滇西旅游环线、大香格里拉旅游环线和区域性综合交通枢纽，构建公路、铁路、民航和综合交通枢纽融合发展的现代综合交通体系。

#### 一、公路建设

重点推进德钦、维西两县高速公路建设，力争全州各县（市）实现高速公路互联互通。构建“一纵一横”互联互通高速公路主网架，形成以高速公路网为骨架，以干线公路网为支撑，以农村公路网为基础的公路网络体系。全力推进滇川藏大通道建设，加快推进G7611都香高速、G0613滇藏高速、G214线隔界河至德钦县城公路、G353维西至福贡、G215线益松至仓觉、迪庆沿金沙江至玉树等重大项目建设；启动相邻州市、县市高速公路互联互通工程，协同大理、丽江、怒江打造滇西综合交通一体化格局，推进丽维高速公路、剑

维叶高速公路等一批项目建设；不断优化路网结构，加快普通国省干线提级改造，技术等级基本达三级及以上。围绕实施乡村振兴战略，全面完成农村公路补短强基工程，逐步实施农村公路提档升级，县城连通乡镇和重要经济节点的农村主干公路技术等级总体达到三级及以上，经济交通联系密切的毗邻乡镇、毗邻建制村及主要经济节点之间便捷连通。

## 二、铁路建设

实现丽香铁路建成通车，优化枢纽和站场布局。积极推进滇藏铁路前期工作，加快滇藏铁路大通道建设。积极推进香西、维兰铁路建设前期研究工作。积极推进香格里拉市城市轨道交通前期工作。在旅游资源富集地区，规划建设齿轨铁路、摆式列车等特殊形式铁路运输，鼓励社会资本进入铁路建设。

## 三、民航建设

提升航空与旅游融合发展能力和水平，推进香格里拉机场五期改扩建，加快维西机场建设前期工作，适时开工建设，加大国内航线的培育力度，到2025年，力争迪庆航线达15条，加快机场航空口岸申报和建设步伐。把香格里拉机场建设成国际口岸机场，提升航空对社会经济发展的牵引能力及辐射能力。

## 四、水运建设

以金沙江、澜沧江航道为重点，根据人流、物流交通需要，建设金沙江、澜沧江码头，加强金沙江、澜沧江库区及小中甸水库等

区域水运建设及管理，强化水上安全监管能力建设，为地方社会经济发展及民众出行提供服务和便利。

### 五、综合交通枢纽建设

整合公路、铁路、航空、水运和运输管道为一体的海陆空协同枢纽体系，根据迪庆空间形态、旅客出行等特征，合理布局不同层次、不同功能的客运枢纽，加强以客运为主的枢纽一体化衔接；统筹货运枢纽与产业园区、物流园区等的空间布局，完善以货运为主的枢纽集疏运功能。打造现代化、立体式综合交通枢纽，促进各种运输方式衔接更加紧密，交邮协同发展水平进一步提升。

### 六、邮政建设

加快推进邮政、快递物流园区布局建设，完善县（市）、乡（镇）、村（社区）三级农村邮政、快递物流体系，实现村级邮政（快递）站点全覆盖。深化交邮协同，加强快递业规范化管理，加大寄递渠道安全监管和应急管理，夯实安全及便利服务基础。

#### 专栏3 综合交通重点项目

**高速公路。**规划建设国高网内高速公路2条：G7611都香高速宁蒍（泸沽湖）至香格里拉段、G0613西丽高速公路滇藏界至香格里拉段；地方高速公路3条：香格里拉至维西高速公路、丽江至维西高速公路、剑川至维西至叶枝高速公路；推进香格里拉至稻城高速公路前期工作。

**铁路。**丽香铁路建成运营；滇藏铁路规划建设取得重大进展；积极推进香格里拉市城市轨道交通建设前期工作。

**机场。**实施香格里拉机场五期改扩建；推进维西通用机场前期工作，适时开工建设。

**国省干线。**规划建设 11 条普通国省道：G214 线德钦县城至隔界河（滇藏界）二级公路、G353 维西至福贡二级公路、G215 香格里拉益松至仓觉段二级公路、S317 香格里拉至稻城三级公路、S230 香格里拉虎跳峡至军马场公路、S237 维西白济汛至怒江碧玉河二级公路、S236 德钦至西藏芒康（徐中）三级公路、S318 德钦至贡山公路、S231 塔城至巨甸省道改造、S229 军马场至大雪山垭口二级公路、S229 大雪山垭口至滇川界二级公路。

**重要经济干线。**规划建设重要经济干线 18 条：澜沧江江西公路、德钦县羊拉公路（奔子栏至曲宗桥段）、金江二级公路、小中甸至金江（金吉）二级公路、拖顶至叶枝二级公路、维西至贡山公路、洛吉公路、奔其公路（拖顶至其宗段）、纳帕海环湖公路、拖顶至粗卡通公路、德钦至西藏左贡公路、维西县保和至中路公路、碧玉河大桥至河西白龙村公路、维西县扎曲二级公路、老 214 线区冲线公路、香格里拉至四川木里公路、小中甸至纳帕海公路、小雪山至吉迪公路。

**桥梁。**建设上江大桥、新建大桥、吾竹大桥、礼都大桥、开发区金沙江大桥、奔子栏跨江大桥、巴东跨江大桥、朱巴跨江大桥、车里贡桥、堆拉桥、沧叶江桥、叶枝松洛江桥；危桥改造 20 座。

**农村公路。**农村公路提升改造 3860 公里，安全生命防护工程 3000 公里。

**智慧交通。**运用物联网、云计算、互联网、人工智能、自动控制、移动互联网等技术，通过高新技术汇集交通信息，对交通管理、交通运输、公众出行等交通领域及交通建设管理全过程进行管控，使交通系统具备感知、互联、分析、预测、控制等能力，充分保障交通安全、发挥交通基础设施效能、提升交通系统运行效率和管理水平。

## 第二节 加快现代水网基础设施建设

按照“水利工程补短板，水利行业强监管”的总基调，统筹水资源供需平衡，加强供水安全、防洪抗旱、水资源保护和河湖健康体系、农业高效增产的灌排水体系建设，建立节水、防污与治污型社会，加强智慧水利建设，促进水资源优化配置和高效利用。

### 一、构建供水安全保障网

中小型水库并举，蓄引提调及连通工程结合，全面推进重点水源工程建设。建成拉多阁中型水库和忠太、毕桑谷水库等，加快三岔河、大桥河中型水库和给初楚、阿三多、几青、各加尼拉、下他洛等小型水库建设，统筹考虑抗旱应急备用水源建设。加快推进实施中小型灌溉基础设施项目，建成建塘镇至小中甸镇集中连片中型灌区，推进金江镇至上江乡集中连片中型灌区建设工程，新建塔城、兰永等小型灌区。实施农村饮水标准化工程，城镇周边地区推进城乡供水一体化，人口相对集中、有水源的地区推进规模化集中供水，在人口相对分散区域对小型和分散式供水工程进行标准化改造。加强农村饮用水水源保护，继续实施农村饮用水消毒净化工程建设，加强水质检测能力建设。推进各县市城区供水网络连通工程建设，进一步保障供水安全。

### 二、构建防汛抗旱减灾网

加强大江大河和主要支流治理，加快金沙江、澜沧江干流迪庆

段防洪减灾工程建设，新建河道堤防治理 308 千米，综合治理长度 95 千米。加强中小河流治理，提高中小河流重要河段治理率。实施城镇防洪工程，新建河道治理工程 14 千米。

### 三、构建水利发展和管理智慧化体系

加强水文基础设施、监测设施和水土保持监测设施建设，加快推进迪庆水文分局组建工作；建立健全河长制信息平台，将全州河（湖）长制信息化融入全省体系，实现无缝对接；建成覆盖全州水利部门的水利业务专网，完成水资源和水利设施基础数据库建设，实现行政办公自动化。

#### 专栏 4 水利重点项目

**骨干水源工程。**实施拉多阁、三岔河、大桥河等中型水库；毕桑谷、各加尼拉、阿三多、哈达、几青、给初楚、恩努、追古、下他洛、碧落河等小（一）型水库。

**水资源综合利用工程。**实施大中型水电站综合利用，小中甸水库水资源综合利用项目。

**水系连通工程。**实施维西县永春乡、保和镇水系连通工程，叶枝镇叶枝河、岩瓦河、同乐河水系连通工程；德钦县明永河调西当连通工程，雨崩河调扎龙连通工程；香格里拉市江边村连通工程。

**引调水工程。**实施德钦县羊拉乡顶拉片区引调水工程、粗通大沟引调水工程等。

**重点河湖生态治理及修复工程。**实施纳帕海流域美丽河湖工程、永春河流域生态治理、腊普河水环境综合治理工程等。

**农村饮水标准化工程。**实施农村饮用水源地保护工程、农村集镇标准化供水工程等。

**灌区续建配套与现代化改造工程。**实施上江金江灌区、兰永灌区、叶枝灌区（含康普乡、巴迪乡）、白济汛灌区、中路灌区（含维登乡）、塔城灌区等中型灌区建设工程。

**防汛抗旱工程。**实施“11.03”金沙江堰塞湖洪灾后重建防洪工程、澜沧江干流迪庆州段河道治理、香格里拉市纳帕海隧洞防洪工程，开展硕多岗河、只切河、水磨房河、腊普河等中小河流治理，山洪沟治理等。

**农村水系综合整治工程。**在全州范围内实施河道清障、岸坡整治、水源涵养、防污控污、景观人文、河湖管护等农村水系综合整治。

**“智慧水务”建设工程。**实施智慧水务建设、“智慧流域”管理平台建设等工程。通过数采仪、无线网络、水质水压表等在线监测设备，实时感知城市供排水系统的运行状态，采用可视化的方式整合水务管理，形成“城市水务物联网”。

### 第三节 加快能源保障网建设

充分发挥迪庆州水能资源优势，有序推进能源资源开发和结构调整，充分保障能源需求、提高能源供给质量效益，进一步构建安全高效绿色的一体化能源网。

#### 一、电源建设

根据国家对金沙江上游和澜沧江中上游的水电开发整体规划，积极推进“两江”水电开发，推动里底、乌弄龙电站稳运行、增效益，加快托巴电站建设，重点推进旭龙、古水、奔子栏电站开工建设，做好电站移民安置工作，加强中小水电站规范管理。稳步推进水风光一体化的水能电站建设。积极推进生物质能开发利用。

#### 二、电网建设

围绕提升城镇供电安全性可靠性，构建现代化农村电网，化解清洁能源消纳矛盾，提升智能用电和电网精细化管理水平，大力实施农村电网升级改造工程和骨干电网工程建设，着力打造安全、可靠、绿色、高效的智能电网，增强水电对外输送保障能力以及就地消纳综合能力，建设澜沧江上游电力及地方电力并网外送通道。

### 三、油气网建设

加快新型交通工具、新型现代化生活设施的推广应用。加强热源能力建设，完善城镇燃气管网、城乡加气设施，推动城镇燃气管网与支线互联互通。鼓励因地制宜采用天然气取暖，在主城区和有条件的地区规划实施天然气集中供暖。按照“车桩相适，适度超前”的原则，坚持政府引导、市场化发展，加快推动新能源汽车充电、换气等基础设施建设。

#### 专栏 5 能源重点项目

**电源工程。**建设托巴、古水、旭龙、奔子栏等水电站。

**天然气管道工程。**建设丽江至香格里拉天然气支线管道、香格里拉至德钦和维西天然气管道、全州天然气支线和供气管网。力争到 2025 年全面完成全州城市燃气管网设施建设，实现城市天然气管道稳定供气。

**成品油输送和储备。**建设迪庆成品油战略储备库，17 座加油站。

**新能源汽车充电桩项目。**建设一批集快、慢速充电服务和租赁服务于一体的新能源汽车充电桩。



#### 第四节 加快综合物流体系建设

依托滇川藏交通体系和区域联通的航空网，推动物流通道和货运场站基础设施建设，提高空中和陆路通道综合效率，加快发展多式联运，着力打造迪庆现代物流集散中心。顺应现代信息技术和现代物流发展新趋势，按照技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序布局发展现代物流，优化提升香格里拉、德钦、维西三个物流中心，实施矿产、高原特色农产品、城乡配送等物流工程，着力建立和完善现代物流服务体系。促进仓储物流与铁路经济、高速公路经济融合发展，加快推进快递物流园区布局建设，完善县、乡、村三级物流体系，实现村级快递站点全覆盖。

##### 专栏6 物流网建设重点项目

**物流中心建设。**建设香格里拉市、德钦县、维西县物流中心。实施香格里拉物流集散中心池古贸易加工区、旺池卡综合产业园，香格里拉市小中甸综合产业园、香格里拉市丽香铁路货运站（小中甸镇）仓储物流中心等项目。

**邮政快递物流园区建设。**推进香格里拉市、德钦县、维西县邮政快递物流园区建设。

**冷链物流建设。**推进香格里拉市、德钦县、维西县农特产品冷链物流建设。重点推进农畜产品经销、加工预冷保鲜、冷藏、冷冻、加工配送及运输等设施建设。

**电子商务产业园建设。**推进香格里拉市、德钦县、维西县电子商务产业园建设。

## 第五节 加快新型基础设施建设

坚持“政府引导、市场主体”的原则，建用并举、以用促建，以整体优化、协同融合为导向，着力推进新型基础设施建设。

### 一、构建高速泛在新网络

推进“光网迪庆”建设，在大滇西旅游环线覆盖重点区域部署千兆宽带接入网络，推进交通枢纽、学校、医院、主要产业园区等重点场所千兆宽带全覆盖，完善乡村百兆光网。深入实施“云上云”行动计划，加快发展5G等新一代信息网络基础设施，优先在A级旅游景区、特色小镇、重点文化和旅游区域及服务场所布局5G网络，提升4G网络覆盖深度和扩容提速，推动能源、交通、物流、水利、市政、旅游、农业等基础设施数字化升级改造。实现各产业及各领域信息、数据、管理等无缝对接。

### 二、打造数字应用新平台

建设迪庆大数据中心，实施数字创新应用平台建设工程。加快“数字政府”建设，打造一体化数据资源、政务办公、公共服务、政府监管体系。推动社会事业智慧化，在医疗、教育、应急、环保等领域开展数字化应用，重点发展智慧教育、数字医疗。持续推进“一部手机游云南”，实施“刷脸就行”“亮码扫码”工程。推进维西电力行业扶贫和新时代农村智能配电网示范县建设。

### 三、建设行业赋能新载体

大力发展数字经济新业态、新模式。推动香格里拉市建设“国家智慧城市”试点，推动独克宗古城、巴拉格宗小镇、梅里雪山小镇等建设成为“智慧小镇”。大力发展电子商务，积极开展网上交易、网上检索、导购、促销活动。加强“农业信息网络”“智慧农业”建设，推进特色农产品营销电子商务，推进农业技术网上诊断、交流、指导等服务。打造以虚拟现实/增强现实、人工智能、直播等应用为主要内容的智慧旅游。支持应急广播、融媒体及台站自动化等智慧广电平台建设。

#### 专栏7 新型基础设施建设重点项目

**全光网络建设工程。**建设千兆宽带，推进自然村百兆宽带接入、4G网络优化补盲工程、5G网络全覆盖工程。

**数字应用平台建设工程。**建设综合信息平台、大数据中心、数据资源体系。

**行业融合赋能“新载体”建设工程。**聚焦数字赋能，推动互联网与产业发展、城市建设、社会治理、教育医疗、生态环保等领域深度融合。

## 第六章 构建现代产业体系，壮大特色优势产业

贯彻新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，坚持“开放型、创新型，高端化、信息化、绿色化”产业发展方向，围绕世界一流“三张牌”和大滇西旅游环线建设，充分发挥资源优势，突出区域特色，发展壮大文化旅游、高原特色现代农业、绿色能源、绿色矿业等特色优势产业，着力打造主导产业，加快发展生物医药、现代物流等新兴产业，加快建设现代化产业体系。

