



# 云南省人民政府公報

YUNNANSHENG RENMINZHENGFU GONGBAO

2019

第3期(总第723期)

# 云南省人民政府 公 报

(半月刊)  
二〇一九年 第三期  
(总第 723 期)

编辑委员会  
名誉主任 阮成发  
主任 杨杰  
副主任  
孙灿 杨洪波  
朱家美 张瑛  
黄云波 李微  
蒋兴明 苏永忠  
张鸿建 马文亮  
陈建华 陈明  
罗晓平 彭耀民  
黄小荣 张引  
  
编 委 (以姓氏笔画为序)  
毛建桥 苏贤发  
李 兵 李茂华  
杨 帆 何树林  
张文虎 张发政  
张亚辉 陈 平  
施双林 姜志刚  
倪正刘 徐伟声  
郭希林 郭晓东  
  
主 编 张瑛  
副主编 郭谷全

传达政令 宣传政策  
指导工作 服务全省

## 目 录

### 省十三届人大第二次会议专题文件

- 政府工作报告 ..... 省长 阮成发(3)  
解读《政府工作报告》  
阮成发省长答记者问 ..... (14)  
关于云南省 2018 年地方财政预算执  
行情况和 2019 年地方财政预算  
草案的报告 ..... 省财政厅(25)  
关于云南省 2018 年国民经济和社会  
发展计划执行情况与 2019 年国  
民经济和社会发展计划草案的  
报告 ..... 省发展和改革委员会(32)

# 云南省人民政府政务刊物

## 省政府文件

云南省人民政府关于印发云南省优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作实施方案的通知 ..... (37)

云南省人民政府关于表彰奖励 2018 年度云南省见义勇为群体和个人的决定 ..... (41)

## 大事记

2019 年 1 月 ..... (43)

编辑出版：

云南省人民政府办公厅  
云南省人民政府公报室

地址：

昆明市五华山  
省政府办公楼

电话：(0871)63628901 63621104  
63609815

传真：(0871)63609815

邮政编码：650021

印制：

昆明轻工彩印包装有限公司

统一刊号：

CN53 — 1228/D

每月逢 16、30 日出版

# 政府工作报告

——2019年1月27日在云南省第十三届人民代表大会第二次会议上

省长 阮成发

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

2018年，是贯彻落实党的十九大精神开局之年，也是党和国家事业发展极不平凡的一年。面对世界百年未有之大变局，以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，带领全党全国各族人民，坚定不移向着“两个一百年”奋斗目标奋力前行，推动党和国家各项事业取得新的重大成就。一年来，我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记对云南工作的重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持了经济平稳健康发展和社会大局稳定。

——发展质量进一步提升。针对非税收入比重较高的问题，我们出台税收增收留用及奖补办法，激发各地减少非税收入、改善投资环境和谋划产业发展、培植财源的积极性，全省一般公共预算收入税收占比达到70%以上，县级一般公共预算收入税收占比全部提高到50%以上。在固定资产投资增长11.6%、低于预期目标的情况下，实

现地区生产总值增长8.9%，地方一般公共预算收入增长5.7%，经济转型升级初见成效。

——新动能正在加快形成。针对经济发展动力不足等问题，我们出台一系列政策措施，加快发展八大重点产业，全力打造世界一流“三张牌”，推动数字经济快速萌芽，落地一批工业和农业精深加工大项目，“一部手机”系列项目有望成为云南数字经济的拳头产品，新动能不断增强。

——脱贫攻坚取得重大突破。针对脱贫攻坚任务艰巨繁重的现实情况，我们坚决扛起政治责任，突出抓好产业扶贫和易地扶贫搬迁，扎实推进精准扶贫、精准脱贫，首次实现贫困县数量减少，在15个县市正式退出贫困县序列的基础上，有望再实现33个贫困县摘帽、151万贫困人口净脱贫。

——生态环境保护力度空前。针对中央环保督察“回头看”指出的突出问题，我们坚持生态优先、绿色发展，狠抓保护治理重点工作，严厉打击破坏生态环境违法行为，坚决打破“环湖造城”格局，推动九大高原湖泊保护治理进入新阶段，水质总体稳中趋好，地级以上城市空气质量优良天数比率达98.9%，森林覆盖率提高到60.3%，单位GDP能耗下降3%。

——民生福祉不断改善。针对民生领域的突出短板，我们认真践行以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，将财政支出的70%以上用于民生，聚焦重点群体和困难群众，把有限资金用到刀刃上，办成了一批当前急需又利长远的好事实事，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%、9.2%，人民群众获得感、幸福

感、安全感进一步增强。

一年来,我们主要做了以下工作。

(一)认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不折不扣落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务,坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、推动实践、引领发展,确保各项工作始终保持正确的政治方向。把坚决做到“两个维护”作为最重要的政治纪律和政治规矩,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”切实体现在工作中行动上。以习近平总书记考察云南重要讲话作为做好新时代云南工作的“纲”和“魂”,经常对标对表,及时校准偏差,步调一致抓落实,推动新时代云南各项事业取得新进展。第一时间传达学习贯彻落实习近平总书记关于洱海保护治理、德宏柴油走私、脱贫攻坚、乡村振兴战略、自由贸易试验区建设等问题的重要指示批示和党中央决策部署,深入开展习近平总书记重要指示批示落实情况“回头看”,确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署在云岭大地落地生根。

(二)坚持发展第一要务不动摇,全省经济平稳健康发展。深入推进供给侧结构性改革,不折不扣贯彻落实“三去一降一补”各项任务,压减粗钢产能 27 万吨,淘汰炼铁落后产能 107 万吨,退出煤炭产能 1275 万吨,降低企业成本 952.3 亿元。有效发挥投资的关键作用,重点建设项目“四个一百”和工业转型升级“三个一百”加快推进,工业投资增长扭负转正,比上年增长 11.3%。不断提高产业支撑能力,第一产业增加值增长 6.3%;烟草产业稳中有进,电力、有色等行业发展势头良好,石油炼化突破 1000 万吨,规模以上工业增加值增长 11.8%;全面实施服务经济倍增计划,第三产业增加值增长 7.6%。加快创新型云南建设,新增高新技术企业 123 家,中国林业大数据中心

和林权交易(收储)中心落户云南。深入实施消费升级行动计划,社会消费品零售总额增长 11.1%。

(三)坚决打好三大攻坚战,重点战役初战告捷。压实地方政府属地责任,违规无序举债行为得到遏制,新增债券和年度置换存量债务提前完成。健全完善地方金融监管机制,持续深化互联网金融风险专项整治,银行不良贷款余额和不良率实现“双降”。严格投融资监管,省属非金融国有企业资产负债率同比下降 1.8 个百分点。启动打赢精准脱贫攻坚战三年行动,聚焦深度贫困地区,扎实推进“十大攻坚战”。围绕“搬得出、稳得住、能脱贫”,采取“50 条措施”,累计完成 54.5 万建档立卡贫困人口易地扶贫搬迁任务,产业扶贫覆盖 411.2 万贫困人口,教育、医疗、住房“三保障”工作积极推进,完成 40 万户“4 类重点对象”农村危房改造任务。启动建设中国最美丽省份,全面推进蓝天、碧水、净土“三大保卫战”,打响“八个标志性战役”。普洱国家绿色经济试验示范区建设深入推进。严格落实河(湖)长制,启动建设“抚仙湖生态圈”,打好洱海保护治理“八大攻坚战”,滇池水质好转。省级及以上工业园区污水集中治理设施建设、全省畜禽养殖禁养区限养区划定等任务全面完成,14.7 万辆黄标车全部淘汰。保山市、华宁县成为国家生态文明建设示范市县。

(四)大力发展战略性新兴产业和打造世界一流“三张牌”,构建迭代产业体系初见成效。坚持“两型三化”方向,出台生物医药、信息、新材料和先进装备制造 4 个产业“施工图”和促进现代物流产业发展 10 条措施,信息、消费品工业成长为千亿级产业。绿色能源装机比重达 84%,新增油气管道 460 公里,天然气消费量增长 30%,一批水电铝材、水电硅材、纯电动汽车项目落地开工建设。新增销售收入亿元以上绿色食品龙头企业 54 户,“一部手机云品荟”电子商务平台上线运行,评选出首批“10 大名品”和绿色食品“10 强企业”、“20 佳创新企业”,新认证绿色食品 428 个、有机食品 665 个,茶叶等八个优势产业综合产值

增长 15.5%，农产品加工业产值与农业总产值之比由 0.67：1 提高到 1.11：1。全面启动“旅游革命”，“一部手机游云南”成为智慧旅游的标杆，旅游市场秩序整治形成压倒性态势，接待海内外游客人次和旅游业总收入分别增长 20% 和 22%。特色小镇建设成效明显。

(五)努力补齐基础设施短板，“五网”建设稳步推进。克服困难加快推进县域高速公路“能通全通”工程，累计 82 个县通高速公路、通车里程达 5198 公里，新建和改造提升高速公路服务区 271 个，怒江美丽公路建设加快推进。新开通动车线路 3 条，高铁运营里程达 1026 公里。昆明长水国际机场改扩建项目加快推进，新开和加密国际航线 13 条。滇中引水工程建设有序推进，在建水网工程超过 330 项。新建 4G 基站 3 万个，基本实现景区景点和高速公路沿线 4G 网络全覆盖。昆明、大理、河口、磨憨、瑞丽等物流枢纽建设扎实推进。

(六)深化改革扩大开放，发展活力和动力明显增强。坚持刀刃向内推动政府自身革命，深入推进以“六个一”为重点的“放管服”改革，“一部手机办事通”上线运行，“一颗印章管审批”、“多证合一”、“证照分离”等改革全面推行。深化财税体制改革，全面推进财政支持企业资金网上申请、网上办理、网上公示。创新财政资金奖补政策，树立“大干大支持、不干不支持”工作导向。启动深化国有企业改革三年行动。省级政府机构改革基本完成。制定加快建设面向南亚东南亚辐射中心 15 个实施方案等政策，中国(昆明)跨境电子商务综合试验区获批实施。跨境动物疫病区域化管理试点稳步推进。成功举办第五届南博会。通关便利化水平明显提高，外贸进出口总额增长 24.7%。

(七)加快推进城乡协调发展，新型城镇化建设取得明显进展。出台乡村振兴战略规划及实施意见，深化农业供给侧结构性改革。完成高标准农田建设 243.9 万亩，巩固提升 645.6 万农村人口饮水安全保障水平。“四好农村路”加快建设，

新建改建农村公路 1.5 万公里。新增农村劳动力转移就业 315.2 万人。加快推进以人为核心的新型城镇化，农业转移人口市民化步伐加快。开工建设地下综合管廊 122 公里，建成海绵城市 50.7 平方公里。全力推动“厕所革命”，城镇生活垃圾无害化处理率和污水处理率分别达 88%、91.3%。

(八)着力保障和改善民生，全省各族人民得到更多实惠。新增城镇就业 51.9 万人，城镇登记失业率 3.4%。全省中小学彻底告别 C、D 级危房，县一中和农村中小学标准化建设加快推进，支持高校推进“双一流”建设。新增 4 所三甲医院，40 所县级公立医院提质达标。企业退休人员养老金再次提高，农村低保标准提高到每人每年不低于 3500 元。棚改项目开工 13.9 万套，基本建成城镇保障性安居工程 9.5 万套。启动兴边富民工程改善沿边群众生产生活三年行动计划，实施“十县百乡千村万户”工程，普洱等 11 个地区和单位成为全国民族团结进步创建示范区和示范单位。国家禁毒大数据云南中心建设取得显著成效，立体化边境防控体系建设持续推进，党政军警民“五位一体”强边固防工作不断加强，扫黑除恶高压态势初步形成。启动实施 6 个重点行业领域安全工程三年行动计划，重特大事故总数和死亡人数实现“双降”。扎实抓好通海地震、墨江地震、麻栗坡泥石流、金沙江干流白格堰塞湖等自然灾害抢险救灾和恢复重建。非洲猪瘟防控有力有效。全面完成 10 件惠民实事。

一年来，我们认真落实全面从严治党要求，不断加强政府自身建设，依法全面履行政府职能。坚决执行中央八项规定精神以及省委实施办法，坚决纠正脱贫攻坚工作中的形式主义、官僚主义，进一步规范统一全省机关单位工资、津补贴和奖励项目，强化审计监督，切实加强廉政建设。严格执行民主集中制，坚持“三重一大”事项集体研究，注重听取各方面意见建议，确保决策科学民主高效。认真学习宪法、遵守宪法，全面落实依法行政，坚持规范性文件合法性审核和备案监督，全面推进政务公开，提请省人大常委会审

议地方性法规 5 件,制定和修改政府规章 14 件。主动接受监督,办理人大代表建议 660 件、政协提案 695 件。

各位代表!回望 2018 年,我们满怀信心谋发展,迎难而上求进取,坚定不移朝着习近平总书记指明的方向奋勇前进,在闯出一条跨越式发展的路子来,决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的道路上迈出了坚实步伐;在建设民族团结进步示范区,坚持以人民为中心的发展思想,推动各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展上迈出了坚实步伐;在争当生态文明建设排头兵,像保护眼睛一样保护生态环境,把云南建设成为中国最美丽省份上迈出了坚实步伐;在建设面向南亚东南亚辐射中心,主动服务和融入国家发展战略,努力把云南打造成为沿边开放新高地上迈出了坚实步伐。

各位代表!这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果,是省委团结带领全省各族人民奋力拼搏的结果。在此,我代表省人民政府,向全省各族干部群众,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示衷心感谢!向驻滇人民解放军和武警官兵,向关心支持云南发展的中央各部门、兄弟省市和港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞、国际友人,表示衷心感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地看到,我省经济社会发展中还存在一些深层次结构性矛盾和问题,省政府工作还有不足,主要表现在:构建支撑高质量发展的现代化经济体系步伐不够快,新动能接续转换较慢,固定资产投资没有实现目标;城乡区域发展不平衡,基础设施欠账较多;营商环境不理想,民营经济发展不足,融资难、融资贵问题依然突出;生态环境保护形势严峻,九大高原湖泊保护治理任务十分繁重;重点领域风险防范压力较大;脱贫攻坚任务艰巨;教育、医疗、养老等公共服务供给不足,就业结构性矛盾突出;政府职能转变不到位,部分领域行

政审批环节多、时间长、效率低,少数干部担当意识不强,一些领域不正之风和腐败现象时有发生。面对这些问题和不足,我们将采取更加有力措施认真加以解决。

### 二、2019 年工作重点

今年是新中国成立 70 周年,也是云南决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,加快建设现代化经济体系,继续打好三大攻坚战,着力激发微观主体活力、增强内生动力、释放内需潜力,创造性贯彻落实党中央决策部署,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,提振市场信心,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为:全省地区生产总值增长 8.5%左右,固定资产投资增长 12%左右,地方一般公共预算收入增长 5%左右,城镇调查失业率控制在 5.5%以内,农村贫困人口减少 130 万,居民收入增长与经济增长基本同步,单位 GDP 能耗完成国家下达目标任务。

实现各项主要预期目标,一定要做好打硬仗的准备,坚决做到“四个必须”。必须把讲政治摆在首位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,不折不扣地贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署;必须牢牢把握战略主动,准确把握我国发展重要战略机遇期的新内涵,坚持辩证思维,抢抓战略机遇和科

技革命、产业变革“窗口”，顺势而为推动跨越式发展；必须毫不动摇地坚持以保护生态环境为前提的绿色发展、高质量发展，彻底改变不合理的发展方式，构建符合生态文明理念的绿色经济体系；必须强化风险意识，坚持底线思维，着力防范化解重大风险，保持斗争精神，增强斗争本领，积极主动应对各种风险和挑战，切实把稳中求进工作总基调领会好落实好。

今年要重点抓好 10 个方面工作。

(一)坚持深化供给侧结构性改革，把“巩固、增强、提升、畅通”要求落到实处。深化供给侧结构性改革是改善供给结构、提高经济发展质量和效益的治本之策。要更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化的手段，把“八字方针”作为管总的要求切实落实到位，不断提高经济发展质量和效益。

巩固“三去一降一补”成果。保持破、立、降力度不减，积极化解煤炭、粗钢、水泥等过剩产能，完成 46 户“僵尸企业”出清，坚决遏制和淘汰不安全、不环保的产能，坚决不批、坚决不上污染环境的项目。落实好更大规模减税降费措施，再为企业降成本 900 亿元以上。完善重大项目储备和滚动接续机制，积极争取地方政府专项债券，精准用于支持省级重点项目建设。

增强微观主体活力。将 2019 年作为“营商环境提升年”，全面开展营商环境评价，启动“四个零”行动，持续深化“放管服”改革。负面清单之外“零门槛”，对所有涉及市场准入的行政审批事项按“证照分离”模式进行分类管理。收费清单之外“零收费”，专项治理对企业的各项乱收费，全面停止省级涉企行政事业性收费。对企业服务“零距离”，主动为企业解难纾困，构建亲清新型政商关系。对侵权行为“零容忍”，坚决制止对企业一切不必要的检查和考核，依法保护企业家人身安全和财产安全。

提升产业链水平。大力推进创新型云南建设，持续提高全社会研发投入，完善科技成果转化体制机制。坚持“两型三化”，聚焦八大重点产

业和“三张牌”，绘制产业链“全景图”，做大做强产业链，培育和发展产业集群，争取更多领域站在产业发展的制高点上。

畅通经济循环。大力发展战略性新兴产业，力争社会消费品零售总额增长 11%，农村电商零售额增长 30%以上。实施企业上市倍增三年行动，稳妥建设区域性股权市场。健全政银企协调沟通机制和融资担保体系，推动金融机构将更多信贷资源投向实体经济和民营企业。

(二)继续打好三大攻坚战，确保取得决定性进展。打好三大攻坚战不仅是经济发展问题，更是社会政治问题，是对我们驾驭风险、跨越关口的考验。要巩固已有成果，针对突出问题，精准施策、全力攻坚，稳扎稳打、务求实效。

继续打好防范化解重大风险攻坚战。完善金融监管和风险处置机制，防范风险交织叠加、相互转化，做到坚定、可控、有序、适度。防范化解企业信用违约风险，推进国有企业市场化法治化债转股，规范投资和大额资金使用行为。加强政府债务限额管理和预算管理，落实风险防范化解主体责任，严厉问责违法违规举债融资行为，确保完成政府债务化解任务。

坚决打好精准脱贫攻坚战。紧盯目标任务，完善退出标准，确保 130 万贫困人口净脱贫、2457 个贫困村出列、31 个贫困县摘帽、7 个“直过民族”整族脱贫。聚焦迪庆、怒江、昭通等深度贫困地区，着力解决“两不愁三保障”突出问题。大力推进产业、就业扶贫，新增转移就业贫困劳动力 10 万人以上，新增公共服务岗位 10 万个以上，优先满足深度贫困地区不能外出务工的家庭就业。完成易地扶贫搬迁任务，确保搬迁一户、稳定脱贫一户。加强贫困地区义务教育控辍保学。切实保障贫困人口基本医疗需求。全面完成“4 类重点对象”危房改造任务。做好兜底保障工作。建立健全稳定脱贫长效机制，研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，巩固脱贫成果。抓好中央脱贫攻坚专项巡视和考核评估

发现问题整改落实，做好沪滇、粤滇扶贫协作工作，加强对脱贫攻坚一线干部和驻村队员的关爱激励。

继续打好污染防治攻坚战。全力打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“八个标志性战役”。以革命性措施抓好九大高原湖泊保护治理，彻底转变“环湖造城、环湖布局”的发展模式，下决心先做“减法”再做“加法”；彻底转变“就湖抓湖”的治理格局，下决心解决岸上、入湖河流沿线、农业面源污染等问题；彻底转变“救火式治理”的工作方式，下决心解决久拖不决的老大难问题；彻底转变“不给钱就不治理”的被动状态，下决心健全完善投入机制。全面落实河（湖）长制，确保九湖水质稳定好转、以长江为重点的六大水系水质持续改善。启动城镇污水处理提质增效行动，加强公共治污设施建设。强化生态系统保护修复，新增水土流失治理面积 4720 平方公里，完成退耕还林还草和陡坡地生态治理 300 万亩以上。加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系，深化长江流域生态补偿机制试点。建立健全生态环境常态化曝光、处理、问责机制，严守生态保护红线、永久基本农田红线和城镇开发边界“三条控制线”。下大力气解决群众反映强烈的生态环境突出问题，让各族群众享受到环境改善的成果。

（三）落实制造业高质量发展要求，推动八大重点产业发展迈上新台阶。坚持走以“两型三化”为方向的高质量发展路子，加快八大重点产业发展步伐，是推动制造业高质量发展的重要内容，是构建云南现代产业体系的重要抓手。要坚持创新驱动引领，加快实施制造业强省战略，推动以制造业为重点的八大重点产业集群发展、高质量发展。