### 第一节 打造4个主导产业

#### 一、文化旅游产业

按照“国际化、高端化、特色化、智慧化”发展理念，围绕做优香格里拉、做精德钦、做特维西、做畅环线的发展思路，构建全域旅游发展格局，提升世界的香格里拉品牌影响力，建设大滇西旅游环线先行示范区、大香格里拉生态文化旅游辐射功能区，创建国家级全域旅游示范区，打造世界著名旅游目的地。到2025年，力争文化旅游产业年总收入达到500亿元。

推进精品景区提档升级。依托大滇西旅游环线和大香格里拉旅游环线建设，实施景区景点、旅游综合体、特色小镇等重大工程，推进普达措国家公园、梅里雪山景区、巴拉格宗景区等传统景区提质升级，全面推动阿布吉、千湖山、哈巴雪山等优质景区开发建设，

促进文旅产业从观光游向体验游转变，从景区游向全域游转变。

发展文化旅游新产品新业态。积极开发以雪山、草原、峡谷、田园、温泉、户外等为主题的乡村旅游、低空旅游、徒步旅游、冰雪旅游、红色旅游、夜间旅游、体验旅游等新产品新业态。研究设立文化旅游产业园区，吸引省内外资金参与投资建设。实施低空观光旅游基地、汽车旅游营地、高原体育基地、田园综合体等建设项目，打造一批自驾旅游线路、徒步旅游线路和夜间旅游示范街区。积极开发特色民宿、精品客栈、特色主题酒店、度假酒店、半山酒店等中高端住宿产品，丰富住宿产品业态。建设滇藏旅游、香稻旅游、香泸旅游、三江并流旅游、维兰旅游等联动发展廊道，提升迪庆文化旅游吸引力，促进文旅新产品新业态发展。

完善文化旅游配套设施。完善旅游交通综合服务体系，加快旅游景区与干线公路以及旅游景区之间的道路建设，提高4A级以上景区高等级公路覆盖率，改善公路通达条件，提高旅游景区可进入性。积极拓展旅游新航线。支持在干线公路和通景区公路沿线按规定增设观景台、自驾车营地、房车营地和公路服务区等设施。加强与滇、川、藏毗邻地区旅游基础设施、旅游线路共建共享等方面协作。实施一批半山酒店、特色美食文化街区、高原旅游供氧、应急救援信息平台等重大工程。完善停车场、厕所、标识标牌、游客集散中心等旅游配套设施建设，补齐发展短板，打造优美舒适的游览环境。

推动民族文化与旅游深度融合。加大物质文化和非物质文化遗

产的保护传承与适度开发力度，建设尼西黑陶、奔子栏木碗、唐卡传承制作等民族工艺品传承制作非物质文化遗产创意基地，推进文化旅游示范村、民族文化生态村、民族民间文化体验园、特色街区、特色名镇等项目建设；加大对民族文化、民族医药文化、非遗文化、产业文化等带头人及传人的培养与宣传，完善迪庆州人才培养相关政策措施，实施文艺、产业、非遗、红色等精品创作扶持项目，打造一批影响力较强的文化旅游演艺节目，讲好香格里拉精神、香格里拉故事等，通过民族节庆活动、非遗文化体验、非遗产品展示展销等方式推动文化与旅游的深度融合。

提升文化旅游服务能力。推进文化旅游服务标准化建设，进一步规范行业管理、经营、服务行为。加强与省内外高校和知名旅游企业的合作交流，加强旅游从业人员培养培训，提升旅游从业人员服务水平。鼓励发展旅行社等旅游服务企业，提高专业化水平和市场竞争力。持续推进旅游市场综合整治工作。实施“明厨亮灶”工程，打造地方美食品牌和特色餐饮品牌。大力推进智慧旅游建设，做好迪庆“一部手机游云南”优化提升工作。建立和发展旅游营销联盟，加强世界的香格里拉旅游品牌营销推广力度，开拓国内外旅游客源市场。

## 专栏8 文化旅游产业重点项目

**精品景区建设工程。**实施普达措国家公园、松赞林景区、滇金丝猴国家公园、梅里雪山、明永冰川等景区改造提升工程，推动梅里雪山、虎跳峡、松赞林、巴拉格宗、蓝月山谷等4A级景区申报创建5A级景区；加快梅里雪山、白马雪山国家生态旅游示范区建设；开发建设阿布吉、哈巴雪山、千湖山、香格里拉大峡谷（巴拉格宗至翁水）等景区；保护与开发“三江并流”世界自然遗产红山片区。

**旅游线路建设工程。**打造滇藏茶马古道，澜沧江峡谷风光，“三江并流”世界遗产穿越丽维福，怒江、澜沧江两江穿越德贡，滇川藏大香格里拉香稻，老君山生物多样性探秘环老君山等自驾旅游线路；香格里拉哈巴雪山、德钦白马雪山、维西三江穿越等徒步旅游线路；金沙江、澜沧江冬季旅游环线；香格里拉坝区、金沙江河谷康养旅游区为重要节点的文化旅游东环线；梅里雪山、三江并流、澜沧江河谷康养旅游区为重要节点的文化旅游西环线等文化旅游线路。

**文化旅游交通设施工程。**实施精品自驾游线路公共基础设施、国道214线连接巴拉格宗小镇主干道提质扩容、香格里拉文化旅游轨道交通、景区断头路建设等项目。

**文化旅游配套设施工程。**实施迪庆州游客集散中心、巴拉格宗景区基础及配套设施提升完善、梅里雪山景区飞来寺游客中心、云南香格里拉普达措国家公园体制试点区保护利用基础设施（四期）、虎跳峡自动扶梯和垂直观光电梯、哈巴雪山景区旅游基础服务设施等项目。实施滇金丝猴国家公园野生动植物多样性科普展示宣教体验区、民族文化生态保护区资源展示中心、香格里拉碧松如意谷旅游度假区、红色旅游配套设施、大滇西旅游环线配套设施、独克宗古城旅游配套设施等项目。

**智慧旅游提升工程。**持续推进“一部手机游云南”推广应用。搭建智慧营销新平台。加强与抖音、快手等直播平台合作，提高旅游营销人员的直播技能，打造一批网红旅游产品。实施迪庆旅游云计算数据中心、旅游数字互动宣传平台等公共数据平台建设项目，实现州县两级数据互联共享。

**文化传承人培养工程。**实施民族文化、民族医药文化、非遗文化、产业文化等带头人及传承人的培养；实施文艺、产业、非遗、红色等精品创作扶持项目。

**文化旅游人才培养工程。**实施引进高层次文化旅游人才、旅游专业人才的定向培养和培训、旅游精英智库建设等项目。

**红色旅游项目。**实施“高原红”爱国主义教育基地、德钦县升平镇阿墩子“海正涛”纪念馆、维西革命（纪念）老区公园、香格里拉红军长征国家文化公园建设等项目。

**乡村旅游富民工程。**实施攀天阁黑谷农旅公园、小中甸拉卡庄园蓝莓基地、启别农耕颐养文化旅游景区等一批休闲农业精品旅游项目，打造小中甸古村落、维西千村百河古村落公园、茨中村、玉杰村等一批特色旅游村，创建维西塔城、德钦阿东田园综合体。实施一批旅游电子商务建设项目。

## 二、高原特色现代农业

充分发挥迪庆立体气候、生物资源等优势，按照全省打造世界一流“绿色食品牌”和“一县一业、一乡一特、一村一品”的要求，围绕高原特色农业特点，注入创意农业、智慧农业、设施农业等现代农业要素，按照“小众、特色、有机、高端、精品”的思路，推动高原特色农业向绿色化、优质化、特色化、品牌化方向发展。到2025年，力争高原特色农业总产值达到100亿元。

做精做强特色优势产业。加快构建粮经饲统筹、种养加一体、农牧渔结合、生态循环的新型现代农业体系。按照“大产业+新主体+新平台”发展模式和“科研+种养+加工+流通”全产业链发展思路，围绕中药材、食用菌、葡萄、青稞、藜麦、蔬菜、花卉、木本油料、



特色畜禽等优势特色重点产业，突出有机化、规模化、商品化、名牌化，加快形成品牌集群效应，不断提升高原特色现代农业的质量效益和竞争力。推进农业保险提标、扩面、增品。结合国家现代农业产业技术体系建设、高标准农田建设、良种良繁工程等项目推进农业产业基础设施建设，做好葡萄酒、青稞酒两大酒业，加快培育核桃、油橄榄两大食用植物油，兰花、杜鹃花两大花卉，松茸、羊肚菌两大食用菌，做大做强牦牛、生猪两大肉品，建设“两酒、两油、两花、两菌、两肉”高原特色农产品生产基地。加大现代高原特色农林牧业基地和现代农业园建设力度，积极创建国家农业绿色发展先行区。加快推进云南香格里拉产业园区，香格里拉松茸出口加工园、箐口特色产业园、维西现代农业示范园、德钦生态葡萄产业园建设，打造一批高原特色现代农业产业园和田园综合体。

培育新型农业经营主体。积极扶持培育种养大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业、现代农业庄园、社会化服务组织和农业产业化联合体等新型农业经营主体，推动农业经营方式从小规模、分散经营向集约化、合作化、专业化转变。围绕特色优势重点产业，引进培育一批大而强、特而精的新主体，集中扶持一批市场竞争力和产业带动能力强的龙头企业，做到每个特色优势产业都有龙头带动、有生产经营实体带动。打造一批农业产业化联合体，与小农户、家庭农场和农民合作社建立基地共建、资源共享的利益联结机制。

巩固提升绿色食品加工业。坚持产地初加工与精深加工相结合，延伸产业链条、提高附加值，打造高原特色农业产品多层次、多环节转化增值的精深加工全产业链，加快形成产地初加工与精深加工分工合理、优势互补、协调发展的格局，促进农产品精深加工高质量发展。结合高原特色产业发展要求，以食品、饮品、保健品为重点，优化“两酒、两油、两花、两菌、两肉”高原特色生物产业建设加工体系，不断提升农特产品精深加工水平和规模化水平。

打造迪庆绿色食品名牌。构建“区域公共品牌+产品品牌+企业品牌”三位一体的品牌系列，推动“产品+品牌+企业+基地”有机结合，全面提升迪庆绿色食品牌的美誉度和影响力。依托“香格里拉”和“三江并流”两大世界级品牌，利用得天独厚的区位优势、生态优势和文化底蕴，打造一批独具特色、绿色生态、优质安全的迪庆农产品品牌。健全完善产品标准体系和农产品溯源体系，加强“合格农产品”、原产地地理标识认证及管理工作，促进葡萄酒、蔬菜、特色畜产品等农产品获得地理标志。大力发展绿色有机农产品生产基地，鼓励支持龙头企业、合作社等生产绿色食品和有机食品，申报迪庆州特色产品原产地认证和知名、著名、驰名商标。组织开展名优企业、产品、品牌等评选活动并进行奖励，积极申报云南省“10大名品”和绿色食品“10强企业”“20佳创新企业”。完善农产品市场体系，强化线上线下宣传推广，提升农产品品牌知名度。

## 专栏9 高原特色现代农业重大工程

**粮食安全保障工程。**全面落实国家粮食安全战略，严守耕地保护“红线”和粮食播种面积底线。推动藏粮于地、藏粮于技落实落地，以增产增效为目标，以粮食生产功能区建设为抓手，深入实施优质粮食工程，到2025年，粮食总产量稳定在16万吨左右，增加绿色优质粮油产品供给。

**特色优势产业培育壮大工程。**做精做强中药材、食用菌、葡萄、青稞（藜麦）、蔬菜、花卉、木本油料、特色畜禽等高原特色优势产业，优化“两酒、两油、两花、两菌、两肉”生产布局。加快启动迪庆州马铃薯良种繁育基地建设项目。到2025年，巩固和新建优质农产品基地160万亩以上，大小牲畜出栏达到55万头只，肉类总产量达到4.5万吨，全州农林牧渔业总产值年均增长6.6%，达到36亿元以上，实现迪庆农业从规模速度粗放增长向质量效率集约增长转变。

**新型农业经营主体培育工程。**围绕特色优势重点产业，引进和培育一批新型农业经营主体。到2025年，力争培育年产值上亿元的企业2至3户，年产值达5000万元以上的企业7至9户，年产值达2500万元的企业10至12户，年产值达1500万元的企业15户以上；培育国家级重点龙头企业1至2户，新增省级重点龙头企业5户，新增州级重点龙头企业10户。每个村至少培育1个农民专业合作社，每个县市培育3家带动力强的龙头企业，各级示范家庭农场达到1100家。

**农产品加工提升工程。**推进政策集成、要素集聚、企业集中、功能集合，建设一批产加销贯通、贸工农一体、一二三产业融合发展的农产品加工园。到2025年，力争全州农产品加工业产值与农业总产值之比达到全省平均水平，农产品加工转化率达到40%左右，农产品加工值年均增长10%以上，突破40亿元。

**农产品品牌培育工程。**加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，构建农产品质量安全监管追溯信息体系，促进各类平台互联互通和监管信息共享。到2025年，全州有机食品、绿色食品、无公害农产品认定总数达到130个以上，葡萄酒、蔬菜、特色畜产品等农产品获得地理标志。

**智慧农业工程。**促进农业与信息化深度融合，推动设施农业、创意农业、体验农业、休闲农业、定制农业等现代农业建设。

### 三、绿色能源产业

坚持在保护生态环境的前提下，科学有序开发水电和新能源产业，统筹平衡能源供需，有序推进清洁能源基地建设；积极推进“两江”水电开发，推动里底、乌弄龙电站稳运行、增效益，加快托巴电站建设，重点推进旭龙、古水、奔子栏电站开工建设；做好电站移民安置工作，加强中小水电站规范管理；积极发展区块链、大数据中心等清洁载能项目，增强水电对外输送保障能力以及就地消纳综合能力；推进“以电代柴”行动和既有建筑节能改造，推广绿色建筑；加大天然气综合利用，推广新能源汽车，因地制宜、科学有序适时推进光伏和“水光多能互补”清洁能源创新发展。到2025年，把迪庆建成“绿色能源”“云电外送”重要基地，力争绿色能源产业总产值达到80亿元。

#### 专栏 10 绿色能源产业重点项目

**电源建设项目。**推进托巴、旭龙、奔子栏、古水电站等清洁能源基地建设。

**新能源推广运用。**推进新能源汽车应用及配套设施建设项目。

**“以电代柴”项目。**实施电网改造、农村用电补贴等项目建设。

**既有建筑节能改造项目。**完善城区集中供暖体制机制，探索适用于农村供暖的方法及途径；对既有建筑物实施采暖、保温、太阳能利用等改造。

### 四、绿色矿业

按照“统一规划、有效保护、合理开采、综合利用”的原则，

抓住全产业链重塑云南有色产业新优势机遇，推进矿山资源整合、智慧矿山和绿色矿山建设。推动矿业巩固提升、转型升级，实施环保、高效、高附加值的矿业加工建设，延长产业链，提高矿产资源的综合利用效益。强化矿产资源探测和管控，稳步推进铜矿开采产业发展。引导企业加强技术创新、推进节能减排、发展循环经济。发展钢材精深加工，提高矿产资源的综合利用效益。探索建立“电矿结合”机制，有效解决电力供需矛盾。到 2025 年，力争矿产业总产值达到 50 亿元。

### 专栏 11 绿色矿业重点项目

**矿产资源开采生产线建设项目。**实施普朗铜矿、红牛铜矿、雪鸡坪铜矿采矿生产线改造提升和羊拉铜矿里农矿段变更工程；规范各地采砂、采石生产线。

**矿产资源综合利用项目。**实施普朗铜矿首采区西部和南部变化资源综合利用、红山铜矿上选厂尾矿库扩容、雪鸡坪铜矿高温蒸汽压制铜矿砖生产线建设项目。

**矿山环保建设项目。**实施普朗铜矿、红牛铜矿、雪鸡坪铜矿、安乐铅锌矿、羊拉铜矿等矿山及全州采石采沙场植被修复、污染治理等。

## 第二节 加快发展新兴产业

### 一、生物医药产业

充分发挥迪庆在生物医药方面的资源禀赋，突出藏医药品牌建设，完善从濒危藏医药品种驯化扩繁、优势药材品种种植（繁育）、药材加工到品牌培育的产业链结构；构建以现代生产基地和龙头企

业为主要载体的生物医药产业体系；依托冬虫夏草、红景天、重楼、当归、秦艽、木香、白术等医药资源和民族民间名医资源，大力发展中藏医药产业，加快民族医药研发、药材开发、中药饮片生产和药品注册，研制开发有自主知识产权的新型药物产品及保健品，提升中藏药制剂生产能力。做大做强一批以中藏医药为主的生物医药龙头企业和品牌。到 2025 年，生物医药产业总产值达到 10 亿元以上。

### 专栏 12 生物医药产业重点项目

**濒危藏药材驯化基地。**依托科研机构、中药材生产企业实施冬虫夏草、红景天、雪莲花、绿绒蒿、波棱瓜、白花龙胆、白花秦艽、藏菖蒲等濒危中藏药材的驯化繁育，建设生产基地。

**中药材生产基地。**依托企业、合作社等，实施当归、木香、秦艽、桔梗、附子、川芎等大宗地道药材生产基地建设，提高中药材的产量及品质。

**中药材初加工。**根据中药材产量、特性、市场需求，支持企业实施中药材初加工生产线建设，获得药品生产许可证，提高迪庆州中药材生产效益。

**藏医药精深加工。**支持“桑培通络丸、日嘎健胃丸、丹乃健胃散、日轮补肾丸、龙胆止咳丸”制剂申报国药批准文号；支持企业及医院开展藏医药精深加工研究，申报地方优势生物资源“健”字号。

**藏医药传承。**加强中藏医药科研和重点学科建设，加大对中藏医药防治艾滋病、恶性肿瘤、心脑血管疾病和免疫性疾病等重大疾病及疑难病症研究，鼓励支持挖掘、整理、研发传统名方和名老中藏医经验方；建立和完善中藏医药科技创新激励机制。建立符合中藏医药特点的科技创新体系、评价体系和管理体制，整合中藏医药科技资源，推行中藏医药科研课题立项、科技成果评审同行评议制度；加强名老中藏医药专家学术经验研究和传承。积极争取创建国家、省级和州级名老中医传承工作室。

## 二、现代物流产业

依托公路、铁路、航空等综合交通体系建设，努力形成体系完善、配套健全的物流集聚区和电子商务集聚区。以提高物流效率，降低物流成本为重点，不断优化物流业布局。构建通道+枢纽+网络的现代物流体系，推动冷链物流、智慧物流、电商物流等业态加快发展，引导邮政、快递等各类物流业态集聚发展，推动物流业与高原特色农业、商贸、文旅等产业联动发展，培育壮大物流企业，推进信息技术与物流业融合发展。到 2025 年，现代物流产业总产值达到 10 亿元以上。

### 专栏 13 现代物流产业重点项目

**物流中心及网点。**实施香格里拉物流集散中心一期完善配套建设、二期工程建设，旺池卡综合产业园，小中甸综合产业园，丽香铁路货运站（小中甸）仓储物流中心等项目。建设香格里拉、德钦、维西物流集散中心，提升各乡镇物流中转站、各行政村或人口相对集中的自然村物流配送站服务功能。

**邮政快递。**实施邮政、快递等基础设施提升建设。

**其他物流项目。**建设仓储物流园区、滇藏铁路（丽江至香格里拉段）货运配套基础设施、电子商务产业园、商贸中心、冷链物流中心、智慧物流试点等项目。

## 三、其他产业

以节能、环保和资源再生利用为重点，积极推动环保产业与绿色能源、绿色农业融合发展；发展医疗、护理、健康养老、健康保险、中藏医药、健康文化等健康服务业；加快发展科技服务、金融

保险、咨询中介、法律服务等，推动生产性服务业向专业化发展；加快发展文化体育、家政物业等，推动生活性服务业向品质化特色化发展；鼓励和支持服务业态、商业模式创新，提高服务水平。



## 第七章 提升城镇带动能力，促进城乡融合发展

推进以人为核心的新型城镇化，以“美丽县城”、特色小镇创建为引领，完善城镇基础设施，提升城镇品质，到2025年，常住人口城镇化率达到43%以上。

### 第一节 建立健全国土空间规划体系和监督体系

充分发挥国民经济和社会发展规划纲要的统领性作用，强化国土空间规划的基础性作用，自上而下编制各级国土空间规划，对空间发展作出科学系统安排，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”。统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，保护生态屏障，构建生态廊道和生态网络，严格保护耕地，节约集约用地，引导城镇发展由外延扩展向内涵提升转变，提升国土空间利用效率和自然资源利用水平。综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，以规划为引领，增强县（市）中心城镇和小城镇的经济和人口承载能力，增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、民生安全等方面的功能，推动城乡融合，统筹地上地下空间综合利用，着力完善交通、水利等基础设施和公共服务设施，延续历史文脉、加强风貌管控，突出地域特色。

## 第二节 优化城镇布局

构建以香格里拉为核心，德钦县城、维西县城、香格里拉经济开发区为重要支撑，辐射周边重点乡镇的城镇联动发展形态。推进“美丽县城”建设。按照“干净、宜居、特色、智慧”内涵要求，持续推进香格里拉市“美丽县城”建设，增强香格里拉市中心城市辐射带动作用。积极推进维西县“美丽县城”创建。稳步推进德钦县城地质灾害防治和搬迁避让工作，实施县城地质灾害防治工程，积极推进新县城市政道路、行政办公等基础设施建设。推进特色小镇建设。紧扣“特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网”七大要素，坚守“不触碰生态红线、不占用永久基本农田、不通过政府违规举债来建设、不搞变相房地产开发”四条红线，加快德钦梅里雪山小镇、香格里拉月光城小镇、维西腊普神川文旅小镇等特色小镇建设，到2025年，全州创建6个以上特色小镇。推进城镇新区建设。充分利用河谷区气候宜人、植被良好、疏林地多、土地相对平整等优势，调整土地利用规划，在保证耕地红线、生态红线的前提下，推进金江、上江、奔子栏等城镇新区建设的规划、设计等前期工作，适时开工建设。

## 第三节 提升城镇建设管理水平

推进城市更新，加快推进城镇市政基础设施建设，实施市政道路及配套基础设施建设项目，加强乡镇自来水厂建设。实施“暖入

户、树进城、河变湖、网入地、氧入室”工程，推进高寒地区集中供暖工程实施，完善城镇污水管网、排水、垃圾处理、停车场、公共厕所等设施，提升综合承载能力。优化人居环境，积极推进老旧小区与棚户区改造。着力在管理、制度、手段、共治上下功夫，提升市容环境管理、市政绿化养护、城市基础服务，提升城镇科学化、精细化、智能化管理水平，不断改善城镇形象和发展环境。

#### 第四节 完善城乡融合发展机制

牢固树立城乡一盘棋理念，推进城乡要素融合、产业融合、基础设施和公共服务融合发展，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，促进城乡生产要素双向流动、平等交换和公共资源合理配置，强化城乡规划、产业、基础设施和公共服务融合，促进城乡市场要素双向流动和公共资源合理配置。完善城乡人才合作交流机制，推动乡村人才振兴。落实户籍制度改革措施，推进居住证制度与户籍制度并轨，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化。健全城乡基础设施一体化发展机制，推进城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。健全城乡普惠共享公共服务，充分维护和保障农业转移人口的各项权利，与城镇居民同等享有医保、社保、就业、教育、住房保障等各项权益。提高新型城镇化质量，繁荣城镇经济，增强城镇产业支撑和就业吸纳能力，激励城市人才入乡创业兴业。健全乡村

金融服务体系，完善财政投入保障机制，以财政资金投入引导社会资本投入，建立涉农资金整合长效机制，提高资金配置效率。

#### 专栏 14 新型城镇化发展重点项目

**城镇群发展。**促进以香格里拉市建设为核心，以德钦县城、维西县城、香格里拉经济开发区为重要支撑，辐射带动周边重点乡镇的城镇群联动发展。

**“美丽县城”建设。**城市绿化美化。推进城镇公园、绿地生态空间建设和生态修复治理。推进维西县省级园林县城创建。“两污”处理。推进城镇生活垃圾无害化处置、新建及改造截污管、污水泵房、老旧设备更新改造、污水处理厂扩建、公厕设施提升改造等项目建设。广场和步行街建设。推进香格里拉市坛城广场、剧院广场、红太阳广场商业化改造以及独克宗古城北门外街和城区农贸市场改造提升；维西县白鹤景观步行街建设和大湾坝、小平街至大礼堂步行街改造；丽香铁路香格里拉火车站广场建设。城市（镇）停车场建设。加快“美丽县城”停车场建设，推进公园、景区、广场等停车场建设。“智慧县城”建设。推进香格里拉市旅游城市智能公交车站台、智慧水务、智慧物业试点等“智慧县城”建设。城市公园改造提升。推进香巴拉公园三期、香格里拉奶子河生态湿地公园、阿墩子古城、鸡冠山公园、文昌宫公园、三江植物园，县级体育公园等建设。

**特色小镇建设。**推进梅里雪山小镇、月光城小镇、巴拉格宗小镇、腊普神川文旅小镇、金沙温泉康养小镇建设，打造一批特色小镇。

**老旧小区、棚户区改造。**推进老旧小区改造，重点对道路、建筑、管网、亮化、绿化等进行改造提升。

**德钦县城地质灾害防治和搬迁避让工程。**尊重自然规律，科学研究论证，推进德钦县城整体搬迁。

## 第八章 巩固脱贫成果，深入推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，深入实施乡村振兴战略。巩固脱贫成果与乡村振兴有机衔接，加快推动乡村产业发展，不断完善农业农村要素支撑，打造美丽宜居乡村，增强乡村发展新动能。

### 第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴相衔接

保持政策总体稳定，合理确定过渡期，确保过渡期内脱贫摘帽县不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，保持帮扶措施、投入机制总体稳定。建立健全“一平台、三机制”，建立统一的救助平台，实现农村低收入人口帮扶全覆盖；建立稳定的利益联结机制，实现产业帮扶全覆盖；建立股份合作机制，实现村集体经济全覆盖；建立扶贫扶志扶智长效机制，实现培训就业全覆盖。把扶贫工作重心转向解决相对贫困，探索建立解决相对贫困长效机制，制定解决相对贫困问题的政策措施。推进脱贫责任落实到位、政策落实到位、工作落实到位，加强基础设施建设、人居环境整治、产业培育发展、社会保障兜底，实现脱贫户持续稳定增收，全面巩固脱贫成果、提升脱贫质量。建立健全返贫监测和动态帮扶机制，加强对因病、因疫、因灾致贫的动态监测，及时将返贫、致贫人口纳入动态帮扶。

推动建立相对贫困人口信息动态监测管理系统，保持人力、财力持续投入，引入“返贫保险”为主的商业保险，有效消除返贫隐患。推进产业提质增效，解决农村低收入群众收入问题。坚持扶志和扶智相结合，增强贫困群众发展生产和务工经商技能，激发群众内生发展动力及脱贫致富积极性，逐步实现相对贫困人口从被动发展向主动发展的转变。推进就业扶贫提升、生态扶贫提升、相对贫困地区基本公共服务提升、相对贫困村提升等。强化易地扶贫搬迁后续帮扶，建立易地搬迁移民综合保障体系，探索易地扶贫搬迁土地资源整合模式，保障“搬得出、稳得住、能致富、可融入”。

### 专栏 15 巩固拓展脱贫攻坚成果重点工程

**产业扶贫提升工程。**健全完善利益联结机制，构建农业、工业、旅游业、一二三产融合、电商等多措并举的产业扶贫局面，实施种植业、养殖业、加工业、服务业等领域项目，增强对相对贫困人口的带动和辐射能力。

**就业扶贫提升工程。**推动就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接，提高劳务组织化程度和就业扶持覆盖面。扶持企业在相对贫困乡村发展扶贫工厂、扶贫车间，加大以工代赈、以奖代补、劳务补助等力度，鼓励开发多种形式的公益岗位，接纳相对贫困劳动力就业。

**消费扶贫提升工程。**完善机关、企事业单位参与机制，广泛运用广播电视、网络视听、场景运用等媒体平台，宣传推介相对贫困地区旅游文化和特色产品，推动消费减贫从以政府引导为主转变为政府、市场“双轮驱动”。

**易地扶贫搬迁后续扶持工程。**完善安置点生活服务设施，强化教育医疗和社会保障，对困难群众物管费、电视收视费和水电费实施减免补

贴，加大产业就业帮扶力度，保持有劳动力的“零就业”家庭动态清零。采取奖补措施，促进集中安置点群众生产生活稳定、安居乐业，融入新环境、适应新生活。

**生态扶贫提升工程。**创新生态扶贫机制，加大生态护林员选聘，建设生态扶贫专业合作社，加大相对贫困地区生态保护修复力度，实现生态改善和扶贫双赢。

**乡村公共服务提升工程。**加大相对贫困地区教育、科技、文化、卫生、养老等公共服务设施建设，提高相对贫困地区人民生活质量。

**相对贫困村基础设施提升工程。**按照“基础牢、产业兴、环境美、生活好、党建强”的建设目标，夯实发展基础，加强民生保障，稳定增收产业，打造宜居环境，强化乡村治理。

**综合保障扶贫提升工程。**进一步加强相对贫困人口扶持与城乡最低生活保障制度的有效衔接，将符合条件的相对贫困人口纳入农村低保对象。聚焦农村丧失劳动能力的老年人口、留守儿童、残疾人群、精神疾病人群等特殊人群，进一步提升生活保障水平。

## 第二节 实施乡村建设行动

### 一、推进村庄规划编制

科学编制“多规合一”实用性村庄规划，实现行政村全覆盖，纳入国土空间“一张图”管理。加强村庄规划管理和队伍建设。

### 二、补齐农业农村发展短板

加快现代农业基础设施建设。加强高标准农田建设，推广节水灌溉技术，建设农产品生产基地，大力发展设施农业，加强农业教育、科研、技术推广和气象基础设施建设，积极发展智慧农业。发展适度规模经营。培育新型农业经营主体。坚持以家庭农户为基本

单元的经营主体地位，改善小农户分散耕种、自给自足的状态，促进小农户向专业化、规模化、集约化转变，使小农户生产和现代农业发展有机衔接，将千家万户小农户培育成为新型农业经营主体。

推进农业绿色发展。加强农业资源环境管控，严控围湖造田（侵占湿地）、滥垦滥占草原等不合理开发建设活动对资源环境的破坏。

强化品牌建设。制定特色农产品区域品牌生产技术规程和产品质量标准，建立完善质量品牌管理制度，提升标准化生产能力和品牌培育创建能力。

推动农村产业融合发展。促进农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合，推动产前、产中、产后一体化发展，统筹农产品初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展，实现农产品多层次、多环节转化增值。

强化农牧科技创新和推广服务。

推进农村物流基础设施网络建设，建立农产品仓储物流保障体系，积极发展冷链物流。

大力推进农村电子商务发展，加快电子商务进农村综合示范建设。

补齐农村教育、医疗卫生、社会保障、养老、文化体育等公共服务短板，推进城乡基本公共服务均等化。

加快改善农村公共服务，强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，加强行政村服务能力建设，形成县乡村为一体、功能衔接互补的公共服务体系。

提高农民科技文化素质，建立健全新型职业农民培训机构，充分调动农民参加培训的积极性，加强农村科普教育，营造良好的农业农村科技创新生态，形成创新要素向农业农村集聚，推动乡村人才振兴。



### 三、加快乡村产业体系建设

发挥香格里拉品牌优势，因地制宜发展特色乡村产业，推进“一县一业”示范建设，建设一批小而精、特而美的示范村镇。推进高原坝区以青稞、特色畜禽、食用菌为主，山区以中药材、木本油料为主，河谷地区以葡萄、蔬菜为主的优势产业带建设，积极推进农业集聚发展。发展特色食品、特色手工业。推进全产业链建设，以拓展二三产业为重点，增强特色资源竞争力，以加工流通延伸产业链，以信息技术打造供应链，以业态丰富提升价值链，开发特色化、多样化产品，提升乡村特色产业的附加值，促进农业多环节增效、农民多渠道增收。大力发展乡村旅游，在城镇周边、景区周边、江河沿岸建设一批乡村旅游精品工程，打造尼西、尼汝、哈巴、玉杰、雨崩、启别、同乐等乡村旅游示范点，完善餐饮、住宿、娱乐、购物等服务功能。积极培育新型农业经营主体，构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、市场需求为导向的立体式复合型现代农业经营体系。积极推动相对贫困地区因地制宜发展优势产业，壮大村集体经济实力，提供劳务输出精准服务，增加就业机会和岗位。