加快构建“两型三化”现代产业体系。坚持质量第一、效益优先，改造提升传统产业，培育壮大重点支柱产业，加快发展战略性新兴产业，大力发展现代服务业，加快形成一批布局合理、重点突出、各具特色的全链产业、核心优势产业、产业集群，培育一批具有核心竞争力的大产业、大企业，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资

源协同发展的现代产业体系。抓紧编制实施千亿元级产业“施工图”，建设一批做强产业链的大项目，推动产业发展实现新突破。

加快制造业“存量变革”和“增量崛起”。实施千亿技改工程，推进 50 个重点技术创新项目，完成工业技术改造投资 1500 亿元。实施工业互联网三年行动计划，完成 25 家骨干企业数字化改造，实施 20 项智能制造示范项目，实现实有色、能源、化工等行业节能降耗、提质增效，推动烟草行业智能制造走在全国前列。力争规上工业增加值增长 11% 以上，全部工业增加值迈上 5000 亿元台阶。

提升产业技术创新能力。构建开放、协同、高效的共性技术研发平台，健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制。加快建设铝工业研究中心、硅工业研究中心等技术研发平台，高水平创建滇中自主创新示范区。落实稀贵金属材料基因工程、先进铝合金产品研发等重大科技专项。新培育认定高新技术企业 100 家、科技型中小企业 500 家、省级企业技术中心 20 家以上。

促进产业高效集聚发展。大力整合优化工业园区，缩减数量、突出特色、实体化运作，力争重点园区主营业务收入超千亿元，争创 3 个国家新型工业化产业示范基地。以昆明为工业创新核心区，推动滇中地区围绕产业上下游协调联动发展。突出考核工业发展重点地区的工业投资、工业增加值等指标，取消考核不适宜发展工业地区的相关指标。

（四）持续打造世界一流“三张牌”，做大做强优势特色产业。打造“三张牌”是加快发展八大重点产业的突破口，是实现高质量跨越式发展的关键一招。要保持战略定力，聚焦目标和突出问题，充分发挥州市和县市区的积极性、主动性，加大产业链和龙头项目建设力度，确保取得重大进展。

全力打造世界一流“绿色能源牌”，完成能源产业增加值 1200 亿元以上。统筹谋划推进绿色能源开发、就地消纳、全产业链发展。加快发展新能源，推动蓄能电站建设，着力解决丰枯问题。加

快昭通页岩气勘探开发利用。深化电力体制改革,在服从国家大局前提下,大幅提高云电自用比例,争取年内市场化交易电量达到1000亿千瓦时,进一步调整完善优价满发电价政策,推进增量配电业务改革。建设清洁载能产业园区。加快水电铝材、水电硅材一体化发展,确保水电铝材一体化在建项目全部投产,大力引进技术装备先进、研发能力强的铝材、硅材加工企业。推动新能源汽车在建项目如期建成投产、签约项目尽快开工建设,引进电池、电控、电机企业,争取氢燃料电池项目落地。

全力打造世界一流“绿色食品牌”,确保农产品加工业产值与农业总产值之比达到1.6:1以上。按照“大产业+新主体+新平台”发展思路,努力做大做强做优绿色食品产业。抓有机方面,大力实施化肥农药减量行动,支持发展绿色有机生产基地,组建有机产业联盟,新增“三品一标”农产品1000个以上。创名牌方面,健全特色农产品质量标准体系,强化农产品地理标志和商标保护,严格品牌评选、推介和管理,坚持每年在“中国农民丰收节”表彰“10大名品”和“10强企业”、“20佳创新企业”,推动区域品牌、企业品牌、产品品牌集群发展。育龙头方面,力争再引进一批投资10亿元以上的企業,新增50家年销售收入超亿元的龙头企业,遴选20个县开展“一县一业”试点,依托县域形成农产品加工产业集群,尽可能把产业链留在县域,改变农村卖原料、城市搞加工的格局。占市场方面,创建2个出口农产品质量安全示范区,巩固扩大北上广深及港澳市场,大力开拓国际市场。建平台方面,高水平建设云南绿色食品国际合作研究中心,加快中国普洱茶中心建设,科学谋划建设一批绿色食品交易中心。解难题方面,切实解决企业用地难、融资难等问题,加快建设冷链物流配套设施。

全力打造世界一流“健康生活目的地牌”,真正使云南成为高层次人才创新创业和国内外游客休闲度假的聚集地。优化各州市城市化发展思路,进一步明确发展定位,明确不建什么、要建什么,

在满足刚需前提下,惜地如金,把最好的生态空间和地理区位用于聚集高端人才,建设人才公寓,打造创新创业园区,努力把生态优势转化为发展优势。多点发力,协同推进,大力构建“大健康+全域旅游+康养+特色小镇”链条。坚持重拳整治旅游市场秩序不放松,深化“旅游革命”,建设20个全域旅游示范区,建设32条精品自驾线,建成50个以上汽车营地。大力发展战略性新兴产业,重点发展高端医养、生物制造、仿制药、生物化工等产业,支持中药材规范化种植加工和中药饮片发展。大力发展战略性产业集群,创新合作模式,引进国内外优质医疗资源,建设集医疗服务、医学教育、医学科研和成果转化为一体的医疗综合体,推动国际医疗健康城和昆明大健康产业示范区建设取得实质性进展。大力发展战略性新兴产业,规划建设一批集健康、养生、养老、休闲、旅游等功能于一体的健康养生养老基地。

(五)抢抓数字经济机遇,全力建设“数字云南”。数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态,正在开启一次重大的时代转型,带动人类社会生产方式的变革、生产关系的再造、经济结构的重组、生活方式的巨变。大力发展战略性新兴产业,是全球共识,是中央战略部署。数字经济发展即将迎来爆发期,机遇千载难逢,机遇稍纵即逝,我们必须以强烈的历史责任感抓住它,积极、有序、稳妥推进“数字云南”建设,打造“七彩云南·云上政务”新窗口,把“云上云”行动计划落地落实。

科学谋划“数字云南”总体布局。强化顶层设计,抓紧制定五年发展规划和行动计划,以全省经济社会各领域全面数字化为目标,以资源数字化、数字产业化、产业数字化为主线,坚持特色化、差异化、协同化发展,加速推动信息技术与实体经济深度融合,大力打造数字经济、数字技术的试验场、聚集区。

科学构建数字经济体系。一是大力推进资源数字化。高质量建成全省人口、法人、宏观经济、自然资源、电子证照五大数据库。加快建设生态

环境、市场监管、综合交通物流、公共安全大数据平台。加快公共数据采集与开发,促进跨部门、跨层级数据汇聚与共享。拓展中国林业大数据中心功能,继续完善国家禁毒大数据云南中心,争取更多国家级数据中心落户云南。二是加快推动数字产业化。支持鼓励各行各业和个人上云、用云,深化大数据和云计算的应用。提升电子信息、通信与网络等基础产业,做强云计算、大数据、物联网、人工智能等新兴产业,重点以区块链技术应用为突破口,把云南打造成为区块链技术应用高地。三是加快推动产业数字化。以世界一流“三张牌”为重点,探索数字化综合解决方案,打造产业发展的数字引擎。建设区域性国际电力交易平台、能源大数据平台,发展智慧用能、绿色能源交易等新模式新业态,延伸产业链条,打造绿色能源的数字引擎。逐步推进农业生产流程数字化升级,并向数字集成化、高度自动化和数字农业定制化方向发展,建设 20 个农业物联网应用示范基地,推广绿色产品电子身份证,打造绿色食品的数字引擎。推进健康生活数字化,推动生活性服务业数字化发展,加快发展智慧旅游产业,创建智慧旅游实验室,打造健康生活目的地的数字引擎。深化与国内外一流企业战略合作,大胆探索,以应用试验换产业。

把“一部手机”打造成“数字云南”的名牌。以全面提升“一部手机游云南”为抓手,加快线上线下高度融合,促进旅游产业全面转型升级。以高标准建设“一部手机办事通”为抓手,提升公共服务数字化供给能力,推进政务事项“应上尽上”、“掌上办”、“指尖办”,打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”的政务服务环境。以打造“一部手机云品荟”为抓手,不断丰富功能,大力提升影响力,实现云南特色商品“一站购买”、“诚信服务”。继续探索“一部手机”在政府服务、社会治理、公共服务、跨境贸易和金融等领域的深度应用,推动数字政府、智慧城市、智慧交通、数字乡村等建设,形成“一部手机”系列品牌,实现公共管理、社会服务和产业发展的数字化转型。

加快建设数字经济聚集区。高标准建设数字经济开发区。选择风景秀美、气候宜人、交通便利的州市县区,优先安排建设用地,积极引入有核心技术的团队、有发展前景的“独角兽”企业和有重大发展潜力的项目,营造“龙头聚集、平台多元、投资活跃、活动丰富”的产业发展环境,推动形成云南数字产业集群。选择一批自然条件好、工作积极主动的州市,开展“数字小镇”试点。

(六)加快基础设施建设,打牢跨越式发展基础。基础设施特别是交通基础设施滞后是制约云南发展的重要因素。要把以综合交通、水利、能源、信息、物流为主要内容的“五网”基础设施建设,作为全面建成小康社会的“支撑性工程”来抓,千方百计补短板、固底盘,力争全年基础设施投资增长 20%以上。

加快综合交通基础设施网络建设。全力推进县域高速公路“能通全通”工程,使通高速公路的县超过 90 个、通车里程接近 6000 公里。开工建设渝昆高铁,加快玉磨、大瑞、丽香、弥蒙等铁路项目建设,确保成昆铁路扩能改造竣工、成贵高铁云南段建成通车。加快昆明国际航空枢纽建设,推进蒙自、昭通、大理、丽江等机场项目建设。

加快水利基础设施网络建设。全面推进滇中引水、德厚水库、阿岗水库、小石门水库等重大水利工程建设,新开工 50 件重点水源工程,完成 100 万农村人口饮水安全巩固提升任务。

加快能源基础设施网络建设。加快水电、输电工程等重大项目建设,加强农村电网改造,全面清理整顿 5 万千瓦以下的小水电站,加快推进乌东德、白鹤滩等大型水电站建设。推进天然气支线管网和成品油管道建设,推动中石油炼油一期项目达产,启动二期炼化项目前期工作,提高输气管道沿线用气比重。新建 4 万个充电桩,提高纯电动汽车保有量和使用便利性。

加快现代信息基础设施网络建设。扩容升级骨干网和城域网,加快提升高速宽带网络能力,实施“千兆光纤进小区、百兆光纤进乡村”工程。完善 4G 网络全覆盖,启动 5G 商用试点。继续抓

好国际光缆、国际通信枢纽建设。

加快物流基础设施网络建设。积极推进昆明、大理等物流枢纽建设,加快15个省级重点物流产业园和129个县级物流集散中心建设,新增一批5A级物流企业。加快建设县乡村三级物流网,建设一批乡村新型商业中心和服务站点。抓好全国供应链创新与应用试点,稳步发展航空物流,加快口岸物流配套设施建设。

(七)扎实推进乡村振兴战略,促进城乡区域协调发展。实施乡村振兴战略,走城乡融合发展之路,是新时代解决城乡发展不平衡、农业农村发展不充分问题的战略性举措。要坚持农业农村优先发展,扎实做好乡村振兴各项工作,推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系,促进城镇和乡村共生共荣、各尽其美,让各族群众共享现代化的美好生活。

深化农业供给侧结构性改革。毫不放松抓好粮食生产,增加优质绿色农产品供给,努力推动农业提质增效。因地制宜发展多样性特色农业,推进1000个“一村一品”专业村建设,每个有条件的村至少培育1个专业合作社,每个县培育几家带动力强的龙头企业,全省重点培育10家农业上市公司。创新发展具有民族和地域特色的乡村手工业,大力挖掘农村能工巧匠,培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间。

全面深化农村改革。深化农村土地制度改革,完善落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的政策体系,健全土地流转规范管理制度,发展多种形式农业适度规模经营,允许承包土地的经营权担保融资。坚持农村土地集体所有,防止非农化,保障农民土地权益,不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件。深入推进农村集体产权制度改革试点,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。推进集体林权、农业水价、农垦、供销社、农业科技体制等改革。

完善农业支持保护政策。认真落实新型农业补贴政策,优先保障“三农”资金投入。充分发挥“银、政、保、担”组合作用,打通金融服务“三农”

各个环节,引导更多资金进入农业生产,实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。扩大农产品保险范围,支持重点领域特色农产品期货品种上市。用好跨省补充耕地国家统筹、城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省调剂等政策。深入推进“大棚房”问题清理整治。

加快推进新型城镇化。统筹推进乡村振兴与新型城镇化协调发展,促进各种资源要素在城乡之间合理高效流动,形成城乡共同繁荣的良好局面。进一步完善城乡规划,优化城镇布局,以昆明为核心,加快推进滇中、滇西、滇西南和滇东南城市(镇)群建设,打造提升民族文化型、生态自然型、沿边口岸型等小城镇,形成“一核、多中心、网络化、开放型”新型城镇化体系。进一步提高新型城镇化质量,加强城镇基础设施和公共服务能力建设,提升城镇综合吸引力、承载力和可持续发展能力,推进农业转移人口就地市民化。

(八)建设中国最美丽省份,争当生态文明建设排头兵。建设中国最美丽省份是争当全国生态文明建设排头兵的实际行动,是满足人民群众对美好生活向往的生动实践。要以实施“城乡环境提升年”为抓手,充分发动群众积极投身最美丽省份建设的火热实践,用勤劳的双手和辛勤的汗水,建设美丽家园、提高幸福指数,绘就美丽云南新画卷。

建设美丽县城和特色小镇,打造最美丽省份重要载体、全域旅游重要目的地,形成县域经济发展重要支撑。从规划抓起,从清洁做起,从群众意见最大的问题改起,决不允许搞形式主义、政绩工程、献礼工程,扎扎实实打造一批名符其实的美丽县城和特色小镇。重点围绕“干净、宜居、特色”三大要素,聚焦功能优化完善、环境美化亮化、管理服务提升、民族文化保护等,用3年时间对全省县城进行全面改造提升,每年评选表彰一批“美丽县城”。持续抓好特色小镇和康养小镇建设,每年评选表彰15个高质量示范特色小镇。

建设美丽乡村,让农民群众过上文明舒适便捷的生活。深入学习浙江“千村示范、万村整治”

工程经验,因地制宜、分类指导,扎实推进农村人居环境整治三年行动,重点做好农村垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升等工作,努力实现村庄环境基本干净整洁有序,村民环境与健康意识普遍增强。以县为单位编制村庄布局规划,加强农村建房许可管理。鼓励将农村人居环境整治与发展乡村休闲旅游等有机结合。实施乡村绿化美化行动,启动建设一批“森林乡村”。开展美丽乡村和最美庭院创建活动,每年组织评选 3000 个美丽乡村。

狠抓“厕所革命”,让生活更文明更美好。认真组织、强力推进,确保“五一”前全面消除 A 级以上景区旱厕,年内实现重点旅游城市 A 级厕所全覆盖,新建改造城市公厕 1000 座以上,全部消除所有城镇建成区旱厕,实施学校卫生厕所标准化建设,因地制宜推动农村户用厕所无害化改造,农村卫生厕所普及率达到 80%。

建设美丽公路,打造最美丽省份的靓丽风景线。高标准打造昆明至丽江、昆明至西双版纳、昆明主城区至长水国际机场 3 条美丽公路,建好怒江美丽公路,通过大规模、高标准增绿,建设沿线高品质绿化带、景观带,提升服务区功能和品质,提高运营和管理水平,让人们在绿色长廊、鲜花大道、景点式服务区中时刻感到“路景交融、轻松舒畅”。建好“四好农村路”,完成新改建农村公路 1 万公里,让美丽乡村近在咫尺。

(九)深化市场化改革,扩大高水平开放。40 年来改革开放历程充分证明,只有朝着改革这个历史前进的方向前进,顺应开放这个时代发展的潮流发展,我们的事业才能始终立于不败之地。要以更高标准、更大力度推动各项改革走深走实,主动服务和融入“一带一路”建设,加快建设面向南亚东南亚辐射中心,以改革开放新突破推动经济社会大发展。

坚持市场化方向深化改革。深化财税体制改革,进一步加快省与各地财政收入划分改革,实施全面预算绩效管理,健全涉农资金统筹整合长效机制。深化金融改革发展,充分发挥金融支持

经济社会发展的作用。深入推进国资国企改革,完成国有股权运营管理公司和国有金融资本控股集团组建,加快国资投资公司改革试点和产业集团整合重组,分层分类推进混合所有制改革,实现省属国企审计全覆盖。大力发展民营经济,将中小微企业贷款风险补偿金规模增加至 30 亿元,建立金融机构对民营企业能贷、敢贷、愿贷的考核激励机制,整治排斥限制民营企业参与招投标,建立向民间资本推介项目长效机制。实施中小企业成长工程,滚动培育 100 家民营小巨人。建立省级信用中心,全面落实失信联合惩戒制度,着力解决政府部门和国有企业拖欠民营企业账款问题。

大力推动高水平开放。着力稳外贸稳外资,千方百计扩大出口,做大加工贸易规模,促进边贸转型升级,开展服务贸易创新发展试点,创建国家进口贸易促进创新示范区,力争进出口总额增长 15%以上。强力推进“一把手”招商,力争引进省外到位资金 1.1 万亿元以上,实际使用外资增长 10%以上。积极整合优化各类开发开放平台,统一授权,统一名称、规划编制和组织架构,集中力量做大做强一批重点开发开放试验区。深化通关便利化改革,积极申建中国(云南)自由贸易试验区。建成南亚东南亚进口商品展示交易中心,打造“永不落幕的南博会”。全力做好跨境合作这篇大文章,推动跨境动物疫病区域化管理试点工作取得重大突破,提升跨境园区和境外园区建设水平,强力推进边境旅游试验区和跨境旅游合作区建设,积极引进南亚东南亚大型银行来滇设立分支机构或合资机构,全力建设中国(昆明)跨境电子商务综合试验区。

(十)突出保基本兜底线,加强保障和改善民生。群众利益无小事,民生问题大于天。要抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,坚持尽力而为、量力而行,完善制度、兜住底线,认真做好各项民生工作。要树立过紧日子思想,全省政府机关再压减行政经费 5%以上,节余资金全部用于保障和改善民生事业。

把稳就业放在突出位置。扎实做好高校毕业生、下岗转岗职工、农民工、就业困难人员等重点群体就业工作，深入实施退役军人就业创业计划。打造“双创”升级版，加快创业孵化示范基地和示范园区建设。提高劳务输出组织化程度，全年完成农村劳动力培训300万人次，新增城镇就业50万人。

着力解决群众关心的教育突出问题。实施农村义务教育三年振兴计划，强化控辍保学，确保义务教育巩固率达94%以上，全省实现县域内义务教育发展基本均衡。在迪庆、怒江等深度贫困地区启动寄宿制学校标准化建设，优先满足留守儿童“有学上、上好学”需求。多渠道解决学前教育资源短缺问题，实现“一村一幼”全覆盖，力争学前三年毛入园率达83%以上。实施高中阶段教育普及攻坚计划，力争高中阶段毛入学率达84%以上。创新职业教育发展。加快推进高校学分制、专业评价、投入保障、管理模式改革，支持我省高校与国内外高校合作办学。关注老年教育，发展终身教育。

促进为民惠民医疗卫生事业发展。深入推进“三医”联动和公立医院综合改革，推动10所县级公立医院晋升三级医院，推进40所县级公立医院提质达标，加快建设区域医疗中心，推进分级诊疗，全面提升基层医疗急救能力水平和疾病预防控制能力。制定健康云南人行动计划，实施全民健康提升工程。强化中医药传承创新。

织密民生保障网。全面实施全民参保计划，加快养老保险省级统筹，健全被征地农民基本养老保险制度。加快覆盖各阶层的养老服务体系建设，推进医养结合。深化医保支付方式改革，把更多救命救急的好药纳入医保。统筹完善城乡社会救助体系，切实保障困难群众基本生活。落实好个税专项抵扣政策。严厉整治拖欠农民工工资行为。进一步完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。实施棚户区改造10万套以上，统筹推进农村非“4类重点对象”无力建房户危房改造。

大力加强文化建设。培育和践行社会主义核心价值观，推出一批有影响力的云南特色文艺精品。加大历史文化遗产保护力度。新建和改扩建一批图书馆、文化馆、基层综合性文化服务中心。充分发扬云南丰富多彩的民族文化资源优势，发展文化产业。加强对外人文交流。广泛开展全民健身运动。

推进民族团结进步示范区建设。认真贯彻落实民族区域自治法和即将出台的云南省民族团结进步示范区建设条例。深入实施兴边富民工程改善沿边群众生产生活条件三年行动计划，抓好新一轮“十县百乡千村万户”示范创建，促进示范区建设实体化、工程化、项目化。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

全力维护社会和谐稳定。推进社会治理重心下移，打造共治共建共享的社会治理格局。深入推进扫黑除恶专项斗争，强化边境维稳管控，持续开展严打暴恐专项行动，打好禁毒防艾人民战争。持续推进安全工程三年行动计划。加强食品药品安全监管工作，切实保障疫苗质量和安全。完善公共法律服务体系，进一步提升公正文明执法水平。进一步规范管理社会组织。完善应急管理和防灾减灾体制机制，全力做好抢险救灾和灾后恢复重建等工作。

科学谋划“十四五”规划前期工作，开展好第四次全国经济普查和第三次全国国土调查，做好信访、参事、文史、地方志、哲学社会科学、决策咨询研究、广播电视台、港澳台侨、科普、测绘、地震、地质、气象、红十字等工作，切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益，支持群团组织改革发展。推进军民融合深度发展，扎实做好国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役等工作，加强退役军人服务管理保障。

各位代表！完成全省改革发展稳定各项任务，需要各级政府更有作为，需要各级干部更加忠诚干净担当！我们要旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。

护”，坚持把党对一切工作的领导贯穿到政府工作各个领域各个方面，确保中央重大决策部署和省委各项要求落地见效。我们要心存敬畏严守法纪，加快建设法治政府，提高行政立法质量，提升依法行政能力，加大政务公开力度，依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受人民政协的民主监督，自觉接受监察委员会监督，重视司法监督和社会舆论监督，强化审计监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。我们要一刻不停反腐败，始终保持惩治腐败高压态势，有腐必反、有贪必肃、违纪必纠，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持不懈推进廉洁政府建设，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。我们要驰而不息转作风，坚持不懈贯彻执行中央八项规定精神以及省委实施办法，严格执行廉洁从政各项规定，巩固拓展整治“四风”成果，坚决反对形式主义、官僚主义，严厉整肃不敬畏、不在乎、喊口号、装

样子等问题，加强学习和调查研究，提高落实政策、破解难题的能力。我们要开拓创新勇于担当，切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲，努力形成你追我赶、干事创业的生动局面，更好地担负起党和人民赋予的历史重任。

各位代表！推动高质量跨越式发展、谱写好中国梦的云南篇章，是新时代赋予我们的新使命。站在新的历史起点上，我们都是奋斗者，我们都是追梦人。我们坚信，只要凝聚同心筑梦的精神力量，激发接续奋斗的责任担当，就能在奔跑中拥抱梦想、实现梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委的领导下，攻坚克难、埋头苦干，勇于创新、锐意进取，奋力开创云南改革发展稳定新局面，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

## 解读《政府工作报告》

### 阮成发省长答记者问

1月31日下午，在云南省第十三届人民代表大会第二次会议胜利闭幕后，云南省人民政府在云南海埂会堂举行记者会。省长阮成发出席并回答记者提问。

阮成发首先对连日来辛勤工作、全力报道云南省两会的各媒体记者表示感谢和问候！对各媒体长期以来关注支持云南省政府工作表示衷心感谢！他说，很高兴今天可以借此机会与大家进行交流，增进各界对云南省政府工作的了解。各位尽管畅所欲言地提问，我将尽我所能回答大家的问题。

新华社记者：在这次云南省两会期间，省人大代表和政协委员在审议讨论政府工作报告时，认为总结2018年的工作和部署2019年的工作都充分体现了坚决做到“两个维护”，请问，云南省是如何不折不扣落实习近平总书记的重要指示

批示精神和党中央决策部署？

阮成发：回顾云南这些年的发展，我认为有一条基本的经验，就是党中央重大决策部署落实得好，云南就发展得好。省委、省政府牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，这是我们做好云南工作的根本政治保证，也是决定性因素。

我们把认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神、认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和习近平总书记重要指示批示精神作为首要政治任务，认真贯彻落实稳中求进工作总基调、新发展理念、高质量发展要求、供给侧结构性改革、三大攻坚战、乡村振兴战略、改革开放和“六稳”要求等党中央重大决策部署。一是认真学习领会，第一时间传

达学习领会习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署,在学懂弄通做实上下功夫。二是坚决贯彻落实,不搞变通,不走过场,不装样子,真正把政治纪律和政治规矩立起来、严起来、执行到位,确保党中央政令畅通、令行禁止。三是层层压实责任,省政府班子带头对标对表抓落实,督促全省政府系统认真贯彻落实。四是以“钉钉子”精神抓落实,聚焦关键环节和重点领域,加强调度,精准发力,克服困难,一步一个脚印往前推。

总体上看,去年云南经济社会呈现良好的发展态势。我们深深感到,最根本的就在于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导,才取得这样的成绩。我们更加坚信,只要坚定地、不折不扣地贯彻落实好习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署,坚定不移朝着习近平总书记指明的方向奋勇前行,云南就一定会实现高质量跨越式发展。

中央广播电视台央广记者:省长您好,我想问一下,习近平总书记到洱海考察已经过去四年,洱海保护治理已经取得了浓墨重彩的成绩。前几天,中央媒体对洱海保护治理的措施和成绩作了浓墨重彩的宣传,您作为洱海的河长,做了哪些工作?目前还存在哪些问题和困难?下一步会有些什么样的过硬的措施?

阮成发:首先,我纠正一下你刚才的表述,目前洱海保护治理取得的成绩是阶段性的,稍有不慎,水质还有可能反弹,所以还谈不上取得了很大的成绩。

习近平总书记对洱海保护治理非常关心、挂念。2015年1月,总书记到云南考察时在洱海边“立此存照”,作出“一定要把洱海保护好”的重要指示。去年,总书记又对洱海保护治理工作作出重要批示。我们把洱海保护治理作为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神的一个标志性工作来抓,如果这件事做不好,难以向总书记交代。

这些年来,总体上,我们在三个方面取得了明显成效:一是狠抓环湖截污,初步构建了覆盖全流域“从农户到村镇、收集到处理、尾水排放利

用、湿地深度净化”的截污治污体系;二是狠抓生态空间管控,完成了蓝线、绿线、红线“三线”划定,实施了红线内1806户生态搬迁,拆除违法违章建筑19.7万平方米,“人进湖退”的现象得到遏制;三是狠抓面源污染防治,对入湖河流沿线压减大蒜种植面积,严格控制农药化肥的使用,减轻了污染负荷。2018年,全湖水质实现7个月达到II类、5个月达到III类,这是2015年以来水质最好的一年。

洱海保护治理取得的成绩是阶段性的,时刻不能松懈。洱海保护治理最大的问题,是我们长期以来“就洱海抓洱海”,没有跳出环洱海发展的格局,即没有从环湖建设、环湖布局的格局中跳出来。当前,我们最重要的任务是要实现“四个彻底转变”,这已经在政府工作报告中明确提出,也是向全省人民的郑重承诺。具体就是,彻底转变“环湖造城、环湖布局”的发展模式,下决心先做“减法”再做“加法”;彻底转变“就湖抓湖”的治理格局,下决心解决岸上、入湖河流沿线、农业面源污染等问题;彻底转变“救火式治理”的工作方式,下决心解决久拖不决的老大难问题;彻底转变“有多少钱办多少事”的传统理念和“不给钱就不治理”的被动状态,下决心健全完善投入机制,最终实现从“一湖之治”向“流域之治”、“山水林田湖草”生命共同体综合施治的彻底转变。我们现在最大的任务、最大的难题是如何把这“四个彻底转变”落实到位。对洱海等九大高原湖泊保护治理提出这个任务不容易,要落实好更难。在这个过程中,会遇到各种各样的阻力、难题,我们必须以革命性的勇气来抓好洱海保护治理。

科技日报记者:今年的政府工作报告中把抢抓数字经济的机遇、打造“数字云南”作为2019年的一项重点工作。请问省长,云南作为相对欠发达的省份,为什么要提出打造“数字云南”,有什么基础条件?目标又是什么?

阮成发:的确如此,云南信息产业基础薄弱,几乎是数字经济发展的“沙漠地带”。在这种情况下,提出大力发展数字经济、建设“数字云南”,是

需要有勇气的,因为这是一场严峻的挑战。我刚到云南工作的时候,常常讲,要抢抓信息技术、生命健康、智能制造三大战略性新兴产业发展机遇。但对全省100多个县(市、区)进行调研之后,我讲这方面的意见越来越少,因为我深深地感到,云南在这三个方面的发展基础确实十分薄弱。

现在,新一轮科技革命和产业变革来势迅猛,远远超出我们的预期,以互联网为代表的新技术,正深刻地改变着人们的生产方式、生活方式。人类社会正在从农耕时代、工业时代走向信息时代,数字经济将成为继农业经济、工业经济之后的主要经济形态,带动人类社会生产方式的变革、生产关系的再造、经济结构的重组、生活方式的巨变。可以说,发展数字经济已经成为全球共识,也是人类共同的历史性重大机遇。

党中央高度重视数字经济发展,习近平总书记反复强调,中国数字经济发展将进入快车道,要加快发展数字经济,推动实体经济和数字经济融合发展,推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合。在2018年全国网络安全和信息化工作会议上,习近平总书记再次强调,要发展数字经济,加快推动数字产业化。在中央高度重视下,数字经济已经深刻融入到国民经济各领域,为我国经济发展提供了新动能。据统计,2017年,我国数字经济规模已经达到27.2万亿元,同比增长20.3%,对GDP的贡献率高达55%,已经成为拉动经济增长和推动经济转型升级的重要驱动力。

云南作为欠发达地区,传统的跟跑发展方式已经难以为继,必须抢抓数字经济机遇,实现“换道超越”。为此,一年来,我们做了一系列探索试验。比如,“一部手机游云南”已经成为智慧旅游的标杆。“一部手机办事通”前不久已经上线运行,核心是构建一个崭新的政务服务环境,实现“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”。虽然上线运行时间不长,但已经受到全省上下的高度关注和欢迎。我们还推进“一部手机云品荟”建设,打造一个直供平台、诚信平台,把云南优质特色商品在这个平台上销售。除此以外,我们还建设

国家禁毒大数据云南中心,促进禁毒工作水平实现了质的飞跃。经过这一系列探索试验,我们实际上是跳出一种传统发展模式。原来需要有一定的产业基础、企业基础、人才基础,我们才能发展数字经济。但现在我们转换了发展模式,就是在产业基础相对薄弱的情况下,以应用试验换产业,以市场换产业。比如,我们重整旅游市场资源,与腾讯公司在云南合作设立云南腾云信息产业有限公司,大力发展战略旅游,助推云南实现高质量跨越式发展。我们发展数字经济,本身也是实现跨越式发展的一个方式。没有产业,但可以把市场拿出来,引进国内外一流企业到云南来探索,促进相关产业发展。比如智慧旅游方面,现在“一部手机游云南”建设得很好,如果要延伸发展,就要建设智慧旅游实验室和智慧旅游产业园。经过一年多的探索实践,我们有勇气、有底气,也有信心提出来,要积极、有序、稳妥推进全省数字经济发展,全面打造“数字云南”。

香港商报记者:刚刚有记者问了“数字云南”的问题,我想问的是,云南省将采取哪些有力措施来推动打造“数字云南”?

阮成发:我们打造“数字云南”,相对于发达地区确实有一些不足和短板,正如我前面讲到的,云南企业不多、人才集聚不够,等等。所以,我们要用比其他省(区、市)更大的力度来推动数字经济发展。

第一,我们将坚持高位推动。省政府将成立“数字云南”建设领导小组,我当组长,有关副省长都参加,定期研究,每个月至少研究一次。同时,还要组建数字经济局,这已经在云南省机构改革方案中做好设计,很快将挂牌。还要聘请首席技术官或者科学家,把发展数字经济作为全省的“重大工程”来抓,久久为功、抓出成效。当前,抓好最重要的3项工作:一是制定出台数字经济五年发展规划和行动计划;二是高标准打造数字经济开发区和建设一批“数字小镇”;三是加快5G商用试点落地。现在,昆明中心城区、丽江古城、大理古城已经布局建设5G网络,预计今年3月

底可以完工。

第二,我们将强化要素保障。研究制定财税、金融、人才、土地等方面配套措施,吸引国内外一流企业人才、风险投资、天使基金、产业基金等参与“数字云南”建设。对重大项目,我们将实行一事一议、一企一策,量身定制各项支持政策。省政府也将拿出一部分财政资金,与相关企业联合起来,迅速设立数字经济产业基金。

第三,我们将搭建公共服务平台。加强与国内外先进高端科研平台、机构、专家的合作,成立“数字云南”国际合作研究中心,建设云南数字经济研究院,建设公共实验室、研发中心、孵化基地,支持企业建设技术创新中心。开展一系列项目实验,以市场和实验促进产业发展,以项目吸引高端专家人才,推动项目链、人才链、政策链、资金链、产业链“五链”统筹。举办数字经济或区块链国际论坛,在数字经济领域发出“云南声音”、展示云南作为。

第四,我们将千方百计引进人才。在“千人计划”“万人计划”中安排一定比例名额支持开展数字经济专项引才计划,建立健全荣誉、补贴、生活帮助等专项激励措施,吸引有志于投身数字经济发展的人才到云南发展。

**农民日报记者:**省长您好。去年政府工作报告提出云南要打造“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”这“三张牌”。一年多来,取得了哪些成效?

**阮成发:**去年,我们提出要打造世界一流“三张牌”,得到了全省上下高度认同。经过一年努力,已经取得阶段性成效,实现了良好开局。

“绿色能源牌”方面,我们首先解决“弃水”问题。大家知道,云南水电资源很丰富,但是我们自用电的比例不高,长期处于“发电—送电”的模式,每年“弃水”电量300亿千瓦时、100亿元左右。我们通过市场化的办法,吸引了一批水电铝材、水电硅材、纯电动汽车项目落户云南,极大地促进了全省工业投资和工业增加值的增长,自用电比例不断提高。与2017年相比,“弃水”减少超过100亿千瓦时。今年,“弃水”问题有望进一步

缓解,最迟明年可以基本解决。

“绿色食品牌”方面,针对特色农业规模小、品牌影响力不大、产品附加值不高等问题,我们以工业化理念来推进打造“绿色食品牌”,提出了“大产业+新主体+新平台”的发展思路,立足把千家万户的小生产与千变万化的大市场有机地衔接起来,把这项工作从年头抓到年尾,坚持每月调度一次,持续不断强化“抓有机、创名牌、育龙头、建平台、占市场、解难题”6大举措,比如大家都认为云南茶好、花好,到底哪几家最好?去年,我们评出了“十大名茶”“十大名花”“十大名果”“十大名菜”等绿色食品“十大名品”,深受广大群众欢迎。还评选出绿色食品“10强企业”“20佳创新企业”,树立了一批云南自己农业企业的标杆。我们将把这项工作常态化,每年在“中国农民丰收节”都评选表彰全省绿色食品“十大名品”,常年坚持下去,让代表云南绿色食品的名牌产品不断扩大影响力,走向世界。我们还出台了一系列政策吸引国内外绿色食品龙头企业,比如企业新增种植、养殖、加工、冷链物流等资产性投资5亿元—10亿元,按5%给予一次性奖补;投资10亿元以上,按10%给予一次性奖补,吸引了一大批企业纷纷到云南来发展农产品精深加工。另外,工作成效的一个显著标志就是农产品加工业产值与农业总产值之比由0.67:1提升到1.11:1,今年的目标是提升到1.6:1。按照这样的速度发展下去,云南农产品精深加工3年就可以达到全国平均水平,增加产值达5000亿元—6000亿元。

“健康生活目的地牌”方面,我们依托云南丰富的生物资源和良好的气候环境,做好“云南人”和“到云南来的人”两篇文章。“健康生活目的地牌”产业链比较长,包括了大健康、全域旅游、特色小镇、康养小镇等方面,目前总体进展良好。去年我们评选表彰了创建成效显著的15个示范特色小镇,如果各位记者朋友有兴趣,大家去这15个乡镇走一走、看一看,会发现有不少亮点。昆明大健康产业示范区和国际医疗健康城也在扎实推进,在不久的将来也会给大家一些惊喜。

人民日报记者：去年云南“三张牌”提出之初就登上了人民日报的报眼。今年政府工作报告提出要久久为功，全力打造“三张牌”。请问省长，下一步打造“三张牌”怎样推进？怎样实现“三张牌”和数字经济全面嫁接、融合发展？

阮成发：谢谢人民日报对云南打造世界一流“三张牌”的关注，人民日报在头版报道了“三张牌”，给云南做了一个很好的广告。打造世界一流“三张牌”是一个长期的过程，不可能一蹴而就，3—5年可能只是一个阶段，甚至是8—10年的一个长期过程。因为我们的定位定得很高，在“三张牌”前面加了一个定语——“世界一流”，也就是说至少要在某些方面形成国际性名牌，因此，一定要久久为功、锲而不舍，不仅仅是今年，今后8—10年都要持续做下去，我们相信一定会取得好的成绩。

一要保持战略定力。绝对不能像猴子掰苞谷——掰一个、丢一个。现在全省上下对打造“三张牌”高度认同，但真抓实干还不够，力度层层递减。我们一定要坚持“一张蓝图绘到底”，一个项目一个项目抓落实，不能有了一点成绩就沾沾自喜，也不能一有困难就退缩，不能贪一时之功、不能图一时之名，一定要打基础管长远。

二要不断深化认识，优化目标。打造世界一流“三张牌”提出以后，我们也在不断深化认识。比如“绿色能源牌”方面，大家应该注意到，去年开始主要是立足解决“弃水”问题，在工作推进中我们进行了优化。“绿色能源牌”首先是要做大做强做优能源产业，要通过2—3年的努力把能源产业打造成全省第一大支柱产业，也就是要超过烟草产业。现在看来，这个目标完全可以实现。我们的几种能源都有很大的发展空间。比如水电方面，白鹤滩、乌东德水电站装机容量可达2500万千瓦以上，两三年后将投产发电。还有页岩气，昭通有很好的条件，我们要加大勘探开发力度。中缅油气管道年输油能力为2500万吨，去年中石油云南炼油项目投产后原油使用量1000万吨，今年达产后使用量将达1300万吨，也还有近一倍的空间。此外，天然气只用了1/10。也就是说，

“绿色能源牌”空间还很大，所以我们不但要把能源产业做大，还要在保护好生态环境的前提下，提高用能比例，延长产业链。打造“绿色食品牌”是一个系统工程，可以从种植一直到深加工，甚至要往前延伸到种子优化培育。今年，我们将高水平建设云南绿色食品国际合作研究中心。优化程度最大的是“健康生活目的地牌”，大家可能感觉这方面好像亮点不明显，原因是产业链条太长，需要打造的过程很长，也有我们自身的问题，比如特色小镇、全域旅游发展成效明显，但推进不平衡。“健康生活目的地牌”我们原来提出“让想健康的人到云南来”，后来优化提升到“让想创新创业的人到云南来”。因为，近年来经济社会发展规律发生了一个明显变化，就是由“人跟着产业走”转变为“产业跟着人走”。福布斯杂志评出全球未来十年发展最快的城市，这个榜单的缔造者是美国著名的城市和经济问题专家乔尔·科特金，他有一个著名的论断：“哪里更宜居，知识分子就会选择在哪里居住，知识分子选择在哪里居住，人类的智慧就会在哪里聚集，人类的智慧在哪里聚集，最终人类的财富也会在哪里聚集。”我们云南有好山好水，不能把最好的城市空间、最好的生态资源简单拿来发展旅游、养老产业或者简单地开发一般性的房地产，而是要作为吸引高端人才的资源。当然，要实现高端人才聚集，仅仅靠好山好水是不够的，但有好山好水这个最基本的资源，我们不能浪费。所以政府工作报告明确提出，要惜地如金，把最好的生态空间和地理区位用于聚集高端人才，建设人才公寓，打造创新创业园。这个目标尽管很遥远，但我们要朝着这个目标去奋斗，而且一定会实现。下一步，各州市特别是对外来人口吸引力大的州市，要优化城市规划，明确“不做什么”、“要做什么”，把好资源留给子孙后代。各级领导干部不要想着在任的时候就要抱一个“金娃娃”、有很大的政绩。其实有些事，当年做的时候好像是政绩，过十年看可能是一个败绩，甚至是一个劣绩。所以，一定要对一个地区的发展有强烈的历史责任感，要有这样一种

胸怀,不在于今天,而在于五年后、十年后你所做的事能不能经得起历史检验。

三要细化措施。一个核心的问题,就是要推进“三张牌”和数字经济全面融合发展。刚才有记者提到了“三张牌”和数字经济高度融合的问题,政府工作报告中提到的产业数字化就提出打造绿色能源的数字引擎、绿色食品的数字引擎、健康生活目的地的数字引擎。“三张牌”只有和数字经济全面融合才能得到提升,才可以实现飞跃,最终也才能成为世界一流。

我再补充一句,我在参加各个代表团讨论的时候有同志问我:“‘三张牌’里谁是大王?”我个人理解,“健康生活目的地牌”是“大王”,如果说“绿色能源牌”、“绿色食品牌”可以管十年甚至更长一点时间的话,“健康生活目的地牌”可以管“一辈子”。

香港紫荆杂志社记者:今年是新中国成立 70 周年,也是决战脱贫攻坚的关键之年,现在距离 2020 年全面建成小康社会仅有两年时间,请问省长,云南省全面脱贫目前还有哪些困难?今年还要在哪些方面取得阶段性进展?