### 四、加快“美丽乡村”建设

全面实施美丽乡村建设示范行动，促进生态宜居美丽乡村建设，在保护传统民族特色建筑的基础上，打造具有乡土气息、民族特色、现代文明特征的民居，促进及保护传统村落。实施生态移民，建设水电移民新村。推进农村生活垃圾处理、污水治理、农村“厕所革

命”和村容村貌改造提升，持续改善农村人居环境。不断提升村民环境卫生和健康意识。加快推进“产业生态化、居住城镇化、风貌特色化、特征民族化、环境卫生化”的美丽宜居村庄建设。

### 专栏 16 乡村振兴重点工程

**高标准农田建设工程。**新建高标准农田 12 万亩，改造建设高标准农田 6 万亩，高标准农田达到 18 万亩以上，提高高标准农田比例。

**节水灌溉工程。**推广渠道防渗、渠道输水、管道输水、喷灌、微喷、滴灌、储水滴灌、地下滴灌、膜上灌溉、膜下滴灌、控制灌溉等技术，改造低产田地 25 万亩。

**设施农业建设工程。**推广应用小拱棚、塑料大棚、日光温室、智能温室等，面积达到 1 万亩，提高设施农业比例。

**农产品生产基地建设工程。**围绕中药材、食用菌、葡萄、青稞、藜麦、蔬菜、花卉、木本油料、特色畜禽等优势特色产业，建设“两酒、两油、两花、两菌、两肉”等高原特色农产品生产基地 160 万亩。

**“一村一品、一县一业”发展行动。**全州 50% 以上行政村每村培育打造 1 个区域特色明显、市场潜力大、附加值高的主导产品。培育“一县一业”示范县，每个示范县培育打造 1 个产业特色突出、发展潜力较大、产业链条完整、市场竞争力强的主导产业。

**“绿色香格里拉”品牌招商大行动。**瞄准国内外品牌企业和行业龙头企业，力争每年引进企业 1-2 户；每年促成 5 个重点招商项目签约，推进 1 个重点招商项目落地。

**绿色有机农产品产地挂牌保护行动。**对有机农业用地实行挂牌保护，建立保护图表册，将保护任务落实到具体地块和农户。

**农业净土行动工程。**集成推广测土配方施肥技术、水肥一体化、机械深施等施肥模式，治理修复受污染耕地，强化病虫害绿色防控与统防统治技术融合，集成应用全程农药减量增效控害技术，保持农田生态系统平衡。

**农业废弃物资源化利用。**支持开展畜禽粪污资源化利用整县推进；在种养密集区域，探索推进畜禽粪污、秸秆、病死畜禽、农田残膜、农村垃圾等废弃物全量资源化利用工程，力争畜禽粪污综合利用率达到78%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上，主要农作物秸秆综合利用率达到85%以上。

**农村一二三产业融合发展示范工程。**推动国家级示范县建设，加快产业链延伸和产城融合、产业功能拓展，争取创建国家级和省级农村产业融合发展示范县、示范园。通过以点带面、示范带动，加快农村一二三产业融合发展。

**产业兴村强县行动。**建设一批乡土经济活跃、乡村产业特色明显的农业产业强镇，树立一批可复制、可借鉴的农村产业融合示范样板，推动产业升级。

**休闲农业和乡村旅游精品工程。**打造香格里拉休闲农业和乡村旅游品牌。做好中国美丽休闲乡村、全国休闲农业精品园（农庄）等品牌创建工作，鼓励各地培育休闲观光园、康养基地、乡村民宿、旅游小镇等乡村旅游产品。

**推进示范园建设。**推进开展蔬菜、青稞、马铃薯等特色农作物标准园建设，新建1-2个省级农业标准化示范园区。

**农业科技提升工程。**推进农业新技术集成研发、推广及培训，提升农业科技信息化服务水平，完善农业科技培训服务体系，加强农民培训和转移就业。

**电子商务进农村综合示范工程。**推进农村电子商务培训、农村产品的标准化、生产认证、品牌培育、质量追溯等综合服务体系建设。推进农产品分级、包装、预冷、初加工配送等基础设施建设。推进县、乡、村三级具有服务农村产品上行功能的物流配送体系建设。

**治理能力提升示范社区（村）创建。**以城乡社区服务供给能力、文化引领能力、依法办事能力和矛盾纠纷化解能力等为重点，创建治理能力示范社区（村）。

**乡村振兴“百千万”示范工程。**规划建设一批乡村振兴示范乡镇、精品示范村和美丽村庄。

### 第三节 深化农村改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用，严格宅基地管理。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。健全农村金融服务体系，发展农业保险。继续推进国有林场改革和集体林权制度、草原承包经营制度改革。逐步建立农业灌溉用水控制和定额管理制度，加快推进农业水价综合改革。深化农业综合行政执法改革。积极推进信用县、信用乡镇、信用村建设。

### 第四节 加强乡风文明建设

坚持以社会主义核心价值观为引领，以传承发展中华优秀传统文化、民族文化为核心，以乡村公共文化服务体系建设为载体，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动乡村文化振兴，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。加强农村思想道德建设。践行社会主义核心价值观、巩固农村思想文化阵地、倡导诚信道德

规范。弘扬乡村优秀传统文化。着力保护利用乡村传统文化，传承发展优秀民族文化，重塑乡村文化生态，发展乡村特色文化产业。强化乡村公共文化服务。健全公共文化服务体系，增加公共文化产品和服务供给，广泛开展群众文化活动，培育壮大乡村文化人才队伍。

### 第五节 推进乡村治理

把夯实基层治理基础作为固本之策，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制。加强农村基层党组织建设。以农村基层党组织建设为主线，树立“一切工作到支部”的鲜明导向，以党支部规范化建设为抓手，突出政治功能，提升组织能力，把农村基层党组织建成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。促进自治法治德治有机结合，坚持自治为基、法治为本、德治为先，推动乡村社会治理和服务重心向基层下移，以自治消化矛盾，以法治定分止争，以德治春风化雨，打造共建共治共享的乡村善治格局，确保乡村社会充满活力、和谐有序、民族团结。夯实基层政权。科学设置乡镇机构，构建简约高效的基层管理体制，健全农村基层服务体系，夯实乡村治理基础。

## 第九章 深化改革开放，增强高质量发展活力

贯彻落实国家和省全面深化改革系列决策部署，坚持社会主义市场经济改革方向，围绕建设高标准市场体系，推动重点领域和关键环节改革。更好服务和融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发等，围绕面向南亚东南亚辐射中心建设，立足迪庆独特的区位优势 and 产业发展基础，加强对内协作联动，扩大深化对外开放，加大招商引资力度，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，增强全州经济社会高质量发展的动力和活力。

### 第一节 深化重点领域改革

#### 一、激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深入推进国有企业改革，加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，健全以管资本为主的国有资产监管体制，做强做优做大国有资本和国有企业。推动民营经济加快发展，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法治环境和政策体系，积极帮助个体工商户解决租金、税费、社保等方面难题。围绕民族文化特色，培养以民贸民品生产经营为主的民营企业，推动民贸民品企业创新发展。完善现

代企业制度，弘扬企业家精神，建立健全激励约束机制，提升企业管理水平。

## 二、建立现代财税金融体制

加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强全州战略任务财力保障能力。深化预算管理制度改革，加强预算收入预期管理，健全政府债务管理机制，防范和化解地方政府债务风险。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。健全财政体制，增强基层公共服务保障能力。贯彻落实税制改革举措，深化税收征管制度改革。严格执行国家税收优惠政策，全面落实国家减税降费各项政策措施。健全金融有效支持实体经济的体制机制，完善金融机构和金融服务体系，提升金融科技水平，创新金融产品与服务，增强金融普惠性，大力发展绿色金融。完善现代金融监管体系，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系。发挥政府资金撬动社会资本作用，鼓励和促进社会资本投资。

## 三、建设高标准市场体系

坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，推动高标准市场体系建设。完善归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，健全产权执法司法保护制度。实施全国统一的市场准入负面清单制度，提升市场准入便捷性、透明度。健全公平竞争审查机制，加强和改进反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场

化改革。加快要素市场制度建设，健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系，实现要素价格市场决定、要素流动自主有序、要素配置高效公平。

#### 四、转变政府职能

建设职责明确、依法行政的政府治理体系，加快建设人民满意的服务型政府。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，深化行政审批制度改革，全面开展工程建设项目审批制度改革，深化投资审批制度改革，深化行业协会、商会和中介机构改革，全面实行政府权责清单制度。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，全面优化政务服务体系，加快推进一体化政务服务平台建设，深入开展“互联网+政务服务”，持续推动政务服务事项“掌上办”“指尖办”，深化政务公开。

#### 五、优化营商环境

营造市场化、法治化、国际化的营商环境，认真落实“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”和“全程服务有保障”的要求。保障各类市场主体依法平等享有在政府资金安排、土地供应、税费减免、资质许可、标准制定、项目申报、公共资源交易、职称评定、人力资源政策等方面的各项权益。开展营商环境评价，健全完善以



市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境“红黑榜”、政务服务“好差评”制度，完善营商环境投诉举报回应制度。建立健全以信用为基础的新型监管机制，健全完善迪庆社会信用体系，营造诚实守信的市场环境。

## 第二节 提升开放合作水平

### 一、加强对内协作联动

推动省内区域联动发展。依托滇西一体化建设，强化与毗邻州市联动发展，依托大滇西旅游环线建设，深化与昆明、曲靖、玉溪、丽江、大理等州市的合作，积极融入和推动滇西及滇中区域发展，推动交通互联互通，在文化旅游、物流、生物等产业领域联动发展。

拓展与省外区域合作。积极融入大香格里拉旅游环线、成渝地区双城经济圈发展，加强与西藏昌都、林芝和四川甘孜、阿坝等州市在交通、物流、文化旅游、水电资源开发、生态环境保护等领域的合作。拓展与京津冀、长三角、珠三角和粤港澳大湾区等地区的合作，积极承接产业、资金、技术转移和辐射。

加强与对口帮扶城市合作。主动与上海市嘉定区、宝山区、闵行区沟通对接，积极与昆明市、玉溪市、曲靖市互通互访，推动双边多边合作协议的落实。促进资源共享和产业互补联动发展，推动对口帮扶地区加大对迪庆人才等软实力的对口支援力度，促进对口帮扶地区加大对迪庆产品的消费扶贫，进一步拓展帮扶领域。

## 二、扩大对外开放

积极推动对外贸易发展。培育外贸龙头企业，发展壮大供应链企业和外贸综合服务企业。扩大松茸、红酒、干酪素等绿色食品出口，积极推动生物医药产品出口，培育一批特色外贸产品品牌。持续推动出口产品境外销售渠道建设，发展特色产品海外线下体验门店。培育各类进口主体，促进重要物资消费品、生产设备、医疗设备进口。积极发展服务贸易，鼓励旅游企业利用在线平台促进旅游服务出口，推动民族文化、医药等服务业出口。推动跨境电子商务发展，积极对接国内外知名电商平台，鼓励企业利用电子商务平台开展跨境批发和零售业务，提升跨境电子商务在对外贸易中的比重。加强内外贸结合的商品市场建设和内外贸一体化新型业态培育。

促进对外投资健康发展。建立健全对外投资合作服务体系，完善对外投资公共服务平台建设，促进企业合理有序开展境外投资活动，规范企业境外投资经营，防范和应对境外投资风险。支持具备实力的农产品、绿色食品企业在重点国家和地区市场设立分支机构、建立营销网点和开展并购重组，积极开拓国际市场。

加强开放平台建设。主动服务和融入“一带一路”建设，借助中缅经济走廊、孟中印缅经济走廊建设，积极开展与缅甸、泰国、柬埔寨、孟加拉国等南亚东南亚国家的合作，加强州市及县区各级别的友好城市对接，促进藏族、傈僳族等民族文化国际交流交往，积极拓展各层级、多领域交流合作。提升香格里拉口岸机场服务能

力，积极开通国际航线，建设进出口货物监管仓，完善口岸设施功能，持续推进通关便利化，提高口岸通关效率。建设国际松茸交易中心，打造全国松茸交易服务平台、采购商服务平台、物流服务平台、金融服务平台和信息服务平台。

### 三、加大招商引资力度

深化招商引资体制改革，落实“一把手”招商、精准招商、产业链招商等工作机制，提升招商队伍专业技能和招商工作水平，加快建立招商引资平台，创新招商引资模式，完善考核激励办法，改善招商引资政策环境。认真落实重点招商引资项目代办服务机制，做好招商项目协调对接和服务保障工作，提高招商引资全过程的服务保障水平。聚焦重点发展产业和领域，做好项目策划包装推介，面向滇中、成渝和东部发达地区开展精准对接招商，着力引进一批重大项目和知名企业。举办重点产业及招商项目推介会，依托中国进口博览会、中国国际现代农业博览会、中国—南亚博览会等知名展会，积极开展招商推介活动。落实外商投资准入负面清单，建立州、县（市）重大外资项目专班机制，积极吸引优质外资，扩大外商投资规模。

## 第十章 补齐社会事业短板，提升民生保障水平

把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，聚焦“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”的目标，围绕解决相对贫困问题，加快补齐短板、扩大供给、提升质量，着力推进覆盖全民、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系建设，提升民生保障水平，不断满足多样化民生需求，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 优先发展教育

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，注重城乡基础教育资源布局一体化发展，推进各级各类教育向更高水平普及、更高质量发展，提升迪庆教育发展水平。

#### 一、加快基本公共教育优质均衡发展

加强学前教育普及和普惠发展，争取实施学前三年免费教育，重点推进农村学前教育，培育农村学前教育师资队伍，进一步提高幼教质量。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，促进县域、城乡、学校之间义务教育资源均衡配置，新建、改扩建和修缮一批义务教育学校，全面推进办学条件标准化，全面消除大额班，试点推进义务教育“学校片区”管理、农村薄弱学校“委托管理”，组建城乡学校发展共同体试点，实现义务教育优质均衡发展，完善义

务教育阶段质量检测评估办法，建立健全小学、初中教育质量考核评价体系，全面提升义务教育阶段教育教学质量。到 2025 年，九年义务教育巩固率达到 96%。深化高中教育改革，积极构建多模式的高中办学体系，建设迪庆州第二民族中学，加快普通高中扩容提质，引入优质教育资源合作办学，支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构，创设适合高中新课改选课走班制的办学条件，提高高中阶段教育普及水平。积极发展特殊教育，加强特殊教育学校的师资力量，扩大县（市）残疾儿童的入学率。加强和改进新时代学校体育美育教育，广泛开展劳动教育，重视青少年身体素质和心理健康教育。

## 二、优化职业教育结构

围绕经济社会发展和未来市场需求，优化职业教育结构，稳步扩大中等职业教育规模，恢复维西县职业初级中学办学，推进全州普职教育融合发展，实现职业教育州县（市）一体化办学。继续实施“9+3”免费中等职业教育计划。加快发展高等职业教育，完成香格里拉民族职业院校的申报和建设，构建职普融合、产教融合、校企合作、服务市场的中高职办学体系，实施学徒制，培养更多专业技能型实用人才。

## 三、加强教育保障能力建设

进一步加强学校基层党组织建设，坚持党组织领导下的校长负责制。配齐建强思政课教师队伍，坚持和完善理论学习制度，创新

理论学习的方式和载体，加强新时代中国特色社会主义理论体系教育，加强思想政治教育，促进教育各要素协调发展。全面加强教师队伍特别是乡村教师队伍建设，落实好中小学教师及教育人才待遇保障政策，深化教师队伍管理综合改革，推行“州管校聘、县管校聘”机制，强化教师“岗前培训”，确保与全州教育发展相适应的教师数量和教师队伍的稳定。重视教研机构和教研队伍建设，充分发挥教育科研在全州教育改革和发展中的作用。着力建设具有专业引领能力的教师教育发展中心，推动学科培训基地、教师“工作坊”、名师工作室建设，促进全州各层级教师专业研修一体化联动，推动教师队伍专业化持续快速发展。增强教育信息化应用能力，完善学校教育信息化基础设施，建设“智慧校园”，推广“名师课堂”“名校网络课堂”等信息化教育教学和教师教研新模式，积极推进优质教育资源共建共享，积极争取对口帮扶地区加大对迪庆师资力量的帮扶力度。积极争取教育投入项目，建设中小学生学习拓展实训基地。加大政府社会购买服务力度，探索学校后勤服务政府购买机制，切实减轻全寄宿制学校管理压力，让教师把精力集中在教学上，把时间用在育人中。

## 第二节 加快健康迪庆建设

聚焦薄弱环节补短板，完善医疗卫生体制机制，提高全方位全生命周期健康服务水平。

### 一、完善卫生健康体系建设

继续推进州、县医疗卫生机构提质达标建设，完善全州妇幼机构体系建设，提升妇幼保健服务能力，切实提高孕产妇住院分娩率，降低孕产妇死亡率、婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率。合理布局建设金沙江、澜沧江沿线医疗机构，让人民群众就近就医，加强卫生健康信息化建设，加强完善卫生应急装备以及救援基地建设，建立健全卫生应急物资储备和调运系统。实施远程医疗会诊“乡乡通”工程，提升远程医疗服务水平，到2025年，努力实现县域内就诊率达到90%。

### 二、全力提升乡镇卫生院服务能力

依托香格里拉市人民医院金江分院建设，提升金江镇中心卫生院服务能力，为金沙江沿线上江乡、五境乡、拖顶乡、霞若乡等乡镇基层群众健康服务，拓展离退休干部康养服务。依托维西县人民医院白济汛分院建设，提升叶枝镇中心卫生院服务能力，为澜沧江流域德钦县云岭乡、燕门乡，维西县巴迪乡、叶枝镇、康普乡、中路乡、维登乡等乡镇基层群众健康服务，配备离退休干部康养服务。坚持强基础、保基层的原则，巩固完善社区卫生服务中心（站）、乡镇卫生院、村卫生室体系建设，配齐配强医疗设备、卫生人才，提高乡村医生待遇，稳定乡村医生队伍，提升基层医疗、公共卫生服务能力，减少转院转诊率。

### 三、加快中藏医药事业发展

坚持中西医、藏医药并重，推进中藏医药传承和创新，提升医疗机构中藏医药综合服务能力。加强藏医、藏药等重点学科和藏医专病专科建设，加快州藏医药服务体系和服务能力建设，加强中藏医药人才队伍建设，积极发展中藏医药预防保健服务，提高中藏医药防治传染病和重大疾病能力，发挥中藏医药“治未病”特色优势，推进中藏医院、社区卫生服务中心、基层卫生院、村卫生室开展中藏医药服务。

#### 四、完善重大公共卫生事件应急救治体系

完善医学紧急救援和重大公共卫生事件应急救治体系，健全重大疫情应急响应机制、统一的应急物资保障体系，加强农村、社区等基层疫情防控能力建设，加快实施重大传染病救治能力、疾控机构核心能力提升工程，形成以州级为骨干、县（市）为基础的疾病预防控制网络，提升高原病、传染病、慢性病、地方病等疾病防治能力。完善州、县、乡、村四级医疗急救体系，实现全州 120 急救中心统一协调指挥，推进滇川藏交界区公共卫生联防联控平台建设，逐步探索建立空地立体救援体系，不断满足不同群体的医疗急救需求，保障旅游人员及基层群众安康。积极探索建立突发公共卫生事件应急救助保险机制。

#### 五、加强全民健康公共服务保障

加强全科医生和急需紧缺卫生专业人才培养培育，推进“雪域名医”培养工作，强化医疗队伍建设。实施职业健康、老年健康、



全生命周期健康促进行动，继续做好妇幼保健、卫生监督、采供血等工作，开展好爱国卫生“七个专项行动”，不断提高公共卫生均等化服务水平。持续推进人口监测和家庭发展工作。确保人口长期均衡发展，培养民族健康教育和服务队伍，加强健康生活方式、基本卫生常识的宣传教育，持续推进全民健康体检活动，不断提高全民健康水平和健康素质素养水平。

#### 六、健全城乡均等化的全民健身公共服务体系

落实全民健身国家战略，推动全民健身公共服务资源向农村倾斜，建设一批风雨综合馆、射箭射弩场、健身步道为主的乡村健身设施。完善香格里拉民族体育中心功能，建设国家高海拔青少年体育训练基地、国家少数民族传统体育示范基地。大力发展群众喜闻乐见的健康运动项目，探索多元主体办赛模式，促进全州经常锻炼人数明显增长。落实《全面加强和改进新时代学校体育工作的意见》，促进教体融合发展，扶持一批体育特色学校、业训网点学校，使青少年掌握2项以上运动技能。加快体育旅游融合发展，发展户外运动，打造一批有影响力的地方特色体育赛事活动。

### 第三节 稳定和扩大就业创业

把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标，促进就业与产业转型升级、新型城镇化等发展战略的良性互动、深度融合，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。

### 一、完善全方位公共就业创业服务

实施更加积极的就业创业政策，优化就业环境，推动高校毕业生、农民工、城镇困难人员和退役军人等重点群体多渠道就业创业。扩大公益性岗位安置，托底帮扶就业困难人员，确保零就业家庭动态清零。完善创业贷款模式和创业扶持计划，加速推进“创业创新孵化服务平台”工作，提高创业带动就业水平。培育和发展餐饮协会、保安协会、家政协会、旅游协会等社会团体资源，打造一批品牌效应显著的创业创新孵化服务平台。实施好农村创业扶持、农业创业园区（孵化基地）、就业扶贫车间等建设，带动无法外出贫困劳动力实现就近就地就业。

### 二、提高劳动者技能素质

大力实施职业技能提升行动，建设迪庆州公共实训基地，加强创业就业培训，推动多渠道市场就业，着力解决结构性就业矛盾。实施培训补贴政策，鼓励劳动力自主学习职业技能。扩大重点群体技能培训实训规模，实现初高中未就业毕业生职业技能培训全覆盖。加强劳务基地建设，培养扶持职业中介组织、劳务带头人、劳务经纪人，提升农村劳动力转移就业的组织化程度。

### 三、提升人力资源公共服务能力

加快推动全州人力资源市场社会化服务平台构建，打造“线上”“线下”一体化就业综合服务平台和信息大数据库，加快建设乡村两级公共就业服务平台和服务队伍，加大政府购买社会服

务力度。推进农民工工资支付工作实名制信息化管理平台建设，破解欠薪难题。进一步健全和创新劳动关系协调机制，推进和谐劳动关系构建。

#### 第四节 织密织牢社会保障网

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断扩大社会保障覆盖范围，稳步提高各项社会保障待遇水平。

##### 一、完善社会保险体系

建立全州统一的社会保险公共服务平台，全面实施“全民参保计划扩面”、建筑业“同舟计划”等专项行动和计划。完善机关事业单位养老保险制度和城乡居民基本养老保险制度，健全失地农民养老保障制度，完善失业保险制度，构建工伤预防、补偿、康复三位一体的工伤保险体系。健全社会保障待遇水平与缴费相挂钩的参保缴费激励约束机制。完善覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度和政策体系，稳步推进基本医疗保险、大病保险、长期护理保险、医疗救助协调发展。

##### 二、健全社会救助体系

完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，稳步提高城镇低保、农村低保补助水平以及农村特困人员救助供养补助标准，充分保障困难群众基本生活。扩大低保保障范围，实现城乡困难家

庭“应保尽保”，对符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入社会救助范围。加大城镇保障性安居工程建设和管理力度，解决好中低收入偏下收入群体住房困难，有效保障城乡居民合理住房需求。

### 三、完善养老和儿童普惠托育服务体系

完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充，布局合理、功能完善、规模适度、医养结合、覆盖城乡的养老服务体系。鼓励和引导民间资本进入养老服务体系，探索建立公建民营养老模式，支持医疗机构和养老机构融合发展，推进居家社区养老服务中心、日间照料中心、养老服务中心等一批养老机构建设。支持社会力量发展普惠托育服务，加快建立婴幼儿照护服务体系。建立适度普惠型儿童福利体系，形成“家庭、社会、政府”三位一体的工作格局，加快儿童之家建设，不断规范收养登记办理，不断完善管理政策，构建部门协作的儿童福利联动机制。

### 四、完善基本社会服务制度和优抚安置制度

加强妇女儿童权益保护，健全农村留守儿童和妇女、困境儿童及老年人关爱服务体系，发展慈善、残疾人、红十字等事业。加快建立健全保障基本、覆盖城乡、持续发展的殡葬公共服务体系，探索建立符合少数民族群众丧葬习俗的惠民殡葬政策，对绿色、节地、无污染葬式葬法实行政府补贴激励，加快公益性公墓建设，推进民俗节地生态殡葬示范点建设。健全退役军人工作体系和保障制度，加强退役军人服务保障，做好因公殉职人员抚恤。

## 第五节 加快文化事业发展

完善公共文化服务体系，深入实施文化惠民工程，积极挖掘丰富多彩的文化资源，全面提升香格里拉文化品牌的影响力。

### 一、完善公共文化服务体系

均衡配置城乡公共文化资源，优化县（市）公共文化服务设施，巩固提升乡（镇）、村（社区）文化活动室、“农家书屋”、文化广场等文化阵地建设，加快图书馆、文化馆总分馆制建设。推进民族文化长廊建设。扎实推进“文化三下乡”“流动电影院”等各类文化惠民工程，强化数字文化服务和流动文化服务，不断提高文化惠民工程的覆盖面和实施效果。全面繁荣发展新闻出版、广播影视、网络视听、文学艺术等文化事业。推动传统媒体和新兴媒体融合发展。

### 二、抓好民族文化精品工程

大力扶持少数民族文化艺术精品创作，加快民族文学、艺术、歌舞、影视、戏剧等精品制作，推出一批具有现代媒体传播优势的微电影、微纪录片和影视节目，打造锅庄、弦子、阿尺木刮等具有鲜明地方民族文化内涵的民族演艺精品。

### 三、加强文物和文化遗产保护利用

加大对少数民族语言文字、文物古籍、口传文化、音乐舞蹈、体育、技艺、建筑、服饰、餐饮和医药等文化遗产的抢救、保护和

开发力度，加强民族特色村镇建设，加强民族优秀传统文化传承基地、展示点建设，推动民族文化生态保护试验区建设。完善民族文艺精品奖励制度，大力培养乡土民族文化能人和民族民间文化传承人。

### 专栏 17 社会民生领域重点工程

**教育。**加快学前教育发展，实施维西县幼儿园、德钦县村级幼儿园等建设项目；推进义务教育优质均衡发展，继续实施全州中小学标准化建设，德钦县中小学校风雨活动馆等项目；推进高中阶段教育普及攻坚，实施迪庆州第二民族中学建设等项目。加快职业教育发展，推进香格里拉民族职业学院独立办院；实施“迪庆州教育科研城域网”综合服务能力建设、“平安校园”智能管理平台等项目。

**卫生健康。**推进州疾病预防控制中心、州医疗紧急救援基地(中心)、州卫生应急物资储备中心、州精神病专科医院、州藏医院中藏医特色医院、州中心血站实验室、州高原病综合治疗中心、州妇计中心(州妇幼保健院)、州优抚医院、州高压氧舱等项目。实施基层医疗服务提升、疾控机构核心能力提升等工程，推进全州卫生信息化、卫生人才队伍、乡镇卫生院标准化、疾病预防控制中心建设，实施香格里拉市人民医院、香格里拉市人民医院金江分院、德钦县县级公立医院心血管救治中心、维西县人民医院白济汛分院、维西县荣誉军人休养院等项目建设。

**体育设施。**实施七彩云南全民健身工程，建设国家高海拔青少年体育训练基地、国家少数民族传统体育示范基地，推进全州健走步道、登山步道、社会足球场、香格里拉市全民健身中心等项目建设；推动三县市“两馆一场”建设；建设3个体育公园；在乡村建设100个综合运动馆、100个射箭射弩场、改造100个乡村篮球场；推动体旅融合发展，宣传、推介和打造10大徒步精品线路、10大精品景区。

**社会保障。**完善社会保障体系，推进州、县（市）、乡（镇）、村（社区）服务保障体系和县级红十字会救灾备灾应急救援体系建设。实施家政服务培训学校、创业孵化基地（创业园），州、县（市）服务中心，乡（镇）、村（社区）服务站等项目建设。加快迪庆公共实训基地建设，实施乡镇就业和社会保障公共服务设施建设。加快残疾人事业发展，实施州残疾人综合服务设施、维西县城城乡社区养老服务机构等项目建设。加强养老事业发展，建设一批社区养老服务中心、村综合养老服务中心、城区日间照料中心等。推进殡葬事业发展，实施公益性公墓、殡仪馆等建设。

**文化。**实施基层广播电视基础设施补短板工程。加快公共文化基础设施建设，推进州民族文化艺术交流中心、州数字化博物馆、州民族文化生态保护实验区非遗综合展示馆、州乡村文化活动现场等项目建设。

## 第十一章 强化创新驱动，激发高质量发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，建立健全创新体系，优化创新生态，激发创新主体活力，促进创新创业创造，推进“数字迪庆”建设，以科技创新驱动迪庆高质量发展。到2025年，力争区域创新能力明显提升，对地方经济社会发展支撑引领作用显著增强。

### 第一节 建立健全创新体系

紧扣创新型迪庆建设，整合优化全州创新资源，强化科技与全州经济社会发展有效对接，建立以科技成果转化应用为重点的区域创新体系，提升创新支撑引领作用。

#### 一、加快提升科技创新和成果应用能力

整合优化创新创业资源，建立以科技成果转化应用为重点的区域创新体系，加大政府财政与金融支持力度，提升创新支撑引领作用。加强与国家和省科技创新政策衔接，结合迪庆资源禀赋，组织实施农产品精深加工、藏医药、绿色能源、绿色矿业、迪庆高原综合科学考察等重大科技专项。着力提升特色优势产业技术创新能力，重点对制约特色产业提质增效的技术瓶颈进行协同攻关，加大新一代信息网络等产业共性技术推广应用。实施农业产业竞争力提升科技行动，推动农业改造升级。加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础研究支持。积极争取国家和省在迪庆布局重点实验室、工程研究中心、产业创新中心、技术创新中



心等创新平台。加强急性高原反应、珍稀濒危特色药用资源等人口与健康、资源与环境领域的科技创新。加大科学普及力度，深入开展科学普及活动、农业科技教育培训和农村科普活动和服务，积极申报自然生态保护类国家或省级科普教育基地项目。到2025年，将香格里拉市建成云南省科普示范市，在有条件的县（市）建设创新型乡镇。

## 二、培育壮大创新主体

实施创新型企业培植工程，围绕特色优势产业发展需求，重点培育骨干企业和科技型中小企业。支持高新技术企业开放创新，推动符合条件的成长性科技企业上市，引导企业有效利用主板、中小板、创业板、新三板等多层次资本市场融资。鼓励本地企业加强与省内外高等院校、科研院所开展产学研合作，加强科技成果转化和产业化应用。畅通科技成果转化应用渠道，推进线上线下技术市场建设。深入推行科技特派员制度，推广“科技特派团”“院士专家工作站”等模式，支持学科带头人、高技能人才、专业技术人才等开展科技服务，提升全州人才集聚和创新管理服务能力。到2025年，全州省级重点实验室、企业技术中心、产业创新中心、技术创新中心等研发平台达到5个，柔性培养引进一批高层次人才及技术创新骨干，培育州级科技创新团队和州级专家工作站5个，州级科技学科带头人10名。