阮成发:谢谢香港同胞关注我们的脱贫攻坚。关于脱贫攻坚,我想讲两点。

第一,我们的脱贫攻坚任务十分艰巨。云南仍然是贫困人口和贫困县数量最多、贫困程度最深、脱贫难度最大的省份,是全国脱贫攻坚主战场。除去年有望脱贫的 151 万贫困人口外,全省还有 181 万贫困人口,贫困发生率 5.39%,还有 40 个贫困县、3434 个贫困村。实现全面脱贫,余下的时间不到两年,时间紧、任务重。

比如“两不愁、三保障”方面,还有 1.7 万户贫困群众饮水安全问题没有得到解决,还有 25.28 万户建档立卡贫困人口的住房要进行改造,还需要解决 25.91 万非“4 类重点对象”住房困难问题。易地扶贫搬迁方面,需累计搬迁建档立卡贫困人口和随迁人口 150 万人,今年要全部完成。产业扶贫方面,尽管 80% 的建档立卡贫困户发展了特色产业,但是产业同质化现象很严重。同时,不仅有怒江、迪庆这样的“三区三州”深度

贫困地区和 27 个深度贫困县,还有昭通这样建档立卡贫困人口较多、脱贫难度不亚于“三区三州”的州市。昭通去年有 30 多万贫困人口脱贫,但到现在还有 50 多万贫困人口。“直过民族”和人口较少民族贫困问题较为突出。

第二,我们有信心高质量打好打赢脱贫攻坚战。习近平总书记对脱贫攻坚战亲自研究、亲自部署、亲自指挥、亲自督战,每年都要到贫困地区调研、召开座谈会,作出重要指示批示,并亲自协调脱贫攻坚重大事项。现在,迪庆州、怒江州列入“三区三州”重点扶持,怒江脱贫攻坚三年计划投入 147 亿元,力度非常大;迪庆州脱贫任务重,中央也非常关心。再就是我们有中国特色社会主义制度的优越性,包括兄弟省市的无私帮助,上海、广东的对口帮扶,中央各部委、大型企业的对口帮扶,他们不仅给予资金支持,更重要的是帮助我们发展产业。另外,当前全省上下已经形成强烈的脱贫氛围和攻坚态势,精准扶贫精准脱贫的理念深入人心。我们今年要再实现 130 万贫困人口净脱贫,2457 个贫困村出列,31 个贫困县摘帽,7 个“直过民族”整族脱贫,新增转移就业贫困劳动力 10 万人以上。这里最重要的是抓好两个关键环节,一是抓好产业扶贫,一定要做到全覆盖;二是扎扎实实抓好易地扶贫搬迁。易地扶贫搬迁现在的主要矛盾已经不是搬不搬得出。现在看来,“搬得出”应该没有问题,因为所有的搬迁房已经全面开工,而且现在直接由省属大型企业建设,保证了工程质量。所以现在主要矛盾在如何“稳得住、能脱贫”。大家以后肯定会发现易地扶贫搬迁中各种各样的问题,因为贫困群众从山里搬到城里、农民变成市民,开始时会很新鲜,可能三个月后就有很多不适应的地方,这将是一个长期的过程。到时,希望大家冷静客观、实事求是看待这些问题。

香港大公文汇传媒集团西南新闻中心记者:云南是我们香港游客比较向往的地方,云南省建设中国最美丽省份,香港游客很期待。请问省长,中国最美丽省份的建设下一步将会从哪些方面

入手来推进?

阮成发:省委、省政府决定把云南建设成为中国最美丽省份,这是贯彻落实习近平总书记希望云南努力成为生态文明建设排头兵重要指示,以及关于建设美丽中国决策部署的一个具体措施。这项工作任重道远,是一项长期的任务、系统性工程。建设中国最美丽省份一定要有具体的载体,今年我们重点从美丽县城、特色小镇、美丽乡村、美丽公路、“厕所革命”五个方面推进,让大家切实感受到云南越来越漂亮、越来越美丽。

一是建设美丽县城。我们围绕“干净、宜居、特色”三大要素设置了 21 项具体指标。比如,“干净”主要是城市公厕、污水处理、环境卫生、农贸市场、拆除违章建筑、电力设施、污染治理等 7 个方面;“宜居”主要是路网建设、停车设施、供水设施、信息设施、社会民生、文化旅游、绿色美化、城市公园、家居庭院、小区改造、公共安全等 11 个方面;“特色”主要是风貌提升、主题街区、历史文化等 3 个方面。大家看得出来,这些指标首先是要让老百姓感觉到干净、宜居、有特色。同时,还把美丽县城建设成为一个旅游目的地,比如香港同胞想了解白族文化,就到白族群众集中的县城,在那里感受浓郁的白族文化。所以,我们明确提出,从规划抓起,从清洁做起,从群众意见最大的问题改起,决不允许搞形式主义、政绩工程、献礼工程。把这件事扎实做实做好,光靠号召不行,还得有“真金白银”,所以我们每年安排 100 亿元资金,推进美丽县城建设,对评选上美丽县城的县平均奖励 2 亿元,通过 3 年持续努力,对全省县城进行全面改造提升。

二是建设特色小镇。突出特色,持续不断地抓特色小镇建设,去年评选表彰了 15 个高质量示范特色小镇,今年再评选表彰 15 个。

三是建设美丽乡村。以实际行动深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验,重点做好农村垃圾污水治理、“厕所革命”、村容村貌提升等工作,努力实现村庄环境基本干净整洁有序,村民环境与健康意识普遍增强。实施乡村绿化美化

行动,启动建设一批“森林乡村”,保护古树名木,开展湿地生态效益补偿和退耕还湿。开展美丽乡村和最美庭院创建活动,每年组织评选 3000 个美丽乡村,并给予一定的奖补支持。

四是建设美丽公路。今年重点推进昆明长水国际机场至昆明主城区、昆明至丽江、昆明至西双版纳的高速公路,将这三条大通道打造成美丽公路,对沿线有条件的服务区进行景点式改造提升,让人有“行在路上、人在景中,路景交融、轻松舒畅”的良好感受。同时,要建设好“四好农村路”,让美丽乡村近在咫尺。

五是扎实扎实推进“厕所革命”。我们提出一个目标,就是在全省城镇建成区全部消除旱厕,旅游景区的厕所全部标准化,推进学校卫生厕所标准化。农村户用厕所也要因地制宜,有效推进无害化改造。

总之,就是要通过做好做美这五个方面的载体,让大家真真切切地感受到云南之美。

中央广播电视台央视记者:云南是一个旅游大省,旅游发展是媒体比较关注的,云南非常重视旅游发展,出台很多政策,每次全国两会上都会积极回应媒体、百姓的关切,通过这一系列的过程,请您谈一下狠抓云南旅游市场整治工作当中的“硬骨头”有哪些体验和体会?

阮成发:首先,感谢中央各媒体对云南旅游全面的关注、正面的报道,这些正面报道真的来之不易。在旅游市场秩序整治过程中,我的认识和体会有三点:

第一,必须以“明知山有虎、偏向虎山行”的勇气和魄力,持续重拳整治。大家知道,云南旅游市场曾经一度乱象丛生,主要是旅行社、购物店、导游等形成稳定的寄生关系、坚固的利益联盟,织成一张盘根错节、纵横交织的“网”。一个问题在一个地方长期存在,说明这个问题的滋生土壤已经形成,背后的原因十分复杂。整治旅游市场秩序,实质上是动了一部分人的“奶酪”,触动了一部分人的利益。为什么长期以来整治不下去?说到底这也是一场斗争。所以,我们痛下决心,不怕得罪人,也

不怕惹麻烦,坚决向旅游市场乱象“开刀”。整治力度不可谓不重。我们强力推进“行转刑”,依法对强迫购物的导游追究刑事责任,这是我国首例“行转刑”,这两年累计查处涉旅案件3398件,“行转刑”案件14件,批捕47人,在押人员23人,坚决依法打击,对违法违规行为形成强有力的震慑。在整治之前,云南旅游投诉量基本上排列全国前三位,相当长的时间还是位列第一。从总体上看,现在旅游市场秩序整治形成了压倒性态势。去年全省共受理旅游投诉780件,比上年下降53%,从全国第6位下降到第21位;公开的低价游、明目张胆的强迫购物基本没有了。

第二,必须以“不达目的,誓不罢休”的韧劲和毅力,把整治坚持到底。旅游市场秩序整治是一场持久战,谁也不敢拍胸脯说从此就怎么样,尤其现在又有一些变形的“躲猫猫”、隐藏地下的各种活动,前两天在大理古城发生的“悟空”“八戒”和游客争执事件,充分说明稍有松懈,就会随时反弹。我们的整治力度一放松,很可能一切如旧,一切艰苦努力都将付之东流。所以,我们始终保持高压态势,有问题立即处理、第一时间处理、依法处理,绝不手软,坚决防止旅游市场乱象死灰复燃、卷土重来,坚决彻底斩断灰色利益链条,坚决彻底根除“不合理低价游”,坚决彻底铲除“零负团”,坚决走出“整治—反弹—再整治—再反弹”的怪圈,做到不达目的誓不罢休、决不“收兵”。

第三,必须以“一手抓整治,一手抓转型升级”的工作谋略,来一场“旅游革命”。旅游市场乱象是浮出来的“表现”,根子在于粗放、落后、畸形的旅游经营模式。整治只是治标之策,转型才是治本之策。不然,我们就会在原地打转,天天整治也跳不出来。对于旅游产业全面转型升级,大家应该有体会,我们就是坚持“国际化、高端化、特色化、智慧化”方向,以智慧旅游为突破口,让外地人到云南来以后,感受到我们的好山好水吸引人。“一部手机游云南”本身也吸引人,比如,景点解说不需要导游了,找厕所非常方便,在高原地区如厕时间超过20分钟还有提示,有人觉得这

些不可思议,但我们都做到了。当然,这个转型升级还只是初步性的,智慧旅游本身要再升级,还要把线上和线下结合起来,尤其是线下的转型升级还要加大力度。应该说“坚冰”已经打破,也希望记者朋友们继续关心、帮助和监督云南旅游市场秩序整治。

中国日报记者:我们近期开展了关于云南旅游转型升级的采访报道,报道也获得很好的传播效果,采访中我们不断感觉到惊喜,特别是“一部手机游云南”平台上线后,获得游客大量点赞和好评,想请问下一步“一部手机游云南”还会带来怎样的惊喜?

阮成发:“一部手机游云南”平台上线运行以来,社会各界总体反响很好。但这个平台刚刚起步不久,还需要不断完善,还有很长的路要走。过去一年,我坚持每月专题研究调度一次,而且经常上线体验,对找厕所、直播、刷脸入园等方面提出了许多完善要求,平台也陆续实现了这些功能。可见,只要不断提出需求,这个平台是能够不断完善的。

“一部手机游云南”平台自去年10月1日正式上线,现在已经做到4个“全国之最”。一是全国景区实时直播最大的平台,接入直播流1400路,实时直播此时此刻最美云南。二是全国景区地理信息最全的平台,有142个3A级以上景区景点地理位置信息和手绘地图。三是景区导游导览服务提供最多的平台,有119个景区提供导游导览服务,导览语音还可以在界面上个性化选择“小云”或“小南”。四是旅游投诉处置最快的平台,游客投诉24小时办结率为99%,平均办结时间为7小时,而原来旅游投诉办结时间标准是7天。实际上,游客到云南是为了旅游休闲,享受好山好水,并不愿意投诉,只要我们做好服务,第一时间处置旅游投诉,问题是很快得到解决的。

目前,“一部手机游云南”APP下载量达150万,11个小程序集合使用量突破1400万。今年我们将继续完善这个平台:

一是让“行”更便捷。“吃住行游购娱”各环节,“行”是很关键的一环,近期平台将会增加“高速伴侣”功能,提供汽车租赁、高速公路服务区及

沿线景观等方面信息推介服务。

二是让“游”更自由。大力发展战略性新兴产业、智慧旅游小镇、智慧城市，制定智慧景区建设标准。我们将在“刷脸”上努力突破，下一步再实现刷脸入住酒店等。目前，全省15个机场已实现刷脸登机，今后还可实现刷脸购物等。

三是让“购”更放心。不断丰富“游云南”平台商品种类，陆续让云南绿色食品“十大名品”上线，并且做到方便购物、诚信购物、无理由退货。

四是让“服务”更到位。全方位丰富“游云南”平台政府端功能。“游云南”平台有“一朵云”，下面连着两端，一端是游客端、一端是政府端。去年工作重点是游客端，今年工作重点是政府端。政府端完善以后，政府端各种资源再服务于游客端，到时大家的感受就会有质的飞跃。要建立高效投诉处置体系、综合执法体系、旅游综合智慧管理体系、应急救援指挥管理体系、游客智慧服务体系、旅游综合经济分析平台和可视化管理平台，让游客在线投诉更方便、处理更快捷，为游客提供景区流量、交通拥堵预警、灾害预警、线路推送、消费引导等服务，真正体现“游客旅游自由自在”“政府管理服务无处不在”的理念，做到贴心暖心、无微不至、无处不在。

云南广播电视台记者：刚刚您提到“一部手机办事通”最近上线运行了，将对政府职能转变有什么促进作用？具体来说，会给群众办事带来什么样的改变？

阮成发：我前面提到过，我们就是想打造一个良好的政务服务环境，实现“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”。如何实现？这需要一个平台。现在看来，手机就是一个越来越智能化、越来越方便的平台。所以，我们策划把“一部手机”打造成云南数字经济的一个名品、一张名片、一个名牌。“一部手机办事通”正朝着这个目标努力，自上线运行以来，尽管时间不长，但点击量已经突破100万人次，业务办件量超过70万件，受到广大群众的欢迎。一是办事更简便。通过优化办理流程，减少审批要件，让群众和企业找政府办事就像“网购”一

样方便，目前已经实现“零跑腿可办”事项28个。二是办事更人性化。从百姓生活最直接、最现实的问题做起，比如“我要补办身份证、我要办社保、我要申请办户口、我要婚育”等，目前有14个主题、153个事项，预计今年能够达到500项。三是办事更直达。实现“省、州市、县、乡、村”五级联通、纵向到底，一网通办。四是办事更方便。在全省建设银行319个网点，群众可以就近办理。借此机会，我要对中国建设银行表示感谢。这个平台是我们与中国建设银行一起来打造，开展政银合作的成果。全省建设银行319个网点今后都是政府便民服务网点。五是办事更亲民。应用语音导航、智能问答、千人千面、大数据等新技术，实现了老百姓刷脸办事、开口办事。老年人不能写字或者写得不好，没有关系，可以用语音。

下一步，我们将不断完善功能，把这个平台真正打造成一个面向群众、面向企业的服务平台，今年上半年要实现更多审批事项上线办理。通过这个平台，找政府办事首先可以在手机上办理，争取大部分事项办理只跑一次。为什么要跑一次？这个需要大家理解，比如“我要补办身份证”，在网上都可以办，办完以后也可以寄给你，但是要防止别人冒充本人补办和身份证被盗的风险，必须要本人到派出所去见面。以此类推，有些事还得见个面。

经济日报记者：长期以来，云南基础设施建设相对滞后，但我们欣喜地看到，去年云南综合交通建设投入突破2000亿元，居全国第一。请问，2019年云南在综合交通基础设施建设方面，特别是县域高速公路“能通全通”工程方面有哪些新的举措？

阮成发：云南欠发达有一个很重要的原因，就是交通基础设施严重滞后。我到云南工作以后有一个心愿，就是到全面建成小康社会的时候，除了4个县因为生态环境不宜修高速公路外，全省129个县（市、区）中的125个要实现县县通高速公路，时间紧、任务重，必须竭尽全力，千方百计完成这项任务。

我们坚持把基础设施建设作为全面建成小康社会的“支撑性”工程,打牢跨越式发展的基础。今年要继续加大投入,加快推进以综合交通、水利、能源、信息、物流为主的“五网”建设,力争全年基础设施投资增长20%以上。其中,县域高速公路“能通全通”工程是今年基础设施建设中的“标志性工程”,目前已经全面开工建设,全年将有91个县通高速公路、通车里程达到6000公里以上,明年目标是1万公里以上,届时我省高速公路通车里程就会实现一个质的飞跃。“能通全通”工程将产生“一通百通”的效应,县域经济发展将按下“快进键”,公路的物流成本将明显降低,困难群众摆脱贫困、发家致富有了更多保障,边远地区的普通群众也将更多享受改革发展的成果。

当前和今后一个时期,云南还有很多重要的项目要陆续实施,包括加大昆明国际航空枢纽建设力度,加快滇中引水等重点工程建设,开工建设渝昆高铁等,从而加快形成更好服务国家战略、有效支撑云南高质量跨越式发展的综合基础设施体系。

**云报集团全媒体记者:**今年政府工作报告提出2019年要做的10项重点工作,落脚点在民生方面,而且我们从省政府其他工作也能感受到深层次的民生考虑。请问省长,今年我省在保障和改善民生方面有哪些重点考虑?又会采取哪些新举措?

**阮成发:**政府工作的一个核心内容,就是要千方百计、竭尽全力保障好民生。我们坚持把保障和改善民生紧紧抓在手上,抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,坚持尽力而为、量力而行,坚持完善制度、兜住底线。

政府工作报告明确提出,在继续确保70%以上省级财政资金用于民生的基础上,各级政府要再压减5%以上的行政经费用于民生事业。政府工作报告对就业、教育、卫生等方面都进行了安排部署,同时要不折不扣完成10件惠民实事。

这10件惠民实事,一是建设“美丽县城”和特色小镇,刚才给大家通报了,要每年安排100亿元资金,推进美丽县城建设,评选表彰15个特色小

镇。二是民族文化保护传承和“双百”工程,实施150个少数民族传统文化抢救保护项目,打造20个少数民族文化精品。三是农村劳动力培训和扶持创业促进就业,完成农村劳动力培训300万人次,扶持8万人以上自主创业。四是实施全民健康提升工程,进一步提高居民健康素养水平。五是基层医疗机构服务能力提升行动,推进40个县级公立医院提质达标,400个乡镇卫生院和政府举办的社区卫生服务中心设备配置达标。六是“七彩云南全民健身工程”,建设县乡村三级体育基础设施项目100个。七是养老院服务质量提升专项行动,新建和改造一批养老院。八是推进“厕所革命”。九是建设好“一部手机办事通”,全年上线500个服务事项。十是公共法律服务惠民工程,完成一批乡镇、村居(社区)公共法律服务工作站规范化建设,实现贫困村法律顾问全覆盖。

这10件惠民实事,我们要确保完成,同时,政府工作报告承诺的其他涉及民生的各项工作都要确保完成。

**光明日报记者:**最近,云南省委、省政府出台了云南省乡村振兴战略规划,对这个规划我们非常关注。请问省长,云南省在实施这个规划方面有些什么重点?针对云南的省情有些什么优先考虑的重点工作?尤其是今年重点要抓什么?如何解决现在农村普遍存在的一些空巢村、光棍村,还有教育、文化、医疗方面普遍滞后的问题?