## 专栏 18 技术创新与成果应用重点工程

**葡萄产业技术应用与创新。**加强酿酒葡萄新品种的引进、选育及种苗繁育技术研发与推广应用，强化葡萄绿色病虫害防控技术示范应用，开展高端葡萄酒酿酒技术、葡萄汁、有效物质提取等精深加工技术的研发引进。

**特色养殖业技术应用与创新。**加快发展牦牛、藏猪、尼西鸡、那米鸡等地方特色品种或类群规模化、标准化养殖技术，持续开展牦牛、藏猪等特色畜禽品种保种、品种改良和繁育技术的研发。

**食用菌产业技术应用与创新。**开展菌类品种引进繁育、人工种植技术研究，持续推动松茸、羊肚菌等深加工技术应用推广。

**蔬菜产业技术应用与创新。**开展优质蔬菜品种的引种、筛选和繁育，加快错季栽培生产及工厂化育苗、冷链储存运输等高技术产业培育，推广无公害、绿色标准化种植生产，开展竹叶菜、蕨菜等野生蔬菜驯化、栽培技术攻关。

**青稞（藜麦）产业技术应用与创新。**开展青稞（藜麦）新品种的引进和选育、良种繁育技术、高效栽培技术、有机种植技术等研究推广，加强青稞精深加工及产品开发研究。

**木本油料技术应用与创新。**开展油橄榄、青刺果适生优良品种的引进、筛选和繁育，开发适宜于本区域的核桃优良品种，推动本地漆树品种的引种、驯化；开展油橄榄、花椒、核桃、漆树等产品精深加工技术研究。

**生物医药产业技术应用与创新。**实施迪庆珍稀濒危特色药用资源保护及开发专项，开展稀缺药用植物资源的野生抚育和驯化栽培技术研究；开展地方特色药材品种引种、驯化及良种选育，加快重楼、秦艽、当归等主要中药材繁育技术及基地建设，开展特色藏民族医药研发与标准制定；加强急性高原反应、缺氧分娩及皮肤损伤等高原病诊疗技术研究，逐步建立具有迪庆特色的高原疾病技术创新体系。

**迪庆州藏医药研究中心。**依托迪庆州藏医药资源，开展藏医基础理论、藏医古文献和藏医医疗技术研究，研究和开发藏药秘方、配方，加强藏医临床疗效的实验和研究，推动藏医药和西药，藏药与其他民族医药的有机结合。

**迪庆高原综合科学考察专项。**积极争取云南省基础科学研究专项经费，支持省内外高校、科研机构及创新团队等到迪庆开展基础科学研究、科考活动，重点开展“白马雪山人与野生动物安全关系体系构建”“滇金丝猴疾病的系统监测与研究”“高山野生花卉驯化栽培及繁育体系”等研究。

**迪庆高原综合科学考察基地。**围绕迪庆高原生态多样性、冰川等重大基础研究，依托迪庆高山植物园等机构，建立融合野外科学观察、短期科考研究、科技论坛设施等内容的迪庆高原综合科学考察基地。

## 第二节 促进创新创业创造

深入推动大众创业、万众创新，构建多层次、多元化区域创业格局，形成创新创业新热潮，推动创新创业高质量发展。到 2025 年，争取建成省级双创示范基地 1 个，省级众创空间及“星创天地”5 个，每个县（市）至少建立 1 个双创服务平台。

### 一、进一步优化创新创业环境

强化创新创业政策统筹落实，加强“双创”政策、措施、项目、资金的协同衔接。探索建立容错免责机制和创业失败者保障机制，规范容错免责程序，形成包容审慎的鼓励创新创业氛围，激发社会创造力。定期梳理制约创新创业的痛点难点堵点问题，开展疏解行动。加快发展产业技术创新战略联盟，促进各类创新主体之间的融通发展。

鼓励有条件的县（市）设立科技成果转化基金、创业投资引导基金等，引导社会资本投资初创期、种子期科技型中小企业。打造创新创业重点展示品牌，扎实开展各类创新创业赛事活动，加强创新创业先进经验和典型做法的推广应用，弘扬创新创业进取精神。

## 二、加快推进创新创业平台建设升级

支持创新创业基础较好的县（市）、园区、科研院所和企业等，努力建成独具迪庆民族民间工艺和藏文化创意的双创示范基地。建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间、“星创天地”、科技企业孵化器。优化整合各类创新创业平台，促进资源共享，提升平台服务能力。积极参加“互联网+”大学生创新创业、中国创新创业、“创客中国”创新创业、“国创翼”创业创新大赛、全国农村创业创新项目创意大赛、“创青春”中国青年创新创业大赛、中国妇女创新创业大赛等品牌赛事活动。

## 三、大力提升创业带动就业能力

推动科研人员、高校毕业生、农民工、退役军人等群体投身创新创业，实现创新、创业、就业的良性循环。大力实施“青年创业就业行动”，加强青年就业创业见习基地建设。依托“云岭职工素质建设工程”，引导广大职工积极投身创新创业实践。将退役军人纳入职业技能培训政策和组织实施体系。建设以少数民族文化和文化创意等为主题的创新创业项目，促进少数民族文化传承和艺术家群体创新创业。推进创新创业与减贫工作结合，依托易地扶贫搬迁

集中安置等项目实施，组织发展手工艺品生产等劳动密集型产业，解决后续产业发展问题。

### 专栏 19 “双创”重点工程

**众创空间、星创天地建设。**鼓励具备一定科研基础的市场主体建立专业化众创空间，支持“迪庆香格里拉-北理工智汇众创空间”建设升级；推动企业和有关公共服务机构建设具有独立法人资格的孵化机构，探索建立跨行业、跨所有制的“双创”平台创新资源共享机制。

**迪庆民族民间工艺和藏文化创意的双创示范基地建设。**立足迪庆特色优势产业发展，结合迪庆民族民间工艺品特色文化优势，挖掘藏香、木碗、唐卡、服饰等少数民族文化潜力，鼓励建立“云岭工匠创新工作室”，积极打造民间手工艺和文化创意类专业化服务平台。

## 第三节 推进“数字迪庆”建设

围绕网络强国、数字云南和智慧社会建设，以资源数字化、数字产业化、产业数字化、治理数字化为主线，大力推进“数字迪庆”建设，加快培育壮大新动能。到2025年，培育3-5家数字信息服务龙头企业，推动以数据为核心资源的新经济形态高质量发展。

### 一、全面实施“云上云”与“数字政务”建设

加快建设覆盖全州、云网合一（云数据中心+高速网络）的“公共云”，谋划推进全州人口、法人、区域经济、自然资源、电子证照“五朵云”建设。推进通信网络优化升级，加快5G通信网络试点建设和数字政府建设。推进信息技术与政府治理广泛深度融合，升级改造全州网上政务服务平台，整合政务信息系统，构建州、县（市）、

乡（镇）三级网络支撑体系，形成“数字迪庆”政务服务能力。加快实施“万企上云上平台”专项行动，开展基于云平台的网络化协同、移动化办公和智能化改造。落实等级保护、安全测评、电子认证等安全保障制度，加强对涉及国家利益、公共安全、商业秘密、个人隐私等重要信息的保护。

## 二、推动新一代信息技术与产业发展深度融合

推广绿色产品电子身份证，扩大孔雀码“一品一码”防伪溯源应用范围。完善“松茸质量溯源体系”建设，支持建立“迪庆州葡萄酒产品质量溯源体系”，逐步建成冰酒、百花蜜、尼西鸡等产品溯源体系，打造迪庆绿色食品的数字引擎。围绕绿色食品、绿色能源、绿色矿业等重点优势特色产业，推动企业实施网络化、数字化、智能化改造升级，打造“数字生产线”“数字车间”。持续推进“一部手机办事通”“一部手机云品荟”“一部手机游云南”等“一部手机”系列运行，深化“刷脸就行”“亮码扫码”等数字技术应用。推进智慧政务、智慧旅游、智慧能源、智慧物流、智慧广电、智慧产业发展，加快发展新零售、“无接触”消费、在线医疗等新业态。

## 三、积极建设智慧迪庆与数字乡村

围绕建设绿色、宜居、安全的现代化城乡，积极建设智慧城市与数字乡村，推动智慧迪庆建设。深入推进旅游、医疗、教育、公安、交通、环保等领域全面数字化，推动全州社会治理、服务、监管体系数字化发展。推进新型智慧城市发展，开展以智慧服务终端

为载体的智慧建筑、智慧社区示范应用。支持香格里拉市争取“国家智慧城市”试点，打造全省智慧城市标杆。推动独克宗古城、梅里雪山小镇、塔城镇等建设成为“智慧小镇”，打造高原文化智慧旅游样板。统筹推进农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域信息化建设，积极建设数字乡村，助力乡村全面振兴。加快乡村信息基础设施建设，积极发展农村数字经济，充分发挥信息化在美丽宜居乡村建设中的作用，建成一批“智慧绿色乡村”。

## 专栏 20 “数字迪庆”重点工程

**迪庆州公共云资源管理平台与数据调度监管中心建设。**打造“精细管理、集中运营、智能运维”的公共云资源管理平台与数据调度监管中心，加快区域经济、人口、法人、自然资源、电子证照“五朵云”建设，实现全州公共云资源集中运营、统一调度。

**推进“数字政府”建设。**以政务信息化、监管督查信息化、资源数字化等为主要内容，加快数字化政务支撑能力建设，全面提升政务服务事项管理、身份认证、电子印章、统一申办受理与业务办理等“互联网+政务服务”能力，开展与全省一体化政务服务平台对接工作，稳步推进迪庆州政府数字化转型。

**全民“数字素养”提升工程。**加强数字素养培训与职业教育，分类分批开展党政机关领导干部、公务员和管理人员培训，加大对数字经济思维的培养，印发领导干部数字经济知识手册，拓宽数字经济发展的视野和思维，提升全州公职人员“数字素养”。

**重点领域数字化改造。**开展服务业数据整合汇聚、数据处理分析，发展基于大数据的文化创意、远程教育、医疗服务等新兴服务业态，推动城市、教育、医疗、交通、文旅、就业、养老、公共安全和乡村服务等应用场景数字化转型。

**数字资源体系建设工程。**按照全省统一部署，加快推进生物、生态、民族文化等特色优势资源数字化进程，构建河流、水库等涉水信息动态监测和智能感知网络，推动数据要素全面深度应用。

**上云用数赋智行动。**推动中小微企业云上云，促进企业数字化转型，打造数据供应链，以数据流引领物流、人才流、技术流、资金流，助力形成产业链和跨行业融合的数字化生态体系。

**“刷脸就行”工程。**将人脸识别技术广泛应用于交通、住宿、会务、身份证明等领域，丰富市民身份核验方式，实现“人脸即证照，人脸即身份，人脸即材料”。

**香格里拉市智慧城市建设。**建设香格里拉市智慧城市感知基础设施、迪庆州智慧城市服务云数据中心及云平台。整合城市公共交通、医院、景区、社区等各领域的一卡通服务，推动市政公用设施、环境卫生、综合管廊等城市设施数字化展示及管理，开展与“一部手机”系列应用的数据、业务对接，推进智慧城市各项服务的归一化管理与服务。

**迪庆州城市智慧交通建设。**统筹推进指挥平台升级扩容、互联互通交通管理信息系统和公共数据共享平台、公路安全云管控网、高速公路云管控网、公安交通管理信息系统支撑保障体系、业务专网安全体系、公安边界接入平台优化扩容、指挥车管体系建设。



## 第十二章 加强社会治理，推进治理体系和治理能力现代化

毫不动摇坚持和巩固中国特色社会主义制度，坚持以全面依法治国新理念新思想新战略为指导，聚焦治理体系和治理能力现代化，充分发挥党的领导核心作用、自治基础作用、法治保障作用、德治先导作用，推动高水平长治久安。到2025年，建设成为涉藏州县社会治理体系和治理能力现代化的模范。

### 第一节 全面推进依法治州

坚持依法治州、依法执政、依法行政共同推进，全面推进法治迪庆、法治政府、法治社会一体建设，构建协调统一、共同推进的法治体系建设格局，为推动迪庆高质量发展提供坚强法治保障。

#### 一、完善法律规范体系

健全州委全面依法治州委员会工作机制，加强党对全面依法治州工作的领导。维护宪法尊严、权威，健全保证宪法全面实施的制度机制，加大对宪法法律实施情况的监督检查，确保宪法在社会治理中的统领作用得到充分发挥。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。深入推进科学立法、民主立法，坚持立改废并举，实现立法和决策相统一、相衔接。加强重点领域立法工作，提高立法质量，做到于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。提高政府立法公众参与度，拓展社会各方有序参与

政府立法的途径和方式。加强行政法规、规章解释工作。

## 二、全面建设法治政府

积极构建系统完备、科学规范、运行有效的依法行政制度体系和科学、民主、依法决策机制，推进迪庆法治实施体系建设。按照“职权法定、依法行政、有效监督、高效便民”要求，把依法行政落实到政府工作的各个环节。建立政府权力清单、负面清单、责任清单并实行动态管理，将政府职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项以权力清单的形式向社会公开。全面推行“行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核”三项制度，推进行政执法严格规范公正文明，完善行政执法程序，提高政府工作人员法治思维和依法行政能力，落实行政执法责任制，提升行政执法公信力。加大食品药品安全、工商质检、公共卫生、文化旅游、资源环境、交通运输等重点领域执法力度，实现社会公平正义。加强法治监督，形成科学有效的权力运行制约和监督体系，完善纠错问责机制。

## 三、确保司法公正高效权威

持续深化司法体制综合配套改革，落实司法责任制、员额制和以审判为中心的刑事诉讼制度改革，大力提升司法质量、效率、公信力。支持司法机关依法独立行使职权，健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约的制度安排，保证监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。完善司法机关办案责任制，落实谁办案谁负责。

加强监狱、强制戒毒、社区矫正、司法鉴定等机构的设施建设。

#### 四、大力推进法治社会建设

加强法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，增强全社会各族干部群众尊法学法守法用法观念，在全州形成良好法治氛围和法治习惯。加大全民普法力度，以深化法治宣传教育为重点，不断提升全民法律素养。把宪法宣传教育作为法治宣传教育的首要任务，切实维护好宪法法律权威，推进落实“八五普法”，开展形式多样的法治宣传教育活动。持续开展“以案释法”工作，深化“谁执法谁普法”的普法责任制。完善法律服务体系建设，加强专职律师、兼职律师等法律人才和法律服务队伍建设，推进覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系建设，不断提高公共法律服务和法律保障水平，为群众提供常态化、均等化、便利化、可持续的公共法律服务。完善法律援助制度，健全司法救助体系，扩大法律援助范围，保证群众在遇到法律问题或者权利受侵害时获得及时有效法律帮助。

### 第二节 健全长治久安的社会治理体系

深入贯彻总体国家安全观，实施国家安全战略，坚决维护涉藏州县安全稳定，不断提高全州安全能力，捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁，确保迪庆长治久安。

#### 一、维护国家整体安全

立足国家整体安全，完善重点领域国家安全工作统筹机制，加强国家安全人民防线组织体系和规范化建设，筑牢国家安全人民防线。始终坚定不移开展反分裂反渗透斗争，严密防范和严厉打击境内外敌对势力、民族分裂势力、宗教极端势力等的渗透和分裂破坏活动。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。加强安全装备和专业力量建设，健全国家安全监测预警体系，强化不同领域监测预警系统的高效整合，提升安全信息搜集分析和处理能力。深入开展先进平安县（市）区争创活动，不断推进“平安边界”“平安寺院”“平安医院”“平安家庭”“平安校园”“平安交通”“平安景区”等平安创建活动。完善“四级联创、三级评审、分级命名”纵向平安创建模式和平安进家庭、进村居、进社区、进单位、进寺院等“多进多创”纵横向平安创建格局。推进军民融合发展，立足军地现代化建设，推动军地在重要基础设施建设、应急应战、人力资源、军事后勤等方面深度融合。

## 二、深化社会治安防控体系建设

大力提升政府处置社会安全事件能力，保障人民群众生命财产安全。健全人防、技防、物防深度融合的社会治安防控体系。推进各级综治中心规范化、城乡社区（村）网格化服务管理标准化、市域智能化治理基础建设。推进基层综治队伍规范化建设，加强流动人口服务管理。坚决防范打击暴力恐怖活动，持续推进扫黑除恶常态化发展，坚持零容忍深化禁毒人民战争，高位推动深化缉枪治爆

专项行动。依法严厉打击各种刑事犯罪活动，加大突出治安问题整治力度，对严重影响群众安全感和多发性侵财案件保持高压严打态势。提高网络综合治理能力，推动依法管网、依法办网、依法上网，加强网信部门能力建设，确保互联网在法治轨道上健康运行。加强无房危房派出所、执法办案中心、警务技能训练基地等建设。加快推进迪庆“科技兴安”大数据智能化防控、“数字公安”等建设。

### 三、健全城乡基层治理体系

完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。突出以党建引领社会治理现代化建设，不断提升党的社会治理领导能力和水平。建设服务型政府，强化法治意识和服务意识，强化社会管理和公共服务职能。改进政府治理方式，充分运用现代科技改进社会治理手段，推进社会治理精细化、信息化和现代化。推动社会治理重心向基层下移，健全基层治理和服务体系。加强基层政府服务能力建设，加强基层社会治理队伍建设。提升乡村自治能力，减轻基层特别是村级组织负担。加大乡镇党校、基层组织活动场所、乡镇干部周转房等投入力度。增强社区服务功能，完善城乡社区治理体制，建立社区、社会组织、社会工作者联动机制。健全城乡社区综合服务管理平台，促进公共服务、便民利民服务、志愿服务有机衔接，实现一站式服务。发挥群团组织和社会组织作用，支持行业协会、商会

类、科技类、公益慈善类、社区服务类社会组织发展，推动社会组织承接政府转移职能。完善公众参与机制，依法保障居民知情权、参与权、决策权和监督权，完善公众参与治理的制度化渠道。围绕影响社会稳定的突出矛盾开展排查化解和疏导稳控，健全矛盾纠纷多元化解机制，坚决遏制重特大事故的发生。健全利益保护机制，保障群众权利得到公平对待、有效维护。健全社会心理服务体系，加强对特殊人群的心理疏导和矫治。

#### 四、加强应急管理体系和能力建设

坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，积极推进全州应急管理体系和能力现代化，保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定。加强州、县、乡三级应急避难场所、应急指挥中心建设。加强应急物资战略储备，构建应急物资保障体系。强化综合减灾，建立高效科学的自然灾害防治体系，形成齐抓共管、协调配合的自然灾害防治格局、初步具备辐射周边涉藏州县的应急救援能力。实施精准治理，做到预警发布精准、抢险救援精准、恢复重建精准、监管执法精准。积极推进安全风险网格化管理，筑牢应急管理的人民防线。推行“巨灾保险”“安全生产责任险”，完善应急管理和防灾减灾救灾体制机制，不断增强地质灾害、森林火灾、重大安全事故等各类风险防控能力，健全应急预案体系，构建横向到边、纵向到底、全覆盖的风险防控体系。加大安全生产监察力度，推进安全生产领域改革发展，坚决遏制重特大事故发生。推

进应急管理现代化，实施“数字应急”工程建设。加强应急救援队伍建设，强化应急管理装备技术支撑。

### 五、健全完善矛盾纠纷排查化解机制

正确处理新形势下人民内部矛盾，正确对待各民族群众的合理诉求和特殊需求，对于人民群众在经济、社会、文化和宗教等方面产生的矛盾、纠纷和冲突，采取“团结、教育、疏导、化解”的方针，坚持不伤害民族感情，不把群众推向对立面。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。围绕影响社会稳定的突出矛盾开展排查化解和疏导稳控，定期开展团结稳定形势分析研判，坚决遏制重特大安全事故的发生。建立健全协调、处置矛盾纠纷和突发事件应急预案，完善三级联动响应处置突发事件工作机制。健全党委和政府主导的维护群众权益机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，提高处理矛盾纠纷法治化、专业化水平。突出流动人口服务管理，规范社会组织活动，完善信访工作机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强对重点区域和中心城市团结稳定工作的指导协调，完善属地管理、受理接访和化解纠纷的联动机制，将问题处置在基层、化解在一线。

## 专栏 21 社会治理体系重点工程

**加强法治宣传教育活动。**进一步深化各项法治宣传主题教育活动，把民法典宣传作为全民普法的重点任务。拓展深化“法律知识七进”活动。深化“互联网+法治宣传”行动。大力推进法治文化广场、边疆法治文化长廊、民族法治文化公园、法治书屋、法治宣传一条街等法治文化阵地建设，宣传树立守法模范典型。

**健全公共法律服务体系建设。**加强州、县（市）、乡（镇）、村（社区）四级公共法律服务所（站）建设，加大常驻实体平台法律服务人员支持力度。推进落实“一村（社区）一法律顾问”制度，加强对乡村的法律援助、司法救助和公益法律服务。用好“12348 公共法律服务热线平台”，深化“12348 云南法网”和“云南掌上微信 12348 公众号”建设应用。

**社会治安防控体系建设。**全面推进州、县、乡、村四级综治中心规范化、城乡社区（村）网格化服务管理标准化、市域智能化治理基础建设，发挥社会治理实战化平台作用，实现网格化服务管理“多网合一”。

**完善立体化社会治安防控体系。**聚焦平安迪庆建设，注重系统推进与重点突破相协调，全面加强基层派出所、训练基地和公安检查站等执法基础设施建设，推动数据警务、智慧公安建设提档升级。

**迪庆网络综合治理平台建设。**加强信息基础设施网络安全防护，完善网络安全信息统筹机制、手段、平台建设，建立迪庆保密监管一体化平台、舆情监测平台等，有效治理网络空间，为保卫人民群众信息安全筑牢防线。

**应急体系和能力建设。**建设州、县、乡三级应急避难场所、应急指挥中心，加强全州应急救援队伍建设和应急广播体系建设，提高应急救援装备现代化水平，建设救援直升机平台及附属设施，完善应急救援物资储备体系。建设迪庆州防灾减灾智慧气象服务平台、安全生产监测应急网络感知系统等。



**城乡便民服务体系**建设。进一步优化城乡便民服务工作，提升便民服务功能，到 2025 年，基本建成科学合理、机制健全、上下联动、高效便民的州、县（市）、乡（镇）、村（社区）四级便民服务体系。推进 29 个乡镇社工服务站建设。按照每百户居民拥有综合服务设施面积不低于 30 平方米的标准，加快农村社区综合服务设施覆盖，推进农村社区公共服务综合信息平台建设。开展治理能力提升示范社区（村）创建。

**多元矛盾纠纷化解线上平台**建设。按照全省统一部署，加快推进在线矛盾纠纷多元化解平台，涉法涉诉信访案件网上办理平台等建设，推动平台与综治信息系统衔接。

**治理能力提升示范社区（村）**创建。以城乡社区（村）服务能力、依法办事能力和矛盾纠纷化解能力等为重点，积极开展治理能力提升示范社区（村）创建活动。

## 第十三章 加强人才队伍建设，强化高质量发展的智力支撑

确立在经济社会发展中人才优先发展的战略地位，实施人才强州战略，坚持党管人才原则，充分发挥人才的基础性、战略性作用，强化人才培养补短板，统筹推进各类人才队伍建设，用好现有人才、稳住关键人才、吸引急需人才、培养未来人才，全面提高劳动者综合素质，培养和造就一支数量充足、结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍，为建设新时代新迪庆提供坚强的人才保证和广泛的智力支持。

### 第一节 大力开发重点领域专门人才

加强产业、行业人才发展统筹规划和分类指导，立足迪庆高质量发展和长治久安的需要，加大重点领域急需紧缺专门人才开发力度。以引进培养高层次人才和急需紧缺人才为重点，尽快建立迪庆人才发展基金，优先保证人才发展投入。到 2025 年，迪庆人才结构趋于合理，整体素质显著提升，逐步缩小与省内的差距。

#### 一、引进培养重点经济领域人才

在农业科技、旅游、绿色能源、现代交通运输、生物技术、生态环境保护、信息、金融财会、现代商务等重点领域培养引进紧缺专门人才；以建立“院士工作站”“专家工作站”等方式柔性引进高端人才，解决经济社会、产业等发展瓶颈；制定安居补贴、项目

支撑等人才培养倾斜政策。实施产学研合作培养创新人才政策，建立政府指导下以企业为主体、市场为导向、多种形式的产学研战略联盟，实行“人才+项目”的培养模式，依托国家和省重大人才计划以及科研、工程、产业攻关等项目，在实践中集聚和培养经济领域人才。

## 二、引进培养重点社会发展领域人才

在教育、医疗卫生、防灾减灾、民族宗教管理、政法、宣传思想文化等社会发展重点领域，培养开发急需紧缺专门人才。持续实施宣传文化系统“五个一批”人才培养工程，加强民族宗教、新闻、出版、文艺等领域高层次人才队伍建设。加强基层医疗卫生人才、农村中小学师资人才等队伍建设。

## 三、大力培养少数民族人才队伍

按照各民族共同团结奋斗，共同繁荣发展要求，围绕民族地区经济发展和社会稳定，大力培养造就一大批坚定地拥护党的领导和社会主义制度，坚定地维护民族团结和国家统一，为迪庆发展乐于奉献，具有较高科学人文素质和创新能力的少数民族骨干人才。加大少数民族干部和通晓本民族语言专业人员的培养力度，培养少数民族本土人才、民族文化传承人。健全少数民族干部选拔培养机制，完善促进少数民族人才合理配置的流动机制，完善少数民族人才评价发现政策体系，加强对少数民族骨干人才的培训与锻炼。

## 第二节 统筹推进各类人才队伍建设

实施党政人才、创新创业人才、重点领域领军人才、企业经营管理人才、专业技术人才、农村实用人才六类人才培养工程，形成人才集聚效应。

### 一、推进党政人才队伍建设

以坚定理想信念和提高领导科学发展能力为核心，建设一支政治坚定、作风优良、纪律严明、勤政为民、恪尽职守、清正廉洁、服务高质量发展和长治久安的高素质党政人才队伍。突出“解放思想、迸发激情、勇于担当、团结奋斗”鲜明导向，选拔使用“有信念、有思路、有激情、有办法”的党政人才。开展大规模干部教育培训，大力提高党政人才服务群众、凝聚人心能力，反对分裂、维护稳定能力，依法办事、应急处置、舆论引导能力，做好民族宗教工作能力。强化干部实践锻炼，依托东西部协作和对口支援、“昆迪合作”等平台，选派干部到中央、上海、昆明等地挂职锻炼。积极稳妥推进干部人事制度改革。到2025年，具有大学本科以上学历的干部占党政干部队伍80%，使迪庆州党政干部队伍政治立场更加坚定，结构更加合理。

### 二、推进专业技术人才队伍建设

以提高专业水平和创新能力为核心，以高层次复合型人才和紧缺人才为重点，引进与培养一批高水平学科带头人和中青年高级专

家，打造一支素质优良、门类齐全、结构合理、具有创新能力的专业技术人才队伍。依托国家重大人才培养计划，以培养特色优势产业、高新技术产业、重点项目急需紧缺人才为重点，加快实施专业技术人才知识更新工程。实施新世纪百千万人才工程，做好“西部之光”访问学者选派工作和少数民族专业技术人员特殊培养工作。举办高级研修班，组织州外专家进迪庆开展讲学、技术咨询服务。积极改善基层专业技术人才工作、生活条件。继续实施“三区三州”专业技术职称评审政策，注重发挥离退休高层次专业技术人员的作用。到2025年，专业技术人才、高层次人才总量较大幅度增加。

### 三、推进农村实用人才队伍建设

以提高科技素质、实用技能和经营能力为核心，以实用人才和农村生产经营型人才为重点，打造一支数量充足的农村实用人才队伍。实施农村实用人才培养工程，依托现代远程教育网络、职业学校、科研院所、农技推广机构和培训中心，大规模开展农村实用人才培训，大力培养致富带头人、农技带头人、经营带头人。大力扶持农牧民专业合作经济组织和专业技术协会，加快培养农村产业化发展急需的企业经营管理人才、农牧民专业合作经济组织带头人、农牧民经纪人和营销队伍。开展一村一名拔尖实用人才培养活动和机关干部对口扶持工作，实施高素质农民培育工程、农牧业科技入户工程、绿色证书工程、新型农牧民创业培训工程和农村劳动力转移培训阳光工程。

#### 四、推进高技能人才队伍建设

以提升职业素质和职业技能为核心，以技师和高级技师为重点，形成一支门类齐全、技艺精湛的高技能人才队伍。构建和完善以行业、企业为主体，职业院校为基础，校企合作为纽带，政府推动与社会支持相结合的社会化开放式高技能人才培养体系。整合利用现有各类职业教育培训资源，充分发挥现有技能人才培养基地作用，建立高技能人才公共实训基地和培训基地，搭建面向全社会提高高技能人才实训和鉴定等服务的公共平台。实施高技能人才培养工程，针对不同区域、不同行业高技能人才需求特点，有重点组织实施高技能人才培训项目和基础开发项目。实施技能减贫，开展保安员、中式烹调师、电工、家政等职业技能日常鉴定培训和动物免疫接种、葡萄栽培、蔬菜田间管理等专项能力培训。到2025年，全州技能劳动者占就业人员总量的比例达30%以上，高技能人才总量占技能劳动者比例达30%以上。建设国家级大师工作室1个，省级大师工作室5个，州级大师工作室6个，组织举办全州性职业技能竞赛5次以上。

#### 五、推进企业经营管理人才队伍建设

以提高市场开拓能力和现代经营管理水平为核心，培养和造就一批具有经营战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的优秀企业家和一支高水平的企业经营管理人才队伍。大力培养文化旅游业、高原特色农业、高原特色生物产业、藏医药业、民族手工业等支柱与特色产业的经营管理人才。实施企业经营管理人才

培养工程，依托省内外高等院校和其他培训机构及对口援藏省市、中央重要骨干企业，建立培训基地。每年定期举办“中小企业经营管理者综合素质暨两化融合”“工业人才综合素质提升、互联网+企业”等培训班，加强企业经营管理人才的教育培训和实践锻炼。加强国有企业经营管理人才队伍建设，指导国有企业完善人才的中长期规划和加强员工录用培训管理。

#### 六、推进社会工作人才队伍建设

以人才培养和岗位开发为基础，以提高专业化水平和职业化技能为核心，培养造就一支职业化、专业化的社会工作人才队伍。建立不同学历层次教育协调配套、专业培训和知识普及有机结合的社会工作人才培养体系。制定社会工作岗位开发、设置政策措施，在社区建设、社会福利、社会救助、生活服务等领域积极开发、合理设置人才岗位。大力发展社会工作公益性民间组织，完善培育扶持和依法管理社会组织的政策，吸纳专业社会工作人才，加强社会工作者队伍职业化管理。制定政府购买社会工作服务政策，鼓励社会工作人才协助政府参与社会管理和公共服务。加快发展志愿者服务队伍，建立社会工作人才和志愿者队伍联动机制。

### 第三节 创新人才工作管理体制机制

遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律，加快人才发展体制机制改革和政策创新，提升全州人才管理服务能力，做到人才资

源优先开发、人才结构优先调整、人才投资优先保证、人才制度优先创新。

### 一、完善党管人才的领导机制

坚持党管人才原则，完善党委统一领导，组织部门牵头抓总，有关部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与的人才工作格局。充分发挥党委领导核心作用，统筹经济社会发展和人才发展，注重在实践中培养造就人才。建立党委、政府人才工作目标责任制，完善党委联系专家制度。完善党委组织部门牵头抓总职能，发挥政府人力资源管理部门作用，强化各职能部门人才工作职责，充分调动各人民团体、企事业单位和社会组织的积极性，动员和组织全社会力量，形成人才工作整体合力。

### 二、改进人才管理方式

围绕用好用活人才，完善政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的人才管理体制。改进宏观调控，推动政府人才管理职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务转变。健全人才市场体系，发挥市场配置人才资源的基础性作用。落实单位用人自主权，发挥用人单位在人才培养、吸引、使用中的主体作用。建立健全人才资源统计和定期发布制度。推进人才工作信息化建设，建立人才信息网络和数据库。鼓励支持有条件的地区和行业进行人才管理改革试验，探索建立现代先进的人才管理机制。