**阮成发:**实施乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的战略举措,是一面新旗帜和总抓手。在《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》出台以后,我省也制定了相关文件,对走好新时代云南乡村振兴之路作出了全面安排部署。这项工作涉及面很广,是一个系统性的安排部署,主要有5个方面。

一是推动乡村产业振兴。转变农业发展方式,推进适度规模经营,培育壮大新型农业经营主体,重点培育农业产业化龙头企业和联合体,在打造“绿色食品牌”的同时,推进20个“一县一业”示范县建设,推进1000个“一村一品”专业村建设,将

资源聚集到乡村发展上来，推动农村一二三产业融合发展。尽可能把农业精深加工项目在当地留下来，改变“资源在农村、加工在城市”的现状，培养一批龙头企业、农民专业合作社、农业带头人。

二是推动乡村人才振兴。人才是最重要的资源。我们要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，加大对“土专家”、“田秀才”、经纪人、乡村工匠、非遗传承人等农村能人培养扶持力度，培养新型职业农民和乡土人才，加大对致富能手、外出务工经商人员、本乡本土大学毕业生、复员退伍军人选拔力度，用更加优惠的政策将优秀人才留在农村。

三是推动乡村文化振兴。坚持以社会主义核心价值观为引领，以乡村公共文化服务体系建设为载体，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。传承和保护独特的民族文化，推进濒危优秀农耕文化抢救工程，建设农耕文化示范区。

四是推动乡村生态振兴。加强乡村生态保护与修复，加快转变生产生活方式，抓好农村人居环境整治三年行动，打造生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。

五是推动乡村组织振兴。完善乡村治理机制，发挥群众参与治理主体作用，开展乡村治理体系建设试点和乡村治理示范村镇建设。加快建设信息化、智能化农村社会治安防控体系，推进现代乡村治理体制建设。

总之，实施乡村振兴战略，我们将一步一个脚印扎实往前推进。

中国新闻社记者：阮省长您好，习近平总书记在纪念改革开放 40 周年大会上发表重要讲话，向全国发出了“改革开放再出发”的动员令。请问，作为“一带一路”的重要节点，云南在新一轮扩大开放中有哪些重要的举措？

阮成发：习近平总书记考察云南时指出，云南经济要发展，优势在区位，出路在开放，希望云南努力成为我国面向南亚东南亚辐射中心。这些

年，省委、省政府朝着这个目标不懈努力。去年，我们研究制定了加快建设面向南亚东南亚辐射中心的 15 个实施方案，持续优化口岸营商环境，通关速度提升了 60%、费用降低了 40%，目前我省通关便利化水平在全国排在前列。去年，我们引进的省外到位资金超过 1 万亿元，外贸进出口总额增长了 24.7%。

下一步，我们将进一步加大对外开放力度，把对外开放这篇文章做好。具体有三条措施：一是着力稳外贸稳外资。积极参与中国—中南半岛经济走廊、孟中印缅经济走廊建设，以及中国—东盟自贸区、澜湄合作机制建设，千方百计扩大出口，做大加工贸易规模，促进边贸转型升级，力争外贸进出口总额增长 15%以上。强力推进“一把手”招商，力争引进省外到位资金 1.1 万亿元以上。二是整合优化开放平台。云南开发开放平台不少，但做得不够实，“块头”不大，效果不明显。今年我们将大力整合优化各类开放平台，集中力量做大做强一批重点开发开放试验区，着力提升开放平台的辐射力、影响力。三是全面做好跨境合作这篇大文章。云南边境线长，中央给予的支持政策不少，跨境合作是一篇很有潜力的大文章。我们将加快推进中国(昆明)跨境电子商务综合试验区建设，大力发展跨境电商。推进跨境人民币业务，尤其是缅甸央行已经正式宣布增加人民币等作为官方结算货币，这对做好跨境人民币业务是一个重要的利好，我们要抓住这个机遇。积极引进南亚东南亚大型银行来滇设立分支机构或合资机构，促进跨境金融发展。推动跨境动物疫病区域化管理试点工作取得重大突破，大力发展战略产业园区。创新发展跨境旅游，探索设立边境旅游试验区、跨境旅游合作区。力争在跨境物流、跨境软件园等方面取得突破。

总之，我们将进一步做好对外开放这篇文章，力争高水平对外开放实现一个质的提升。

最后，阮成发说，再过几天就过年了，借这个机会向各位记者朋友，并通过你们向全省各族人民拜一个早年，祝大家新年吉祥、万事如意、阖家幸福！

# 关于云南省 2018 年地方财政预算执行情况和 2019 年地方财政预算草案的报告

——2019年1月27日在云南省第十三届人民代表大会第二次会议上

云南省财政厅

各位代表：

受省人民政府委托，现将云南省 2018 年地方财政预算执行情况和 2019 年地方财政预算草案提请省十三届人大二次会议审查，并请省政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2018 年地方财政预算执行情况

### (一) 2018 年预算收支完成情况

1. 一般公共预算。全省地方一般公共预算收入 1994.3 亿元，完成年初预算的 100.2%，比上年决算数增长 5.7%。全省地方一般公共预算支出 6074.9 亿元，完成年初预算的 100.3%，增长 6.3%。

省本级地方一般公共预算收入 352.5 亿元，完成年初预算的 99.9%，比上年同期数增长 3.4%。省本级一般公共预算支出 1101.8 亿元，完成年初预算的 100.1%，比上年同期数增长 0.8%。

2. 政府性基金预算。全省政府性基金预算收入 1287.3 亿元，完成年初预算的 221.6%，比上年决算数增长 75.9%。全省政府性基金预算支出 1266.8 亿元，完成年初预算的 253.4%，比上年决算数增长 106.2%。

省本级政府性基金预算收入 115.8 亿元，完成年初预算的 137.8%，比上年同期数增长 26.9%。省本级政府性基金预算支出 83.5 亿元，完成年初预算的 91.9%，比上年同期数增长 56.6%。

3. 国有资本经营预算。全省国有资本经营预算收入 51.6 亿元，完成年初预算的 192.1%，比上年决算数增长 58.8%。全省国有资本经营预算支出 36.5 亿元，完成年初预算的 399.3%，比上年决算数增长 10.4%。

省本级国有资本经营预算收入 43.4 亿元，完成年初预算的 301.9%，比上年同期数增长 198.7%。

省本级国有资本经营预算支出 25 亿元，完成年初预算的 750.9%，比上年同期数下降 3.4%。

4. 社会保险基金预算。全省社会保险基金收入 1605.8 亿元，完成年初预算的 111.2%，比上年决算数下降 7.5%。全省社会保险基金支出 1267.3 亿元，完成年初预算的 102.3%，比上年决算数下降 13.1%。年末滚存结余 2101.5 亿元。

省本级社会保险基金收入 289.9 亿元，完成年初预算的 133.9%，比上年同期数增长 28.4%。省本级社会保险基金支出 211.7 亿元，完成年初预算的 119.4%，比上年同期数增长 28.7%。年末滚存结余 621.3 亿元。

以上预算执行情况均为快报数，待财政部批复我省 2018 年财政决算后，届时再向省人大常委会报告变化情况。

### (二) 2018 年财政政策执行和财政重点工作情况

1. 支持打好三大攻坚战。精准施策支持打好脱贫攻坚第一场硬仗。筹措安排中央和省级财政专项扶贫资金 138.9 亿元，其中，省级财政资金 45.9 亿元，超额完成省级财政投入不低于中央财政专项扶贫资金 30% 的要求。教育扶贫、健康扶贫等按照现行标准在相关支出中足额安排。在全国率先推进贫困县财政涉农资金省级源头实质性整合，整合中央和省级财政涉农资金 370.3 亿元，下达 88 个贫困县。安排 27 个深度贫困县的涉农整合资金比上年增长 25.1%，其中专项扶贫资金增长 69.2%，超过全省平均水平。建立扶贫资金动态监控系统。抓好扶贫开发成效考核、审计、巡视等发现问题的整改。综合施策打好防范化解重大风险攻坚战。完善管理机构和制度体系，全省 14 个

州(市)本级、91个县(市、区)成立政府性债务管理委员会,压实各级政府主体责任。出台防范化解政府性债务风险方案等系列制度。全面落实政府债务预算管理和限额管理、风险和监督管理等各环节管理制度。搭建云南省财政金融风险防范监测预警信息平台。抓好违法违规举债担保和变相举债整改工作。积极开好前门,积极向中央争取新增债务限额682亿元,增长30.7%。制定出台加强财政金融合作、服务保障经济高质量跨越式发展的政策意见,支持地方金融企业改革。统筹施策支持打好污染防治攻坚战。通过预算安排和专项债券筹措安排资金54亿元,支持滇池、洱海、抚仙湖等9大高原湖泊保护治理。积极支持“蓝天、碧水、净土”行动,支持完成全省14.7万辆黄标车淘汰任务。筹措安排资金85.8亿元,深入推进森林云南建设。出台建立健全云南省流域生态保护补偿机制的实施意见,积极推进跨流域生态补偿。建立赤水河跨省区生态补偿机制。

2. 促进经济平稳健康较快发展。出台实施稳增长政策措施。制定出台实施意见,筹措安排资金195.7亿元,支持工业转型升级、中国制造2025、工业园区、技术改造、降成本等,确保稳增长政策全面落实到位。积极落实供给侧结构性改革重点任务。筹措中央和省“去产能”奖补资金1.9亿元。筹措安排中央和省保障性安居工程建设资金49.4亿元,支持实施棚户区改造13.9万套。着力支持基础设施、教育、医疗卫生、文化等领域补短板。全面落实减税降费政策。及时完成先进制造业等行业增值税留抵退税15亿元的退税任务。阶段性降低企业部分社会保险费率。停征、免征4项行政事业性收费,降低2项政府性基金征收标准,停征排污费、坝区耕地质量补偿费等。支持民营经济、实体经济加快发展。采取有效措施推动缓解融资难、融资贵问题。中小微企业贷款风险补偿资金规模达到20亿元。充分发挥省信用再担保公司和农业信贷担保公司作用,新增涉农和中小微担保贷款113亿元。积极落实普惠金融政策,做好创业担保贷款财政贴息工作,支持新发放创业担保贷款108亿元。撬动金融机构发放涉农贷款592.3亿元。统筹支持对外

开放。支持全省外贸进出口保持较快增长。支持通关便利化和口岸提效降费。做好第5届南博会暨第25届昆交会和首届中国—南亚合作论坛经费保障。支持参加中国首届国际进口博览会。

3. 助推培育发展新动能。加快构建迭代现代产业体系。以“两型三化”为方向,八大重点产业加快培育壮大。工业经济加快转型升级,烟草业稳中有进,有色、电力等行业发展势头良好。信息技术、人工智能和新材料等新兴产业加快发展。促进构建“传统产业+支柱产业+新兴产业”的迭代现代产业体系。支持打造世界一流的“三张牌”。积极支持推进水电铝材、水电硅材一体化发展。将新能源汽车产业首次纳入省级工业和信息化发展资金支持范围。筹措安排资金10亿元,制定财政奖补支持政策,支持培育壮大绿色食品产业龙头企业。筹措安排资金5亿元,重点支持中药生产、标准建设、品种培育、平台建设等,推动中药饮片一二三产业全产业链融合发展。筹措安排资金5亿元,支持“一部手机游云南”APP上线运行。支持实施乡村振兴战略。筹措农业支持保护补贴资金40.5亿元,着力完善财政支农体制机制。筹措中央和省级资金25.6亿元,完成300个美丽宜居乡村建设任务。深入推进30个村级“四位一体”建设和90个县(市、区)村级集体经济发展试点。筹措安排资金25.8亿元,建设高标准农田243.9万亩,新增7个县(市)列入国家级农业综合开发县。全省财政筹措资金64.7亿元,支持全省25981个村民小组活动场所建设全覆盖。支持农村人居环境整治和“厕所革命”。支持创新型云南建设。筹措安排资金16.1亿元,支持创新驱动发展战略。深化财政科技资金管理体制改革,激励地方各级政府加大财政科技投入。支持人才强省战略,支持启动云南省“千人计划”、“万人计划”。

4. 支持重大基础设施建设。支持“五网”基础设施建设。省级财政筹措安排资金151.8亿元,助推重大项目打牢前期工作,助力全省县域高速公路“能通全通”工程建设,怒江美丽公路建设加快推进,支持建制村通硬化路,保障国省干线和农村公路养护等,支持农村公路安全生命防护工程建设。落实省级铁路建设资金35亿元,加

快全省铁路网建设,持续推动增加国际和地区航线。筹措资金 94.9 亿元,支持滇中引水、小型农田水利等工程建设。注资省水投公司 20 亿元。支持云南省电子政务、省党政专用通信二级网建设项目建设等。支持城镇基础设施建设。积极开展城市地下综合管廊和海绵城市省级试点。筹措安排资金 22.5 亿元,对 15 个特色小镇建设实施奖励。筹措安排资金 6.4 亿元,支持城镇污水垃圾处理等基础设施建设。支持昭通市入围中央黑臭水体整治示范城市。

5. 着力保障和改善民生。支持教育事业优先发展。全省教育支出达 1082.8 亿元,比上年增长 8.5%。全面落实“两免一补”政策和营养膳食改善计划。支持 88 个贫困县全面完成薄弱学校改造任务。支持学前教育“一村一幼”工程建设和普通高中“扩容提质”工程建设。推进高等教育内涵发展,支持云南大学“双一流”建设。支持现代职业教育发展。兑现 500 名乡村优秀教师奖励政策。支持创业就业。筹措安排资金 12.9 亿元支持创业就业。支持实施“创业孵化基地建设计划”。帮助城镇失业人员再就业 14.9 万人,就业困难人员就业 12.2 万人,开发公益性岗位 5.86 万个,援助 1719 户“零就业家庭”至少一人就业。支持就业扶贫、技能扶贫工作。支持“健康云南”建设。对基层医疗卫生机构实施基本药物制度和推进综合改革等补助。落实城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助和医疗费用兜底保障“四重保障”政策。支持推进公立医院综合改革。支持保障全省人民群众饮食用药安全。织密社会保障网。加快完善社会保障制度体系,做好养老金提标资金配套工作。农村低保保障标准提高到每人每年不低于 3500 元。落实社会救助和保障标准与物价上涨联动机制。完善医疗救助制度,全面实施重特大疾病医疗救助。支持做好农村危房改造工作。统筹做好残疾人和儿童服务保障等工作。促进文化体育事业繁荣发展。实施文化惠民工程,支持“六馆一站”免费或低收费开放,举办免费公益文体活动等。省级非物质文化遗产传承人的补助标准提高到每人每年 8000 元。支持文艺精品创作和广播电视台事业发展等。支持竞技体育和群

众体育发展,有效保障第十五届省运会等重大体育活动。支持民族团结进步示范区建设。“十县百乡千村万户”示范创建工程进展良好。兴边富民工程改善沿边群众生产生活条件三年行动计划有效实施。切实做好应急救灾工作。支持实施地质灾害综合防治体系建设。支持白格堰塞湖抢险救灾和灾后恢复重建。支持麻栗坡县特大山洪泥石流和通海、墨江地震等应急救灾工作。保障平安云南建设。

6. 深入推进财税体制改革。预算管理体制不断完善。初步形成中期规划、年度预算和项目库“三合一”的预算管理体系。突出抓好项目库建设和预算绩效管理。预算公开做到应公开全公开。将零基预算改革、项目支出通用定额标准和专用定额标准体系建设向纵深推进。省对下财政体制更加注重激励。研究实施云南省财政税收增收留用及奖补政策,将省级分享收入增量全部或大部分留给各地,激发和调动了各级培植财源、加快发展的积极性。研究拟定省与州(市)基本公共服务领域共同财政事权和支出责任划分方案。全力推进税制改革。着力保障相关领域改革。

7. 建设高质量现代财政。提升财政收入质量。强化财政收入质量管理、激励考核督导,全省财政税收收入占一般公共预算收入的比重超过 70%,达到 71.4%,129 个县(市、区)非税收入占比全部下降到 50%以下。有效规范财政支出。创新预算执行管理办法,实现财政资金监督和使用形成良性互动。预算支出进度不断加快,在财政部地方财政预算执行支出进度月度考核排名中持续靠前。着力提高县级基本财力保障水平。按照保工资、保运转、保民生,托底线、促脱贫、奖绩效的思路,省对下均衡性、基本财力、生态等一般性转移支付大幅增加,促进县级财政“三保”责任落实,督促落实和保障“三保”支出。健全资金筹措机制。加大向中央争取力度。规范推广运用 PPP 模式,云南省进入财政部 PPP 综合信息平台项目 451 个,投资额 11197.6 亿元。列入国家级示范项目数和投资额均居全国首位。全面实施绩效管理。研究建立“一个意见+N 个办法+1 套规程”的预算绩效管理总体制度框架。全面下达项目支

出预算绩效目标。完成 51 个省级重大项目细化再评审,审减资金 1.2 亿元。开展 2019 年部门预算绩效目标前置审核试点。

8. 全面提升财政管理水平。深化“放管服”改革。全面推进云南省财政系统行政审批标准化建设。推动法治财政建设,云南省财政厅被列为“全国财政系统法治财政建设示范点”。阳光财政建设进一步推进。财政资金支持市场主体“网上申报、网上办理、网上公示”的“云财阳光一网通”平台建成上线。强化财政监督检查。开展财政收支真实性、政府性债务管理、扶贫资金监管“三大检查”,切实提高财政收入质量和财政支出收益。对全省财政资金下达实施预警监督。规范内控制度执行。建立与财政部驻云南专员办常态化的沟通交流机制,进一步抓好巡视、审计和监督检查发现问题的整改落实。主动接受人大、政协监督。主动接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协民主监督,严格执行人大各项决议、决定和审议意见,进一步完善人大代表沟通联系和建议办理机制。认真办理省人大建议和省政协提案 266 件,办复率、按时办结率均达到 100%。深入推进预算监督联网平台建设,协助财政部联系服务好在滇全国人大代表。

### 二、2019 年地方财政预算安排

#### (一)2019 年财政经济形势分析(略)

#### (二)2019 年预算编制的指导思想及原则

2019 年,全省财政工作和预算编制指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神,遵照习近平总书记对云南工作提出的“一个跨越”“三个定位”“五个着力”等指示要求,认真落实中央经济工作会议、省委十届六次全会和省十三届人大二次会议精神,创造性贯彻落实中央和省委的各项决策部署,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,以供给侧结构性改革为主线,深化财税体制改革,加快建立现代财政制度,全面实施预算绩效管理,牢固树立过紧日子思想,严格压缩“三公”经费等一般性支出,量

力而行,尽力而为,统筹用好管好各项财力,突出补短板强弱项保重点,在继续支持打好三大攻坚战的同时,将有限的财政资金投向现代化经济体系建设、科技创新、“五网”基础设施建设、乡村振兴、美丽云南和平安云南建设、保障和改善民生、提高基层财政保障能力等重点领域,努力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作,以高质量财政服务保障云南高质量跨越式发展大局,为建设中国最美丽省份做出积极贡献,以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年。

按照上述指导思想,2019 年预算编制的基本原则是:一是坚持稳中求进工作总基调。二是坚持统筹财力办大事要事。三是坚持深化预算管理制度改革。四是坚持全面实施预算绩效管理。五是坚持防控风险高质量发展。

#### (三)2019 年全省及省本级收支预算安排

1. 一般公共预算。全省地方一般公共预算收入 2094 亿元,比上年快报数增长 5%左右。全省地方一般公共预算支出 6379 亿元,比上年快报数增长 5%。

省本级地方一般公共预算收入 370 亿元,比上年年初预算增长 4.8%。省本级地方一般公共预算支出 1233.2 亿元,比上年年初预算增长 12.1%。

2. 政府性基金预算。全省政府性基金预算收入 1427 亿元,比上年快报数增长 10.9%。全省政府性基金预算支出 1681.5 亿元,比上年快报数增长 32.7%。

省本级政府性基金预算收入 104.3 亿元,比上年年初预算增长 24.1%。省本级政府性基金预算支出 142.7 亿元,比上年年初预算增长 57.1%。

3. 国有资本经营预算。全省国有资本经营预算收入 16.2 亿元,比上年快报数下降 68.7%。国有资本经营预算支出 9.9 亿元,比上年快报数下降 73%。

省本级国有资本经营预算收入 12.8 亿元,比上年快报数下降 70.4%。国有资本经营预算支出 6.8 亿元,比上年快报数下降 72.5%。

4. 社会保险基金预算。全省社会保险基金预算收入 1630 亿元,比上年快报数增长 1.5%。全省社会保险基金预算支出 1384.3 亿元,比上年快报数增长 9.2%。

省本级社会保险基金预算收入 329 亿元,比

上年快报数增长 13.5%。省本级社会保险基金预算支出 265 亿元,比上年快报数增长 25.1%。

#### (四)2019 年财政支出主要政策及重点支出项目

1. 继续支持打好三大攻坚战。坚决打好防范化解重大风险攻坚战。夯实债务风险责任主体,确保完成 2019 年政府债务化解任务。加快地方政府债券发行和债券资金使用。加强偿债资金管理,确保法定限额内政府债务不出任何风险。严控高风险地区新增债务限额。全面整改违法违规融资担保和变相举债行为。坚决支持打好精准脱贫攻坚战。严格落实省级专项扶贫资金预算保障责任,筹措安排扶贫资金 60 亿元,增长 30.4%。新增资金、项目、举措向深度贫困地区和特殊贫困群体倾斜。重点支持解决“两不愁三保障”突出问题,继续增加生态护林员人数。重点支持打赢产业、就业、易地扶贫搬迁、生态、教育医疗住房“三保障”五场硬仗。持续深入推进贫困县涉农资金整合。加强项目库建设。推动实现扶贫资金审计和绩效评价全覆盖。加快扶贫资金动态监控机制建设。坚决支持打好污染防治攻坚战。省级财政安排节能环保支出 13.7 亿元,比上年年初预算增长 32.4%。支持开展中国最美丽省份建设三年行动。支持打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“八个标志性战役”。积极推进“森林云南”建设。完善森林生态效益补偿机制。支持九大高原湖泊保护治理和以长江经济带为重点的六大水系保护修复、植被恢复等重点项目建设。研究完善国家公园体制。做好赤水河流域生态补偿机制试点工作。

2. 推动深化供给侧结构性改革全面落实更大规模减税降费措施。坚持普惠性减税和结构性减税相结合,重点减轻制造业和小微企业负担。落实好个人所得税 6 项专项附加扣除政策。支持提升税务机关纳税服务质量,提高纳税人满意度和获得感。认真落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针。继续推动钢铁、煤炭行业化解过剩产能。坚持结构性去杠杆,推动金融机构服务实体经济发展。将去库存与促进农业转移人口城镇化、补齐医疗教育等公共服务短板有机结合。继续执行企业阶段性降低社保缴费政策。争取地方政府专项债券,不断加大医疗、

教育等补短板投入。积极支持民营经济和实体经济发展。着力缓解民营企业、实体经济融资难、融资贵问题。支持实施民营“小巨人”培育工程和中小企业成长工程。力争使新增风险担保贷款和政策性融资担保贷款达到 500 亿元以上。

3. 支持加快现代化经济体系和产业体系建设。积极支持八大重点产业等加快发展。支持八大重点产业发展,推动战略性新兴产业不断壮大。推动制造业高质量发展,支持发展智能制造。助推新旧动能持续转换,提高财政投入精准度。强化财政政策和金融政策协同,提升实体经济发展内在活力。积极支持持续打造世界一流的“三张牌”。突出重点支持打造“绿色能源牌”,做大做强做优我省绿色能源产业。加大力度支持打造“绿色食品品牌”,推动抓有机、创品牌、育龙头、占市场、建平台、解难题。提质增效支持打造“健康生活目的地牌”,大力构建“大健康+全域旅游+康养+特色小镇”链条。促进创新型云南建设。探索建立正向激励机制和企业定制科技创新服务的财政奖补机制。实施更大力度的财政支持政策,激励和推动科技成果加快转化。提高科普经费标准,积极支持人才强省战略,建立支持人才工作财政保障长效机制。支持数字经济发展。支持实施智慧云南行动计划,加快建设数字云南。支持实施数字经济发展,以数字经济助推“三张牌”。支持构建全省一体化的禁毒、反恐、林业、农业、气象等大数据中心体系。支持社会治理创新。全力支持以“一部手机办事通”引领智慧政务。

4. 支持实施乡村振兴战略和新型城镇化建设。深化农业供给侧结构性改革。积极落实好各项强农惠农富农政策,完善财政支农投入稳定保障机制,推进农业结构优化升级。完善涉农资金整合机制,支持改善农业农村发展支撑条件,推动一二三产业融合发展。推进农村综合改革。筹措安排资金 10.5 亿元,支持农村综合改革,实施新型农村集体经济振兴计划和农村环境综合整治,加快美丽乡村建设。鼓励金融机构加大对“三农”领域的信贷投入。完善农村基层组织经费保障机制,落实村组干部待遇标准提高。推动加快新型城镇化建设。加强市政基础设施、垃圾污水处理

设施和公共服务能力建设。积极推动农业转移人口市民化。支持城市轨道交通建设。

5. 持续加大“五网”等重大基础设施建设支持力度。筹集财力加快基础设施补短板进程。积极支持以综合交通、水利、能源、信息、物流等“五网”基础设施建设。省级财政筹措安排省预算内基建投资和前期工作经费 35 亿元，支持做好重大项目前期工作和项目建设，支持实施“四个一百”等重点项目建设计划。持续加力支持综合交通基础设施网络建设。省级财政筹措安排资金 203 亿元，支持县域高速公路“能通全通”工程和美丽公路建设。支持铁路建设、农村公路建设及农村公路生命安全防护工程建设。支持国省干线及农村公路养护。支持航空网建设。不断加大水利等基础设施投入力度。除继续增加农田水利建设投入外，继续做好省水投公司资本金注入工作，加快推进滇中引水、重点水源工程、大中型水库等重大水利工程建设。支持加快能源、信息、物流等基础设施建设。

6. 促进扩大对外开放、区域协调发展和民族团结进步。支持高水平对外开放。筹措安排资金 13.8 亿元，落实稳外贸、促出口系列政策，抓实绿色食品出口、外贸新增长点培育、加工贸易、跨境电商等举措，支持口岸建设和企业走出去。支持打造“永不落幕的南博会”。深化沿边金融综合改革，加大世界银行等外贷项目争取力度，提升利用外资水平和质量。支持建设完善国际贸易“单一窗口”平台和“智慧口岸”。推动跨境动物疫病区域化管理试点落地见效。支持跨境合作区、保税区等对外平台建设和发展。完善转移支付制度体系。进一步缩小区域间财力水平差距，推动解决我省区域发展不平衡、不充分的问题。优化区域发展政策措施，激励推动昆明、玉溪、滇中新区等加快发展，鼓励推动其他地区实现高质量跨越发展。促进边境民族团结进步。推动民族团结进步示范区建设。新增安排资金 3.5 亿元，支持民族团结进步事业发展，支持实施第三轮“十县百乡千村万户”工程。扎实推进第二轮改善沿边群众生产生活三年行动计划。扶持人口较少民族发展，实施“直过民族”和人口较少民族推普攻坚工程。

7. 支持最美丽省份和平安云南建设。支持建设美丽县城和特色小镇。2019—2021 年，每年筹措安排资金 100 亿元，支持实施美丽县城建设三年行动，对每年获得评选表彰的“美丽县城”实施奖补。继续安排资金 22.5 亿元，对获得评选表彰的 15 个高质量示范特色小镇实施财政奖补。支持实施城乡人居环境综合整治。全面落实城乡人居环境整治三年行动计划的财政支持政策，推动城乡人居环境整治提质增效。重点支持农村人居环境整治。支持美丽乡村建设万村示范行动、每年 3000 个美丽乡村建设和村镇规划建设管理。支持实施“厕所革命”。鼓励支持城镇实施“厕所革命”，全部消除所有城镇建成区旱厕。全面开展学校厕所标准化建设工作。支持实现重点旅游城市 A 级厕所全覆盖。省级财政筹措安排资金 20 亿元，重点支持农村“厕所革命”。积极支持平安云南建设。

8. 提高保障和改善民生水平。按照财政事权和支出责任划分改革实施方案的要求，省级财政足额或超额安排资金保障省级教育、社保、卫生健康支出责任。支持有质量的教育优先发展。省级财政安排教育支出 130 亿元，比上年增长 16.1%。积极推进学前三年行动计划和中小学标准化建设。支持普通高中“扩容提质”。持续支持云南大学“双一流”建设。推动省属高校内涵式发展。积极支持职业教育发展。继续安排资金对农村优秀教师予以奖励。大力支持就业创业。支持开展公共就业创业服务提升行动，促进以高校毕业生为重点的青年群体和就业困难人员多渠道就业。支持实施万名青年见习计划。全面落实创业担保贷款贴息及奖补政策。完善农村劳动力转移就业服务保障体系。做好去产能职工安置、精准就业帮扶等工作。持续支持“健康云南”建设。省级财政安排卫生健康支出 102.9 亿元。支持卫生计生事业发展、公共卫生服务、公立医院综合改革等。实施基层医疗卫生机构服务能力提升工程。支持中医药服务能力体系建设。支持医疗卫生人才队伍建设。继续支持实施关爱妇女儿童健康行动方案。支持三甲医院建设和县级公立医院提质达标。强化民生兜底保障。省级财政筹措安排资金 46.6 亿元，用于支持实施全民参保计划。

多渠道支持残疾人服务保障体系建设。做好城乡困难群众救助保障工作。筹措安排资金35亿元，支持城镇棚户区改造和农村危房改造。保障军队转业干部、退役士兵安置工作。支持文化体育等事业发展。筹措安排资金15.7亿元，加快完善公共文化服务体系。支持文化产业发展。促进民族文化遗产保护传承。支持群众体育和竞技体育发展，落实财政支持足球改革发展相关政策。支持实施全民健身国家战略。

9. 帮助基层缓解财政困难。加强对各地财政管理的指导帮助。监督指导各地统筹财力合理安排预算，督促县（市、区）安排不甩硬缺口。推进地方财政标准化平台建设，实施财政运行预警分析，对存在突出问题的地区做到早发现、早预警、早处置，坚决守住基层“三保”风险底线。放权让利推动县域经济发展。努力打造权责清晰、财力协调的财政管理体制。结合财政事权和支出责任划分改革、收入划分改革情况，明晰各级财政保障责任。按照建立地方税体系的要求，加大放权让利，调动各地加快经济发展的积极性，增强县域经济发展的内生动力、活力。积极推动财力下沉。紧扣保基本、兜底线的要求，加大对下倾斜补助力度。继续坚持保工资、保运转、保民生，托底线、促脱贫、奖绩效的思路，推动财力向财政贫困地区和绩效管理成效较好地区倾斜。健全完善县乡财政体制。支持鼓励经济发达乡镇、特色镇、工业园区所在乡镇恢复一级独立预算，巩固乡镇财政地位。提高乡镇积极培财源抓收入的积极性。突出加强乡镇财政建设，推进乡镇财政信息化。

### 三、确保完成2019年预算目标任务的主要措施

#### （一）建设高质量财政

不断提升财政收入质量。突出重点税种征管，强化纳税服务和管理。做好各项税收的清缴清算。确保主体税种和附加税种同步征收到位。不断提升预算执行质量。牢固树立过紧日子思想，优化财政支出结构，大力压减一般性支出。加强预算执行监测分析。健全财政资金动态监控体系。加强库款管理。不断提升公共财政公开透明质量。切实提升政府预决算、部门预决算公开质

量。强化部门预决算公开的主体责任，建立完善考核和行政问责制度。

#### （二）强化财政保障能力

以产业发展和经济发展推动培植财源。全面落实《云南省财政税收增收留用及以奖代补暂行办法》，激发和调动各级政府培植财源、加快发展的积极性。大力争取中央财政支持。不断增强向上争取支持的针对性和有效性。健全激励约束机制，调动各级各部门共同争取中央支持的积极性、主动性。创新财政投入方式。创新投入方式，解决制约中小企业发展的融资难、担保难等“瓶颈”问题。高质量推进PPP项目落地实施。健全政策性融资担保体系。

#### （三）加强地方政府债务管控

强化专项债券项目前期准备。合规合法开好支持全省重点项目融资的“前门”，提前做好项目储备，做好专项债券项目实施方案编制、审核以及发行前的准备工作，充分发挥债券资金使用绩效。夯实化解政府债务风险主体责任。按照防范化解政府性债务风险方案各项要求，稳妥化解存量债务，确保完成年度政府债务化债目标任务。严格落实属地责任，坚决遏制违法违规举债。健全政府债务风险防控机制。继续完善政府债务风险评估预警机制。做好政府性债务风险分级响应和应急处置工作。

#### （四）着力深化财税体制改革

推动财政事权和支出责任划分改革。加快省以下基本公共服务领域，交通、科技等领域财政事权和支出责任划分改革。制定出台省与各地收入划分调整方案。调整完善县乡财政管理体制。深化预算管理制度改革。完善基本支出定员定额标准、项目支出通用定额标准和以部门为单位的专用定额标准。健全完善项目库管理，扭转“资金等项目”的状况。严格保障省级支出责任。深化省对下专项转移支付改革，破除财政资金各自为政、零星分散、结构固化、效益不高的问题。全力推进税制改革。做好环境保护税税额标准调整衔接工作。配合做好税收立法工作等。

#### （五）深入实施全面预算绩效管理

在“全方位”上促落实。实施政府预算绩效管

理,提高财政资源配置效率;推进部门和单位预算绩效管理,促进部门整体效能提升;实施政策和项目绩效管理,将支出政策制定、实施和结果纳入绩效管理。在“全过程”上实突破。建立绩效评估机制,对新出台重大政策、项目开展预算审核和事前绩效评估,实现预算绩效管理向预算决策拓展。继续强化绩效目标管理,做好绩效运行监控,健全绩效评价结果反馈和整改制度。在“全覆盖”上提进程。在覆盖一般公共预算、政府性基金预算的基础上,将范围进一步拓展到国有资本经营预算和社会保险基金预算,并纳入全过程绩效管理。

#### (六)提高财政管理能力

坚持依法行政依法接受监督。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和指导,严格落实人大各项决议、决定和审议意见,完善建议、提案办理机制。自觉接受政协民主监督和全社会群众监督、舆论监督。加大审计、监督检查查出问题的整改力度。建立完善“问题整改台账”,盯住问题,边查边纠正,逐项整改。注重举一反三,认真分析查找隐患,经常性组织自查自纠,坚决杜绝屡查屡犯、屡改屡犯等现象。深入推进法治财政建设。继续做好法治财政建设示范点工作。贯彻实施政府会计改革,确保《政府会计制度》全面实施。深化财政系统行政审批改革。

以上报告,请予审查。

## 关于云南省 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2019年1月27日在云南省第十三届人民代表大会第二次会议上

云南省发展和改革委员会

各位代表:

受省人民政府委托,现将云南省2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案提请省十三届人大二次会议审查,并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2018年国民经济和社会发展计划执行情况

初步统计,全省地区生产总值增长8.9%,固定资产投资(不含农户)增长11.6%,地方一般公共预算收入增长5.7%,居民消费价格指数上涨1.6%,社会消费品零售总额增长11.1%,外贸进出口总额增长24.7%,城镇常住居民人均可支配收入增长8%,农村常住居民人均可支配收入增长

9.2%,城镇新增就业51.9万人,农村贫困人口脱贫151万人,人口自然增长率为6.8%左右,万元地区生产总值能耗下降3%。12项国民经济和社会发展主要指标中,地区生产总值等11项指标完成情况较好,达到或超过计划目标;固定资产投资增速低于2018年预期目标4.4个百分点,增速居全国第三位。

一年来,我省经济社会发展亮点纷呈。一是经济保持总体平稳、稳中有进态势。全省经济运行在合理区间,没有出现大起大落,增速排名全国前列。二是产业结构调整迈出实质性步伐。产业发展思路更加明晰,以八大重点产业和世界一流“三张牌”为核心的产业发展蓝图绘就、推进扎实。三是脱贫攻坚取得重要进展。33个贫困县申

请脱贫摘帽,2298个贫困村出列,全省贫困发生率下降到5.38%。四是发展活力持续释放。“放管服”改革“六个一”行动计划成效明显,月均新设立企业近万户。全年引进省外到位资金突破万亿元大关。五是人民群众有更多获得感。农村低保保障标准统一提高到每人每年不低于3500元。企业退休人员养老金实现“14年连调”。实现跨省异地就医直接结算全覆盖。

2018年,围绕经济社会发展主要目标任务,重点抓了以下八个方面的工作。

#### (一)着力保持经济平稳健康发展

持续推动投资较快增长。超前编制实施“补短板、增动力”省级重点前期项目行动计划。民间投资、工业投资保持较快增长势头,分别增长20.7%、11.3%。多渠道筹措项目建设资金,争取中央预算内资金265亿元、较2017年增长17%。积极挖掘消费潜力。大力实施消费升级行动计划,持续推进“十大扩消费行动”。降低110个国有景区门票价格,总体降价幅度达33.4%。多措并举稳政策稳预期。出台了稳增长22条措施、一季度“开门红”工作方案和积极有效利用外资促进外资增长等一系列政策措施,狠抓政策配套衔接和落细落实。

#### (二)着力深化供给侧结构性改革

压减粗钢产能27万吨,退出煤炭产能1275万吨。省属非金融国有企业平均资产负债率降至69.0%。商品房库存保持在合理区间。全年为实体经济企业减负952.3亿元。全省民营经济增加值增长9.1%。全省农业龙头企业实现销售收入2733亿元、增长8%。规模以上工业企业主营业务收入和利润分别增长14.6%、21.1%。财政收入结构进一步优化,全省税收收入占比达71.4%。创新创业活力加快释放。新建10家省重点实验室、60个院士专家工作站。新增高新技术企业123家,新认定省级科技型中小企业881家。新认定省级“星创天地”35家、省级众创空间20家。

#### (三)着力推动产业优化升级

重点产业加快发展。烟草制品业增加值增长1.3%,有色、电力行业增加值分别增长12.4%、18.3%。印发实施生物医药、信息、新材料和先进

装备制造4个重点产业“施工图”。信息产业成长为千亿级产业。服务经济倍增计划深入实施。第三产业增加值增长7.6%。打造世界一流“三张牌”开局良好。“绿色能源牌”方面,一批水电铝材一体化项目落地文山、大理,丽江、保山、楚雄等地水电硅材一体化项目加快推进。“绿色食品牌”方面,农产品加工业产值与农业总产值之比由0.67:1提高到1.11:1,评选出2018年绿色食品“10大名品”和“10强企业”“20佳创新企业”。“健康生活目的地牌”方面,“一部手机游云南”智慧旅游平台基本建成并上线运行,全年接待海内外游客人次和旅游业总收入分别增长20.2%和29.9%;特色小镇创建初见成效,落实22.5亿元财政奖补资金支持15个特色小镇。

#### (四)着力打好三大攻坚战

重大风险防控稳妥有序。银行业金融机构不良贷款及不良率实现“双降”。完成年度政府存量债务置换。脱贫攻坚有力有效。全年减少贫困人口151万人。新增34.5万建档立卡贫困人口易地扶贫搬迁任务指标落地、政策落实。产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫等工作稳步推进。污染防治和生态保护力度加大。全面推进蓝天、碧水、净土“三大保卫战”,打响九大高原湖泊保护治理等“八个标志性战役”。九大高原湖泊水环境质量总体保持稳定。16个州市政府所在地城市环境空气质量优良天数比率为98.9%,森林覆盖率达60.3%。

#### (五)着力推进城乡区域协调发展

印发实施《云南省乡村振兴战略规划(2018—2022年)》。全省粮食播种面积6262万亩,总产量达1861万吨。农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成。88%的自然村对生活垃圾进行了收集处理。全年农林牧渔业增加值增长6.3%。剑川沙溪古镇、弥勒可邑小镇创建成效和经验得到国家部委高度评价。常住人口城镇化率较2017年提升1个百分点左右。评选出2017年度县域经济“10强县”和县域跨越发展“先进县”“进位县”。

#### (六)着力深化改革扩大开放

关键领域改革稳步推进。“放管服”改革“施工图”印发实施,全省各行业各类证明材料减少

90%以上,企业开办时间压缩到8个工作日。全年市场化交易电量达851亿千瓦时、增长21%。居民生活用气临时销售价格每立方米降低0.36元。对内对外开放水平持续提升。中缅经济走廊、中老泰经济走廊和滇老泰合作试验区建设迈出实质性步伐。成功举办第5届中国—南亚博览会暨第25届中国昆明进出口商品交易会。积极参加首届中国国际进口博览会。新引进世界500强企业10家。全年实际利用外资10.6亿美元。

### (七)着力加大基础设施补短板力度

交通基础设施方面,实现82个县通高速公路、通车里程达5198公里;铁路营运里程达3856公里,其中高铁达1026公里;通航运营机场达到15个,新开和加密国际航线13条。水利和能源基础设施方面,滇中引水等重大水利工程顺利推进,新开工62件重点水网工程,新增高效节水灌溉面积106.5万亩;新增油气管道460公里。信息基础设施方面,4G网络覆盖99.5%以上的行政村和80%以上的自然村,基本覆盖景区景点和高速公路沿线。物流基础设施方面,昆明、大理、河口、磨憨、瑞丽等地物流枢纽布局和选点扎实推进。城市基础设施方面,开工建设城市地下综合管廊122公里,建成海绵城市50.7平方公里,新建污水配套管网523公里。