### 三、创新人才工作机制



实施更加开放的人才政策，建立完善人才培养开发、人才评价发现、人才选拔任用、人才流动配置、人才激励保障、人才奖励等机制。大力吸引省外高层次人才来迪庆创新创业，制定完善长期居留、税收、保险、住房、子女入学、配偶安置，担任领导职务，承担重大科技项目、政府奖励等方面的特殊政策措施。大力吸引优秀人才和高层次人才到迪庆工作和服务。加强留学人员创业园区建设，提供创业资助和融资服务。扩大公派出省学习和出国留学规模。开发州外优质教育培训资源，完善培训管理制度和措施。支持高等学校、科研院所建立联合研发基地。

## 专栏 22 人才队伍建设重点工程

**迪庆人才发展基金。**积极向国家和省争取专项人才发展基金，用于迪庆人才的奖励、培养和引进，支持主导产业、急需紧缺行业等经济和社会发展重点领域所需各类高级人才的培养，引进省内外高级人才，奖励有突出贡献的专业人才。

**人才素质提升工程。**把提升人才素质作为一项战略性、基础性工程来抓，依托省外高等院校和各级各类教育培训基地，本着立足需要、着眼发展、重在实用的原则，采取举办培训班、定向培养、国内外研修、项目资助、对口支援等方式，对不同类别、不同层次人才进行大规模培训。每3年对各类人才普遍轮训一次。

**特色优势产业人才培养工程。**围绕迪庆现代产业体系发展战略，立足文化旅游、绿色食品、清洁能源、民族手工业、藏医药等特色优势产业，大力培养发展高原特色优势产业所需各类人才。

**高素质教育人才培养工程。**以增加总量、提升素质为目标，加大教育培训力度，建设一支扎根迪庆、爱岗敬业、适应中小学教育发展需要

的师资队伍。建立迪庆州双语教师培训基地，积极培养“双语”教育人才。鼓励高等学校毕业生到乡镇小学实习和支教。建立健全乡镇以下高原边远地区教师特殊津贴补助机制，提高乡镇以下学校教师待遇。

**全民健康卫生人才保障工程。**加大对卫生人才培养支持力度，以全科医师为重点，加强城乡基层医疗卫生人才队伍建设。以住院医师规范化培训为重点，大力培养全科医师。积极开展城乡基层医疗卫生人员岗位培训。建立完善基层卫生机构补偿机制，提高基层卫生人员待遇。

**人才信息化建设工程。**整合人才信息资源，建立社会化、开放式的人才资源信息共享机制。建立迪庆人才信息网络和数据库，建立高层次人才库。加快推进人才电子政务建设，构筑互动、高效、安全的人才资源公共信息平台 and 人才公共服务平台。建设以行业分类为指导，以人才服务为中心，覆盖全社会，连接政府电子政务网络的多层次安全、可靠的人才信息服务支撑体系。

**“国家公共实训基地”多功能中心建设。**继续争取国家公共实训基地项目，以节约成本、满足实际需求为指导原则，优化功能布局，打造集职业培训、职业技能鉴定（考试）、人力资源开发市场（人才市场）、创业园区四位一体的多功能中心，实现系统专业的职业资格技能鉴定培训，达到就地培训、就地鉴定、就地输出、就地创业就业的目标，满足国家推行终生技能培训以及技能强省行动计划的要求。

## 第十四章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

坚持党的领导，发挥全州各级党委（党组）总揽全局、协调各方的领导核心作用，持续提升领导能力和水平，为规划纲要实施提供坚实保证。推动党领导经济工作的制度化、规范化、程序化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策举措的工作机制，完善决策咨询体系，加强调查研究，提高科学决策水平。统筹协调好党委与人大、政府、政协等部门之间的关系，健全完善“党建带群建”工作机制，坚持和完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。加强全州干部队伍建设，完善政绩考核评价机制、奖惩机制和容错纠错机制，创造宽松的干事环境，调动全州各级干部干事创业积极性、主动性和创造性。强化基层党组织战斗堡垒作用，发挥党员模范带头作用，带领广大人民群众实现全州高质量发展。

### 第二节 坚持规划引领

全面加强规划协调和落实，形成以全州国民经济和社会发展“十四五”规划为统领，各类专项规划、部门规划、年度计划等为支撑的规划体系，引领全州经济社会发展。各县市、部门要明确责任分

工，密切配合，加强对接，加强项目谋划、申报等工作，保障规划纲要主要目标任务有序推进，顺利完成。

### 专栏 23 专项规划及责任分工

#### 重点专项规划（15项）：

1. 迪庆州国土空间总体规划（州自然资源和规划局牵头）
2. 迪庆州“十四五”农业农村现代化发展规划（州农业农村局牵头）
3. 迪庆州“十四五”文化和旅游发展规划（州文化和旅游局牵头）
4. 迪庆州“十四五”新型城镇化规划（州住房城乡建设局牵头）
5. 迪庆州“十四五”教育事业发展规划（州教育体育局牵头）
6. 迪庆州巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划（州扶贫办牵头）
7. 迪庆州生态文明建设排头兵“十四五”规划（州发展改革委牵头）
8. 筑牢中华民族共同体意识 建设新时代新迪庆民族团结进步模范州规划（州民族宗教委牵头）
9. 迪庆州推动长江经济带发展“十四五”规划（州发展改革委牵头）
10. 迪庆州综合交通运输“十四五”发展规划（州交通运输局牵头）
11. 迪庆州“十四五”能源发展规划（州发展改革委牵头）
12. 迪庆州“十四五”水安全保障规划（州水务局牵头）
13. 迪庆州商务发展“十四五”规划（州商务局牵头）
14. 迪庆州卫生健康发展“十四五”规划（州卫生健康委牵头）
15. 迪庆州应急管理体系建设“十四五”规划（州应急管理局牵头）

#### 一般专项规划（23项）：

1. 迪庆州重点流域“十四五”规划（州发展改革委牵头）
2. 迪庆州“十四五”物流产业发展规划（州商务局牵头）
3. 迪庆州“十四五”粮食和物资储备行业发展规划（州发展改革委牵头）

4. 迪庆州“十四五”信息化发展规划（州工业和信息化局牵头）
5. 迪庆州“十四五”新型工业化发展规划（州工业和信息化局牵头）
6. 迪庆州“十四五”科技创新规划（州科技局牵头）
7. 迪庆州“十四五”民政事业发展规划（州民政局牵头）
8. 迪庆州财政“十四五”发展规划（州财政局牵头）
9. 迪庆州“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划（州人力资源社会保障局牵头）
10. 迪庆州生态环境保护“十四五”规划（州生态环境局牵头）
11. 迪庆州既有建筑节能改造“十四五”规划（州住房和城乡建设局牵头）
12. 迪庆州退役军人事业发展“十四五”规划（州退役军人事务局牵头）
13. 迪庆州审计工作“十四五”发展规划（州审计局牵头）
14. 迪庆州“十四五”食品药品监管事业发展规划（州市场监管局牵头）
15. 迪庆州“十四五”质量强州发展规划（州市场监管局牵头）
16. 迪庆州广播电视和网络视听“十四五”发展规划（州广播电视局牵头）
17. 迪庆州湿地保护与修复规划（州林业和草原局牵头）
18. 迪庆州“十四五”森林防火中长期发展规划（州林业和草原局牵头）
19. 迪庆州“十四五”防震减灾规划（州防震减灾局牵头）
20. 迪庆州“十四五”消防救援事业发展规划（州消防救援支队牵头）
21. 迪庆州大中型水利水电工程移民搬迁安置和后期扶持“十四五”规划（州搬迁安置办牵头）
22. 昆迪友好合作“十四五”规划（州投资促进局牵头）
23. 云南白马雪山国家级自然保护区“十四五”规划（白马雪山保护管理局牵头）

### 第三节 统筹要素保障

各县市、部门要紧紧围绕规划纲要提出的目标定位，明确政策

导向，强化制度保障，统筹土地、资金、人才等要素保障，完善财税、金融、用地、环保、改革、人才、民生等方面的政策措施，加强政策之间的协调和配合，形成强大政策合力，保障规划纲要实施。

#### 第四节 加强监测评估

各县市、部门要加强对规划纲要实施的跟踪分析，特别对重大项目工程、重大政策、重点任务等推进开展重点跟踪督查。定期开展规划实施情况阶段性评估，及时解决纲要推进过程中的困难问题。完善规划纲要的修订机制，当经济运行、社会发展与纲要目标任务出现较大偏差时，适时提出纲要调整修订方案，报请州人大常委会批准。

附件：

1. 迪庆州“十四五”规划空间布局示意图
2. 迪庆州“十四五”综合交通规划示意图

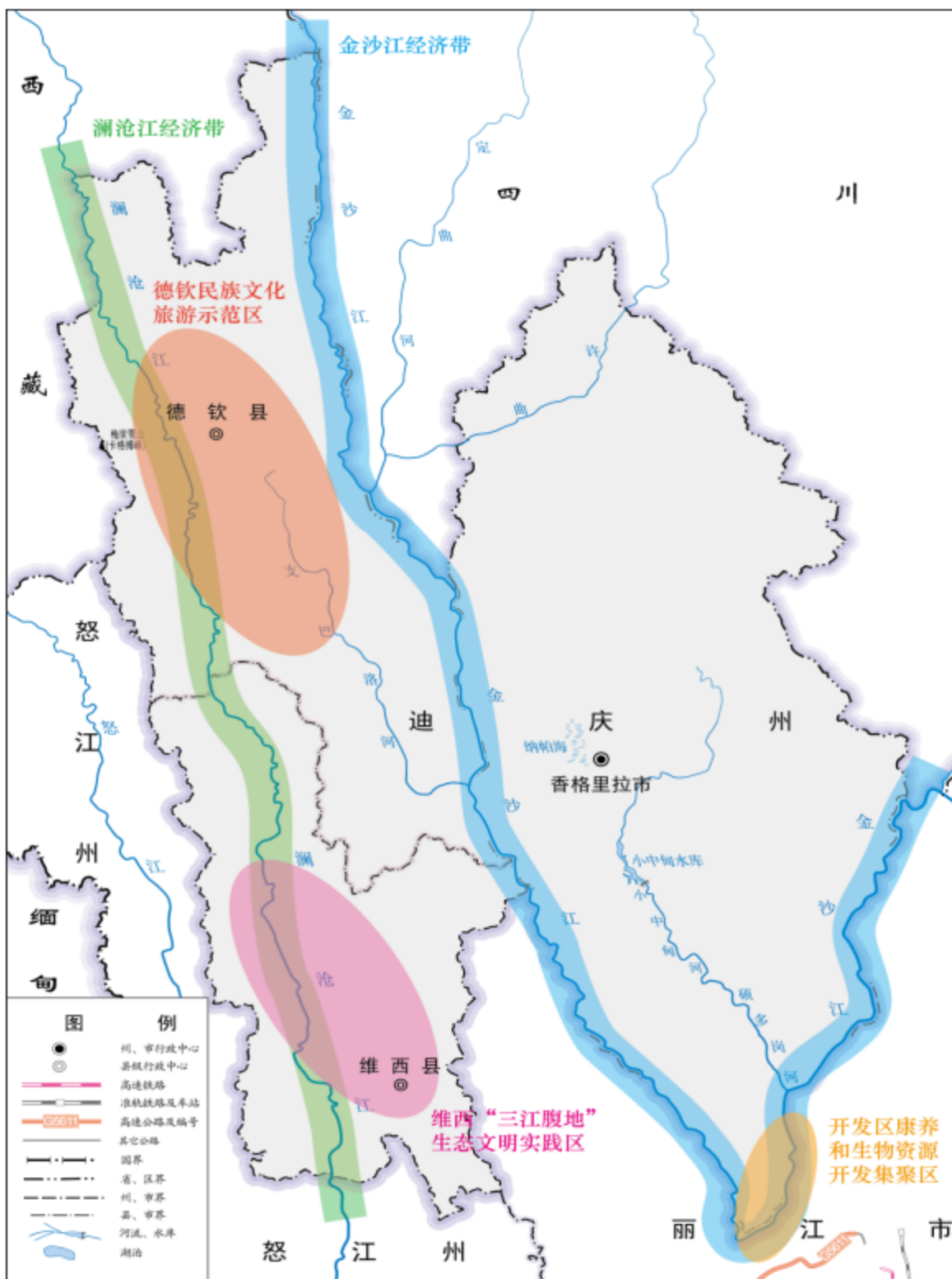


图 1：迪庆州“十四五”规划空间布局示意图

# 迪庆州“十四五”综合交通规划示意图

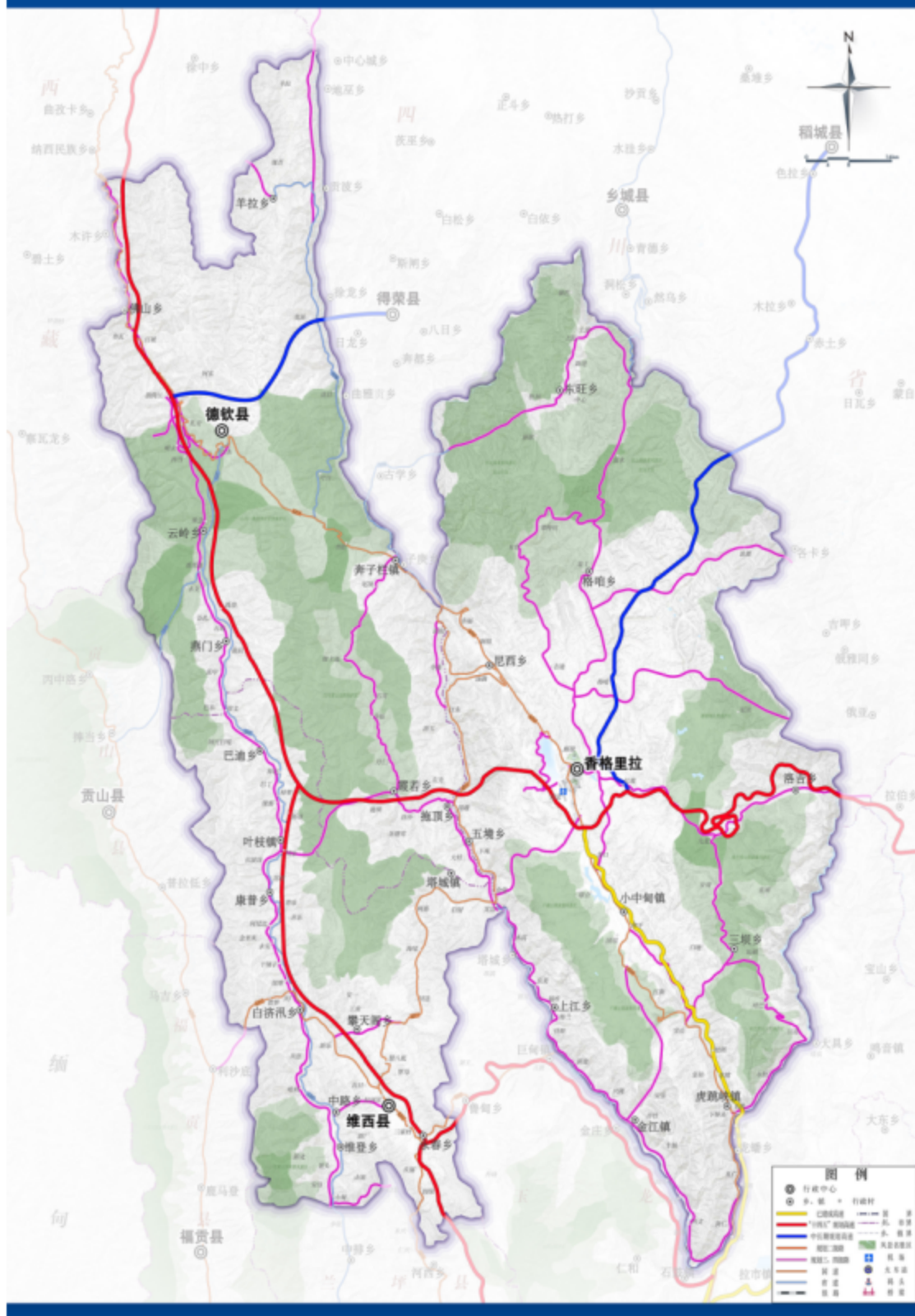


图 2：迪庆州“十四五”综合交通规划示意图