### (八)着力保障和改善民生

就业形势总体稳定。高校毕业生初次就业率达90.9%。城镇新增就业51.9万人。社会保险体系不断完善。新增补医保药品310个,国家36种谈判药和17种抗癌药已全部纳入医保支付。社会事业全面进步。义务教育巩固率达93.8%,学前三年毛入学率、高中阶段毛入学率分别达79%和80%左右。完成40所县级医院提质达标,乡镇卫生院、村卫生室达标率分别为99.6%、100%。云南博物馆群建设、“国门文化”工程启动实施。普洱市等11个地区(单位)被评为全国民族团结进步创建示范区(单位)。社会大局保持和谐稳定。

## 二、2019年经济社会发展主要预期目标建议

地区生产总值增长8.5%左右,固定资产投资(不含农户)增长12%左右,地方一般公共预算收入增长5%左右,社会消费品零售总额增长11%,

外贸进出口总额增长15%以上,居民消费价格上涨3%左右,城镇常住居民人均可支配收入增长、农村常住居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步,城镇新增就业50万人,实现130万农村贫困人口脱贫,人口自然增长率6.8%左右,完成国家下达的节能减排任务。

### 三、2019年国民经济和社会发展的主要任务和措施建议

坚持把“巩固、增强、提升、畅通”八字方针作为当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展管总的要求,按照中央经济工作会议和省委十届六次全会部署,对照省政府工作报告,抓好各项工作贯彻落实。重点推进以下八个方面的工作:

#### (一)积极扩大有效需求,保持经济平稳健康发展

切实稳住有效投资。保持“五网”基础设施、脱贫攻坚、社会事业等短板领域投资力度,聚焦八大重点产业、世界一流“三张牌”扩大工业投资,推动滇中地区、次区域经济中心、产业园区等重点地区投资提速。积极争取中央预算内投资和地方政府专项债券,加快地方政府专项债券发行和使用进度。激发民间投资活力。规范有序推进PPP项目。加强政银企合作,建立重大项目定期通报制度,积极争取信贷支持。大力实施“补短板、增动力”省级重点前期项目计划。激发居民消费潜力。出台完善促进消费体制机制的政策措施。深入实施服务经济倍增计划、消费升级行动计划,增加高品质产品和服务供给。激发农村市场消费潜力,开展优质工业品下乡活动。拓展市场稳外贸。推进中国(昆明)跨境电商综合试验区、县域出口农产品质量安全示范区建设。支持企业扩大南亚东南亚市场,加快拓展“一带一路”沿线国家、中东、欧洲、澳洲等国际市场。创新发展边民互市贸易。推动跨境动物疫病区域化管理试点取得新突破。强化政策供给稳预期。落实好保持经济平稳健康发展22条措施等系列政策。加强政策储备,研究出台推动我省高质量发展实施意见,系统谋划制造业、服务业、基础设施等领域高质量发展。

## (二)继续打好三大攻坚战,为全面建成小康社会打下决定性基础

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。完善国有企业风险预警机制,进一步降低国有企业杠杆率。加强政府债务、或有债务和隐性债务动态监控,严控高风险地区债务增长。推进不良贷款存量风险分类处置。坚决打好精准脱贫攻坚战。扎实推进打赢精准脱贫攻坚战三年行动,完成130万贫困人口净脱贫、2457个贫困村出列、31个贫困县摘帽。全力推动迪庆州、怒江州和27个深度贫困县脱贫攻坚。健全完善定点扶贫、东西部扶贫协作、万企帮万村、社会扶贫工作机制。深入开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动。坚决打好污染防治攻坚战。持续推进蓝天、碧水、净土“三大保卫战”,全面推进五级河(湖)长责任落实,全力打好以洱海为重点的九大高原湖泊保护治理、以长江为重点的六大水系保护修复等“八个标志性战役”,力争地级及以上城市空气质量优良天数比率达到97.2%以上,劣V类水质比例控制在10%以下,受污染耕地安全利用率不低于80%。

## (三)加快新旧动能接续转换,推动经济高质量发展

聚焦重点产业推动制造业高质量发展。坚持“两型三化”产业发展方向,聚焦传统产业转型升级和八大重点产业发展,推动传统产业和新兴产业深度融合、先进制造业和现代服务业深度融合、新一代信息技术与实体经济深度融合。实施新一轮技术改造提升行动,大力支持企业实施技术改造,提高装备水平、信息化水平、新品研发应用能力和节能减排水平。完成46户“僵尸企业”出清。持续打造世界一流“三张牌”。“绿色能源牌”方面,加快推进金沙江乌东德水电站等电源项目,推动建设蓄能电站。积极开拓市场,扩大西电东送及外送规模。提升工业用气和输气管道沿线城镇用气比重。全力推进水电铝材一体化、水电硅材一体化在建项目尽快投产、投产项目尽快达产。加快新能源汽车项目建设。“绿色食品牌”方面,落实“抓有机、创名牌、育龙头、占市场、建平台、解难题”各项举措,新增“三品一标”1000个以上,再引进一批投资5亿元以上的大型农业企

业。“健康生活目的地牌”方面,加快建设中国(昆明)大健康产业示范区,实施好“一部手机游云南”完善提升等九大工程,力争旅游人次增长20%以上、旅游总收入增长25%以上。大力推动数字经济发展。围绕“资源数字化、数字产业化、产业数字化”,抓紧开展数字经济发展的制度设计、政策制定。启动“数字县城”建设。实施20项智能制造重点项目示范,完成25户骨干企业数字化改造。加快推进创新型云南建设。建立健全研发导向的项目、资金、政策支持机制,加大以企业为主体的全社会研发投入力度。加快推进科技成果转化示范县、科技成果转化中心建设。深入推进军民融合发展。新培育认定高新技术企业100家、科技型中小企业500家。

## (四)深入实施乡村振兴战略,促进城乡区域协调发展

坚持农业农村优先发展。推进《云南省乡村振兴战略规划(2018—2022年)》落实。深化农业供给侧结构性改革,加快粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定和建设。建设高标准农田200万亩。开展20个“一县一业”示范创建。稳妥有序推进农村集体产权制度改革。大力培育新型职业农民。科学有序推进新型城镇化发展。完善“人地钱”挂钩政策,有序推进农业转移人口市民化。强化昆明的核心作用,以昆明区域性国际中心城市和滇中新区建设引领滇中城市群建设。加强沿边口岸城镇建设。积极推进大理、蒙自、昭通等次区域中心城市建设。推动形成以昆明为核心、以滇中城市群为主体、以沿边口岸城市为支撑的“一核、多中心、网络化、开放型”新型城镇化体系。

## (五)推进中国最美丽省份建设,提升生态文明建设水平

抓实最美丽省份建设重点任务。启动实施“美丽县城”建设工程。创建一批园林城市(县城)。深入推进特色小镇创建,评选表彰15个高质量示范特色小镇。启动实施“美丽乡村建设万户示范行动”。高标准打造昆明至丽江、昆明至西双版纳、昆明主城区至长水机场3条美丽公路。推进怒江美丽公路建设。深入推进“厕所革命”。

加大生态环境保护力度。严格执行《云南省生物多样性保护条例》。推动主体功能区战略和制度在市县精准落地。统筹推进国土空间生态修复。完成营造林 800 万亩以上,退耕还林还草和陡坡地生态治理 300 万亩以上。大力推进绿色发展。扎实开展生态文明建设示范区创建。深入推进生态环境损害赔偿制度改革、跨界河流生态补偿等工作。探索开展排污权、用能权等交易试点。推进实施生活垃圾分类。

### (六)加强“五网”基础设施建设,夯实高质量跨越式发展硬件基础

加快综合交通基础设施网络建设。新增 8 个以上县通高速公路、通车里程 690 公里以上。新(改)建农村公路 1 万公里以上。扎实推进玉磨铁路等 8 个续建项目建设,确保渝昆高铁年内开工建设。加快昭通机场迁建等 19 个项目进度,力争开工建设蒙自、怒江等机场。推进水富港扩能改造等 9 个航运项目建设。加快水利基础设施网络建设。加快推进滇中引水工程、阿岗水库等重大水利工程建设,新开工 50 件重点水源工程,建成山区“五小水利”工程 30 万件。加快能源基础设施网络建设。推进乌东德、白鹤滩水电站等在建项目建设,确保中缅电力联网项目开工建设。扎实推进农村电网改造升级、省内骨干电网和天然气支线管道、储气设施建设。加快现代信息基础设施网络建设。推动宽带网络升级,提升 4G 网络覆盖质量,力争实现边境地区和重点区域 4G 全覆盖。启动 5G 网络区域性试点。加快物流基础设施网络建设。加快昆明中心物流基地和瑞丽、河口、磨憨口岸物流基地,以及 15 个省级重点物流产业园和 129 个县级物流集散中心建设。

### (七)深化改革扩大开放,增强发展动力和活力

持续深化重点领域改革。细化落实国企改革举措,加快构建“1+1+X”国资监管和国企发展模式。深化天然气等要素价格改革,建立管道天然气门站价格联动机制。深化电力体制改革,力争全年省内市场化交易电量达 1000 亿千瓦时。深入开展企业上市倍增三年行动。大力营造良好营商环境。落实“营商环境提升年”部署要

求,加快建立我省营商环境评价指标体系。加快推进“一部手机办事通”建设和应用,力争尽快实现政务服务“一网、一门、一次”。落实好国家和我省各项减税降费政策措施,降低实体经济企业成本 900 亿元以上。促进民营经济发展。狠抓支持民营经济高质量发展若干政策措施和民营经济健康发展“双 10 条”政策落实,深入实施民营“小巨人”培育工程、中小企业成长工程。建立健全民营企业融资支持机制,切实缓解中小微企业融资难融资贵。建立健全企业家参与涉企政策制定机制。推动高水平对外开放。主动服务和融入“一带一路”建设,加快建设面向南亚东南亚辐射中心。及时发布实施我省新时代深化和扩大对外开放政策要点。积极申报建设中国(云南)自由贸易试验区。扎实推进与周边国家基础设施互联互通项目,在中缅、中老、中越经济走廊建设和跨境经济合作区建设方面取得新突破。力争引进省外到位资金 1.1 万亿元以上、实际利用外资增长 10% 以上。积极准备参与第二届“一带一路”国际合作高峰论坛、第二届中国国际进口博览会。

### (八)更好保障和改善民生,持续提升人民群众获得感幸福感安全感

落实就业优先政策。做好高校毕业生、就业困难人员、退役军人、返乡农民工等重点群体就业工作。打造“双创”升级版,扶持不少于 8 万人自主创业。完成 300 万人次农村劳动力培训、1 万人次高校毕业生就业培训、1 万人次企业职工在岗培训。加强社会保障体系建设。全面推进城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整“双机制”建设。健全社会养老服务体系和农村留守儿童、困境儿童关爱服务保障体系。加快住房制度改革和长效机制建设,促进房地产市场健康发展。实施棚户区改造 10 万套以上。坚持优先发展教育。确保义务教育巩固率达 94% 以上。保障好进城务工人员随迁子女教育。推进高中阶段教育普及攻坚,力争高中阶段毛入学率达 84% 以上。统筹推进“一乡一公办”“一村一幼”建设,力争学前三年毛入学率达 83% 以上。实施“云上教育”建设工程。加快推进健康云南建设。继续推进 40 所县级公立医院提质达标建设。加快推进家庭医生签

约服务和医联体建设。建设省级全民健康信息平台和预约诊疗平台。继续实施健康老龄化工程。加快推进中医药传承创新发展。推动文化事业繁荣发展。实施现代公共文化服务体系建设行动计划。深入推进文化信息资源共享工程、公共电子阅览室建设、县级文化馆图书馆总分馆制建设。

纵深推进民族团结进步示范区建设。实施新一轮“十县百乡千村万户”示范创建工程。大力扶持“直过民族”和人口较少民族，推进少数民族文化保护传承，加强各民族交往交流交融。确保社会和谐稳定。

以上报告，请予审查。

## 云南省人民政府关于印发云南省 优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作 实施方案的通知

云政发〔2019〕3号

各州、市人民政府，省直各委、办、厅、局：

现将《云南省优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

云南省人民政府

2019年1月14日

(此件公开发布)

## 云南省优化口岸营商环境 促进跨境贸易便利化工作实施方案

为贯彻落实《国务院关于印发优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案的通知》(国发〔2018〕37号)精神，加快推进我省口岸提效降费，优化口岸营商环境，促进跨境贸易便利化，支持外贸稳定健康发展，结合我省实际，制定本方案。

### 一、总体要求

#### (一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，认真落实国务院优化口岸营商环境、促进跨境贸易便利化工作的决策部署，围绕“压时、降费、提效、透明”目标，深化“放管服”改革，创新监管方式，优化通关流程，提高通关效率，降低通关成本，营造稳定、公

平、透明、可预期的口岸营商环境，持续提升全省跨境贸易便利化水平，促进云南经济高质量跨越式发展。

#### (二)基本原则

简政放权，改革创新。进一步削减进出口环节审批事项，规范审批行为，优化简化通关流程，取消不必要的监管要求，清理不合理收费。

对标先进，高效便利。充分利用信息化、智能化手段，提高口岸监管执法和物流作业效率。对标先进，建立符合我省口岸管理实际的口岸营商环境评价机制。

目标导向，协同治理。充分发挥省口岸建设管理领导小组办公室作用，加强各地、有关部门协作配合，找准制约口岸营商环境持续优化的短

板,从企业和社会实际需要出发,着力压缩整体通关时间,降低进出口环节合规成本。

### (三)工作目标

在2018年进出口环节验核的监管证件数量比2017年减少1/3以上,除安全保密需要等特殊情况外全部实现联网核查,口岸整体通关时间压缩一半,进出口环节合规成本减少一半的基础上,到2020年底,全省口岸通关效率持续提升,口岸整体通关时间和进出口环节合规成本持续降低,初步实现口岸治理体系和治理能力现代化,口岸营商环境明显优化,形成更有活力、更富效率、更加开放、更具便利的口岸营商环境。

## 二、工作任务

### (一)围绕简政放权,减少进出口环节审批监管事项

1. 精简进出口环节监管证件。取消一批进出口环节监管证件,能退出口岸验核的全部退出。进一步减少进出口环节验核的监管证件;除安全保密需要等特殊情况外,通过多种形式全部实现联网、在通关环节比对核查。(昆明海关、省商务厅、省交通运输厅按照职责分工负责;完成时限:2020年底前)

2. 优化监管证件办理程序。除安全保密需要等特殊情况外,2020年底前,监管证件全部实现网上申报、网上办理。进一步规范操作流程,持续优化单据提交方式,申报单证可采用企业自存、一次性备案、电子化上传、证书联网核查等方式进行“无纸化”提交,大幅降低企业单证准备时间。(昆明海关、省商务厅、省交通运输厅按照职责分工负责;完成时限:2020年底前)

### (二)加大改革力度,优化口岸通关流程和作业方式

3. 全面落实通关一体化改革。推进海关、边检、海事一次性联合检查。海关直接使用市场监管、商务等部门数据办理进出口货物收发货人注册登记。加强关铁信息共享,推进铁路运输货物无纸化通关。海关与检验检疫业务全面融合,统一申报单证、统一作业系统、统一风险研判、统一指令下达、统一现场执法。(昆明海关、省商务厅、省交通运输厅、省市场监管局、云南出入境边防

检查总站、中国铁路昆明局集团有限公司按照职责分工负责;完成时限:2019年1月底前)

4. 全面推广“双随机、一公开”监管。从进出口货物一般监管拓展到常规稽查、保税核查和保税货物监管等全部执法领域。推进全链条监管“选、查、处”分离,提升“双随机”监管效能。(昆明海关负责;完成时限:2019年1月底前)

5. 推广应用“提前申报”模式。提高进口货物“提前申报”比例,鼓励企业采用“提前申报”,提前办理单证审核和货物运输作业,非布控查验货物抵达口岸后即可放行提离。(昆明海关负责;完成时限:2020年底前)

6. 优化报关服务。推行优先查验,对进出口货物收发货人备货时间紧迫的,海关可优先安排查验。对适合非侵入式查验的货物,优先进行机检查验,切实提高机检查验比例。实行当日申报报关单“日清机制”。现场海关对具备放行条件的报关单及当日处理完毕当日派单查验的进出口货物,在具备查验条件的前提下,当日完成查验操作。(昆明海关、云南机场集团有限责任公司、中国铁路昆明局集团有限公司、云南银保监局按照职责分工负责;完成时限:2019年底前)

7. 创新海关税收征管模式。全面创新多元化税收担保方式,推进关税保证保险改革,探索实施企业集团财务公司、融资担保公司担保改革试点。全面推广财关库银横向联网,加快推进税单无纸化改革。探索实行“先放行后缴税”。(昆明海关、云南银保监局、省财政厅、省税务局、人民银行昆明中心支行按照职责分工负责;完成时限:2020年底前)

8. 优化检验检疫作业。减少双边协议出口商品装运前的检验数量。推行进口矿产品等大宗资源性商品“先验放后检测”检验监管方式。创新检验检疫方法,应用现场快速检测技术,进一步缩短检验检疫周期。(昆明海关负责;完成时限:2019年底前)

9. 推广第三方采信制度。引入市场竞争机制,发挥社会检验检测机构作用,在进出口环节推广第三方检验检测结果采信制度。加快系统集成改革,建立检验检疫风险分类监管综合评定机制。

进一步完善进口商品风险预警快速反应机制,加强不合格商品风险监测,强化出口退运调查和质量追溯调查,严厉打击进出口假冒伪劣商品行为。制定发布不适用于第三方检验结果采信目录清单,在我省沿边重点地区积极推进扩大商品和项目的第三方检验结果采信,扩大检验鉴定结果国际互认范围。(昆明海关负责;完成时限:2019年底前)

10. 推进跨部门联合检查。建立跨部门信息共享和交互平台,实现各口岸单位查验指令对碰功能,积极推进海关、边检、交通运输(海事)等口岸查验单位对出入境运输工具一次性联合登临检查。(省商务厅、昆明海关、云南出入境边防检查总站、省交通运输厅按照职责分工负责;完成时限:2020年底前)

11. 规范和简化口岸运输通关手续。在风险可控的前提下,规范和简化国际道路客货运输通关流程,巩固中老、中越国际道路客货运输试运行成果,持续推动与周边国家的国际道路运输合作。(省交通运输厅、昆明海关、云南出入境边防检查总站、省公安厅按照职责分工负责;完成时限:2020年底前)

### (三)提升通关效率,提高口岸物流服务效能

12. 加快口岸基础设施建设。加大对口岸基础设施投入力度,规范口岸(通道)建设标准,加大对口岸(通道)查验基础设施建设的投入力度,升级换代口岸查验设施、改善道路交通条件、完善配套设施。(各州、市人民政府,省商务厅、省财政厅、昆明海关、云南出入境边防检查总站、省交通运输厅按照职责分工负责;完成时限:2020年底前)

13. 提高查验准备工作效率。通过中国(云南)国际贸易“单一窗口”、港口电子数据交换(EDI)中心等信息平台向进出口企业、口岸作业场站推送查验通知,增强通关时效的可预期性。进境运输工具到口岸前,口岸查验单位对申报的电子数据实施在线审核并及时向车站、码头及船舶代理反馈。(省交通运输厅、昆明海关、云南出入境边防检查总站、中国铁路昆明局集团有限公司按照职责分工负责;完成时限:2020年底前)

14. 加快发展多式联运。加快建设多式联运公共信息平台,加强交通运输、海关、市场监管等部门间信息开放共享,为企业提供资质资格、认证认可、检验检疫、通关查验、信用评价等一站式综合信息服务。推动外贸集装箱货物在途、舱单、运单、装卸等铁水联运物流信息交换共享,提供全程追踪、实时查询等服务。(省交通运输厅、省发展改革委、省商务厅、昆明海关、省市场监管局、云南机场集团有限责任公司、中国铁路昆明局集团有限公司按照职责分工负责;完成时限:2020年底前)

15. 创新边境口岸通关管理模式。推进与毗邻国家共同监管设施的建设和共用,推动工作制度和通关模式的协调,支持陆路边境口岸创新通关管理模式。推进与周边国家口岸实施更便利的通关措施,在有条件的口岸推广“客、货车一站式通关”模式。实施原产地预裁定制度和原产地自主声明制度,加快推进企业信用等级跨部门共享,对高信用等级企业降低查验率。(各州、市人民政府,省商务厅、昆明海关、云南出入境边防检查总站、省交通运输厅按照职责分工负责;完成时限:2020年底前)

16. 加快鲜活商品通关速度。在风险可控的前提下,优化鲜活产品检验检疫流程,研究探索对花卉、蔬菜、水果等鲜活农产品进出口实施“先验放后检测”、“绿色通道”、集中通关等更加高效、便捷的通关模式。开通中越边境河口—老街口岸农产品快速通关“绿色通道”,2020年底前在对缅、对老口岸复制推广。(各州、市人民政府,省商务厅、昆明海关、云南出入境边防检查总站、省交通运输厅按照职责分工负责;完成时限:2020年底前)

17. 推进物流中介服务规范化。积极发挥国际货运代理有关行业组织作用,推动制定国际货运代理服务规范、货代企业信用等级管理目录和货代服务收费指导价。加强行业自律,推进行业诚信体系建设。(省商务厅负责;完成时限:2019年底前)

### (四)加强科技应用,提升口岸管理信息化智能化水平

18. 加强中国(云南)国际贸易“单一窗口”建设。将“单一窗口”功能覆盖至海关特殊监管区域和中国(昆明)跨境电子商务综合试验区等相关区域,对接全国版跨境电商线上综合服务平台。加强“单一窗口”与银行、保险、民航、铁路、港口等有关行业机构合作对接,共同建设跨境贸易大数据平台。推广国际航行船舶“一单多报”,实现进出境通关全流程无纸化。2019年1月底前,主要业务(货物、舱单、运输工具申报)应用率达到80%;2020年底前,达到100%;2021年底前,除安全保密需要等特殊情况外,“单一窗口”功能覆盖国际贸易管理全链条,打造“一站式”贸易服务平台。在“单一窗口”设立通关问题留言解答平台和通关政策解读专栏,及时征集并协调处理进出口企业通关中遇到的困难和问题。(省商务厅、昆明海关、云南出入境边防检查总站、省交通运输厅、人民银行昆明中心支行、省税务局按照职责分工负责;完成时限:2021年底前)

19. 推进口岸物流信息电子化。推动不同运输方式集装箱、整车货物运输电子数据交换报文标准在口岸查验单位与运输企业中应用。实现口岸作业场站货物装卸、仓储理货、报关、物流运输、费用结算等环节无纸化和电子化。推动海(水)运提单换提货单电子化,企业在报关环节不再提交纸质提单或提货单。2019年6月底前,实现内外贸集装箱堆场的电子化海关监管。(昆明海关、省交通运输厅、云南机场集团有限责任公司、中国铁路昆明局集团有限公司,各州、市人民政府按照职责分工负责;完成时限:2019年底前)

20. 提升口岸查验智能化水平。加大集装箱空箱检测仪、高清车底探测系统、安全智能锁等设备的应用力度,提高单兵作业设备配备率。扩大“先期机检”、“智能识别”作业试点,提高机检后直接放行比例。2021年底前,全部实现大型集装箱检查设备联网集中审像。(昆明海关、云南出入境边防检查总站、省商务厅按照职责分工负责;完成时限:2021年底前)

#### (五)完善管理制度,促进口岸营商环境更加公开透明

21. 加强口岸通关和运输国际合作。积极协

调国家有关部委推动制修订国际运输双边、多边协定,推动与有关国家在技术标准、单证规则、数据交换等方面开展合作。扩大海关“经认证的经营者”(AEO)国际互认范围,支持指导企业取得认证,2020年底前与所有已建立AEO制度且有意愿的“一带一路”国家海关实现AEO互认。加快实施检验检疫证书国际联网核查,重点推进与欧盟签署电子证书合作协议,2021年底前与所有已签署电子证书合作协议且建有信息系统的国家实现联网核查。(省交通运输厅、昆明海关、省市场监管局按照职责分工负责;完成时限:2021年底前)

22. 降低进出口环节合规成本。严格执行行政事业性收费清单管理制度,未经批准,一律不得新设涉及进出口环节的收费项目。清理规范口岸经营服务性收费,对实行政府定价的,严格执行规定标准;对实行市场调节价的,督促收费企业执行有关规定,不得违规加收其他费用。鼓励竞争,破除垄断,推动降低报关、货代、船代、物流、仓储、港口服务等环节经营服务性收费。加强联合督促检查,依法查处各类违法违规收费行为,对没有收费依据、巧立名目的收费项目要坚决取消,对利用市场优势地位进行高收费的要降到合理水平。通过减少收费项目,降低收费标准,提高服务效率,大幅降低进出口环节合规成本,力争我省口岸通关综合费用水平在全国具有较强竞争力。(各州、市人民政府,省财政厅、省发展改革委、省商务厅、省交通运输厅、省市场监管局、昆明海关按照职责分工负责;完成时限:2019年1月底前)

23. 实行口岸收费目录清单制度。建立财政、价格、市场监管、商务、交通运输、口岸管理、查验等部门共同参加的口岸收费监管协作机制。按照统一格式对外公示口岸收费目录清单,包括收费项目、收费标准、服务内容、收费依据,清单之外不得收费,并根据清费降费情况及时动态公示口岸收费目录清单。加强行业管理和行业自律,引导口岸经营服务企业诚信经营、合理定价。我省对越口岸在现有双边口岸公示制度的基础上,进一步完善和更新公示内容,形成经验在全省复制

推广；瑞丽和磨憨口岸加快推动实现双边口岸收费公示。（各州、市人民政府，省商务厅、省财政厅、省发展改革委、省交通运输厅、省市场监管局、昆明海关按照职责分工负责；完成时限：持续推进）

24. 公开通关流程及物流作业时限。制定并公开通关流程及口岸经营服务企业场内转运、吊箱移位、掏箱和货方提箱等作业时限标准，便利企业合理安排生产、制定运输计划。公布口岸查验单位通关服务热线，畅通意见反馈渠道。（各州、市人民政府，昆明海关、云南出入境边防检查总站、省交通运输厅按照职责分工负责；完成时限：2019年底）

25. 建立口岸通关时效评估机制。加强对整体通关时间的统计分析，在国务院发展研究中心对全国通关时间、通关成本开展第三方评估的基础上，建立我省口岸通关时效第三方评估机制。将省内各口岸整体通关时间和成本纳入全省营商环境评价体系，科学设定评价指标和方法，初步建立常态化评价机制。（省政府发展研究中心、省商务厅、昆明海关按照职责分工负责；完成时

限：2019年底）

### 三、组织实施

（一）加强组织领导。优化口岸营商环境工作已列入国务院督查范围，各地、有关部门要提高政治站位，充分认识优化口岸营商环境，促进跨境贸易便利化的重要意义。省口岸建设管理领导小组办公室要加强政策研究和协调，压实工作任务，统筹推进落实，及时协调解决推进过程中的问题。

（二）强化责任落实。各地、有关部门要切实发挥主体责任和牵头作用，按照职责分工，加强指导，督促检查，协作配合，形成合力，明确责任，细化方案，提出时间表、路线图和任务书，制定阶段性目标任务，确保各项工作落到实处、取得实效，持续优化口岸营商环境，提升我省跨境贸易便利化水平。

（三）加大宣传培训。各地、有关部门要充分利用网络、电视、广播和报纸等渠道，主动开展优化口岸营商环境、推进口岸提效降费、促进跨境贸易便利化工作和政策情况宣传，使企业第一时间知晓。

## 云南省人民政府关于表彰奖励 2018 年度云南省见义勇为群体和个人的决定

云政发〔2019〕5号

各州、市人民政府，省直各委、办、厅、局：

2018年，全省各族人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，切实加强思想道德建设，大力培育和践行社会主义核心价值观，在推进社会主义精神文明建设进程中，涌现出一大批见义勇为群体和个人。他们继承和发扬见义勇为精神，在国家利益和人民群众生命财产受到危害的关键时刻，临危不惧，挺身而出，坚决与违法犯罪行为和灾害事故作斗争，用鲜血和生命谱写了时代正气之歌，为维护社会和谐稳

定作出了突出贡献。为表彰先进，弘扬正气，根据《云南省奖励和保护见义勇为人员条例》规定，省人民政府决定对董正菊、王荣金等1个见义勇为英雄群体，普彩山、赵正银、赵军等3个见义勇为先进群体，李建祥等6名见义勇为英雄，张美书等3名见义勇为先进个人进行表彰奖励。

希望全省各族干部群众以见义勇为群体和个人为榜样，继承和发扬中华民族传统美德，大力弘扬社会主义核心价值观，真正使见义勇为在云岭大地蔚然成风，促进全社会正气充盈。各地

各部门要大力宣传见义勇为群体和个人英勇事迹，切实维护见义勇为人员及家庭合法权益，努力营造全社会关心关爱见义勇为人员、积极参与支持见义勇为事业的良好氛围，进一步推动见义勇为事业持续健康发展，加快社会主义核心价值体系建设，为维护社会和谐稳定，深入推进平安

云南、法治云南建设作出新的更大贡献。

附件：2018 年度云南省见义勇为群体和个人名单

云南省人民政府

2019年1月16日

(此件公开发布)

附件

## 2018 年度云南省见义勇为群体和个人名单

### 一、见义勇为英雄群体

黄正菊、王荣金勇斗歹徒群体

黄正菊 红河州弥勒市虹溪镇西门街个体工商业者

王荣金 红河州弥勒市虹溪镇西门街个体工商业者

对以上 1 个群体，授予“云南省见义勇为英雄群体”称号，颁发奖章和荣誉证书，奖励 92 万元。

### 二、见义勇为先进群体

(一)普彩山、赵正银、赵军勇斗歹徒群体

普彩山 保山市昌宁县鸡飞镇珠山村委会村民

赵正银 保山市昌宁县鸡飞镇珠山村委会村民

赵 军 保山市昌宁县鸡飞镇珠山村委会村民

(二)王荣春、张早林、桂腾会、张树林勇救落水人员群体

王荣春 昆明市寻甸县交通运输局干部

张早林 昆明市寻甸县塘子街道办事处干部

桂腾会 昆明市寻甸县塘子街道易隆社区居民

张树林 昆明市寻甸县塘子街道易隆社区居民

(三)宋立国、何启亮勇救落水人员群体

宋立国 楚雄州姚安县纪委监委干部

何启亮 楚雄州姚安县栋川镇白龙寺村委会村民

对以上 3 个群体，授予“云南省见义勇为先进群体”称号，颁发奖章和荣誉证书，各奖励 10 万元。

### 三、见义勇为英雄

李建祥 曲靖市麒麟区建宁东路曲靖印染厂职工

高志伟 昆明市宜良县狗街镇中营社区治保主任

任继彦 昭通市昭阳区永丰镇绿荫社区居民

徐小毛 曲靖市陆良县芳华镇戚家山村委会村民

闻昌发 文山州文山市追栗街镇硝厂村委会村民

杨高飞 汉口学院学生

对以上 6 名人员，分别授予“云南省见义勇为英雄”称号，颁发奖章和荣誉证书，各奖励 92 万元。

### 四、见义勇为先进个人

张美书 普洱市思茅区思茅港镇橄榄坝村委会村民

陈颖安 昭通高速资本运营有限公司职工

桂源蔚 云南警官学院学生

对以上 3 名人员，分别授予“云南省见义勇为先进个人”称号，颁发奖章和荣誉证书，各奖励 10 万元。

## 2019 年 1 月

**1月1日** 中华人民共和国云南出入境边防检查总站集体换装仪式在昆明举行。任军号出席换装仪式并讲话。

**1月2日** 阮成发主持召开省政府党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记在中共中央政治局民主生活会上的重要讲话精神，就开好省政 府党组领导班子 2018 年度民主生活会进行安排部署；传达学习习近平总书记对做好“三农”工作重要指示、李克强总理有关批示以及中央农村工作会议精神。

阮成发主持召开第十三届省人民政府第 30 次常务会议，学习贯彻近期国务院常务会议、李克强总理对全国政府秘书长和办公厅主任会议作出的重要批示精神，研究生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革、推进企业上市、社会救助兜底保障、“互联网+医疗健康”发展、加强基础科学的研究和科研诚信建设等工作。

**1月3日** 按照国务院扶贫开发领导小组统一安排部署，由江西省、浙江省、四川省和吉首大学组成的省际交叉考核组来云南对我省省级党委和政府扶贫工作成效和东西部扶贫协作工作进行考核。陈豪、阮成发在昆明会见考核组一行。陈舜代表省委、省政府，向考核组汇报我省 2018 年脱贫攻坚和东西部扶贫协作工作情况。李小三、刘慧晏、杨杰参加会见。省扶贫开发领导小组有关成员单位负责同志参加汇报会。

宗国英深入昆明市经济普查入户登记第一线，现场指导普查登记工作。

云南省扫黑除恶专项斗争领导小组召开 2019 年第一次会议，传达学习中央、省委有关会议精神，总结专项斗争一年来工作情况，安排部署今年全省扫黑除恶工作。张太原出席会议并讲

话。任军号出席会议。

**1月4日** 4 日—5 日，中国共产党云南省第十届委员会第六次全体会议在昆明举行。全会由省委常委会主持。陈豪深刻分析当前经济形势，明确今年经济工作的总体要求、主要目标和任务。会议听取和讨论陈豪受省委常委会委托作的省委十届四次全会以来的工作报告，听取和讨论省委常委会 2018 年党的建设工作专题报告，全面安排部署 2019 年全省经济社会发展各项任务。阮成发就贯彻中央经济工作会议精神和做好我省 2019 年经济工作作安排部署。

缅甸驻昆明总领事馆在昆明举行庆祝缅甸联邦共和国独立 71 周年招待会，张国华出席，缅甸驻昆总领事吴梭柏致辞。

**1月7日** 陈豪主持召开省委全面深化改革委员会第一次会议。阮成发、宗国英等出席会议。会议审议并原则通过《关于加强党内政治文化建设的意见》《云南省基本公共服务领域省以下共同财政事权和支出责任划分改革实施方案》《关于进一步加强科研诚信建设的实施意见》《关于进一步加强基础科学的研究的实施意见》《云南省生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案》等。省委全面深化改革委员会委员出席，省直有关部门负责同志列席会议。

阮成发主持召开第十三届省人民政府第 31 次常务会议，传达学习贯彻习近平总书记有关重要批示、近期国务院常务会议，以及省委十届六次全会精神，听取“一部手机办事通”项目建设情况汇报，研究 2019 年政府工作报告及惠民实事、预算绩效管理、国有金融资本管理、农村危房改造等工作。

**1月8日** 省委常委会召开扩大会议，开展

## 大事记

2018年度州(市)党委书记、省直工委(党委)书记及部分省直单位党组书记,省属高校、国有企业党委书记抓基层党建述职评议考核。陈豪主持会议并讲话,阮成发、李江等出席。中央组织部有关负责同志到会并提出指导意见。参加会议的省委常委、省领导,省委党建工作领导小组成员,部分党的十九大代表,省、州(市)、县(市、区)党代表和人大代表、政协委员,基层党员干部和群众代表现场对述职同志进行测评。

宗国英在昆明会见中国铁路通信信号股份有限公司党委书记、董事长周志亮一行。

**1月9日** 省委常委会召开扩大会议,深入学习习近平总书记在中央政治局民主生活会上的重要讲话精神和中央有关通报精神,提出我省贯彻要求。陈豪主持会议。省委常委同志结合自身思想和工作实际,畅谈学习体会和收获。

我省在昆明召开第六届人民满意的公务员和人民满意的公务员集体表彰大会暨先进事迹报告会,号召全省广大公务员以先进典型为榜样,始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,不忘初心、牢记使命,干事创业、建功立业,努力实现新时代新担当新作为,为推动云南高质量跨越式发展接续奋斗。陈豪出席大会并讲话,阮成发主持,李江出席。李小三宣读省委、省政府表彰决定,授予王海岗等15名同志“人民满意的公务员”称号;追授和先念、杨国喜2名同志“人民满意的公务员”称号;授予昆明市石林彝族自治县纪律检查委员会县监察委员会等17个集体“人民满意的公务员集体”称号;给予张丽霞等20名同志记一等功;给予昆明市官渡区人民法院等19个集体记一等功。省委常委,省人大常委会、省政府、省政协有关领导;省直各部委办厅局、各民主党派省委和省工商联、各人民团体主要负责同志,受表彰的先进个人和单位代表、省级有关部门公务员代表在主会场参加会议。各州(市)、县(市、区)设分会场。

陈豪、阮成发在昆明会见中国电信集团有限公司董事长、党组书记杨杰一行。中国电信王国权,云南省刘慧晏、和段琪、董华、杨杰参加会见。

全国安全生产电视电话会议在北京召开,云南省在省政府设分会场,并在会后第一时间召开全省安全生产电视电话会议,认真贯彻落实党中央、国务院关于安全生产的各项决策部署。宗国英出席会议并讲话。

2019年云南省征兵领导小组第一次会议在昆明召开。杨春光主持会议,和良辉出席会议并讲话。

**1月10日** 全省“大棚房”问题专项清理整治行动推进工作会议召开。王显刚出席会议并讲话。

**1月11日** 省委财经委员会召开第一次全体会议。陈豪主持会议并讲话,阮成发出席。省委财经委员会委员出席会议,省直有关部门负责同志列席。

陈豪在昆明会见由德中卫生组织主席、德国国家科学院院士曼弗雷德·迪特率领的代表团一行。刘慧晏、张国华,浙江企业联合会、企业家协会会长张蔚文参加会见。

**1月14日** 云南省第十届双拥模范城(县)命名暨双拥模范单位和个人表彰大会在昆明举行。陈豪出席大会并讲话,阮成发、李江出席,余琨主持。和良辉、杨春光分别宣读命名表彰决定。刘慧晏、和段琪、王锁成、江邦胜、高道权,杨杰等军地领导;省双拥工作领导小组成员单位及有关部门负责同志;各州(市)、县(市、区)军地有关负责同志;受表彰的模范单位和个人代表;在昆部队官兵代表参加主会场会议。各州(市)、县(市、区)设分会场。

陈豪、阮成发在昆明会见中国工商银行党委书记、董事长易会满一行。宗国英、刘慧晏,杨杰参加会见。

省政府党组领导班子召开2018年度民主生

活会。阮成发主持会议并作总结讲话。宗国英、王显刚、董华、陈舜、张国华、任军号、和良辉、杨杰参加民主生活会。李玛琳列席会议。省委督导组到会指导并作点评。

全省扶贫开发工作会议在昆明举行。陈舜出席会议并讲话。

1月15日 宗国英到云南电网公司和昆明电力交易中心调研我省电力供应与服务、电网建设和电力市场化交易工作情况并召开座谈会。

云南省民营企业2019年新春联谊会暨第十六期云南民企沙龙在昆明举行。王树芬、董华、杨嘉武、喻顶成出席活动。

张国华主持召开云南省口岸改革工作推进会并讲话。

1月16日 阮成发率省政府领导和相关部门负责人到省人大常委会,听取对省政府工作及2019年《政府工作报告(征求意见稿)》的意见建议。和段琪主持会议。李培、王树芬、纳杰、杨福生、韩梅出席会议。宗国英、王显刚、董华、张国华、和良辉、李玛琳、杨杰到会听取意见。

1月17日 省纪委十届四次全会在昆明召开。陈豪出席会议并讲话。阮成发出席会议。省纪委常委会主持全会。冯志礼传达习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话和会议精神。

阮成发率省政府领导和相关部门负责人到省政协,听取和征求对省政府工作及2019年《政府工作报告(征求意见稿)》意见建议。李江主持会议。宗国英、王显刚、董华、张国华、和良辉、李玛琳到会听取意见。杨嘉武、黄毅、高峰、喻顶成、李正阳、徐彬、刘建华出席会议。

1月18日 省委政法工作会议在昆明召开。陈豪出席会议并讲话。张太原主持会议。任军号宣读省政府决定,表彰奖励2018年度云南省见义勇为群体和个人。刘慧晏、杨福生、李正阳、侯建军、王光辉、王德波出席会议。省直有关部门单位负责

同志,各州(市)政法部门有关负责同志在主会场参加会议。各州(市)、县(市、区)设分会场。

第十三届省人民政府召开第三次全体会议,传达学习习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话、国务院党组会议以及陈豪在省纪委十届四次全会上的讲话精神,讨论修改2019年《政府工作报告(讨论稿)》。阮成发强调,要持续推进政府系统全面从严治党,坚定不移走高质量跨越式发展路子。宗国英主持会议,王显刚、董华、陈舜、张国华、任军号、和良辉、李玛琳、杨杰出席。会议还进行分组讨论。

阮成发率省政府领导和相关部门负责人,听取和征求各民主党派省委、省工商联和无党派人士对省政府工作和2019年《政府工作报告(征求意见稿)》意见建议。阮成发介绍2018年各项工作目标任务完成情况和2019年《政府工作报告(征求意见稿)》起草情况。宗国英主持会议。王显刚、董华、张国华、和良辉、李玛琳、杨杰到会听取意见。高峰、喻顶成、徐彬出席会议,省委统战部有关负责人,各民主党派省委、省工商联有关负责人及无党派人士代表参加会议。

省十三届人大常委会第八次会议在昆明举行。和段琪主持会议。杨保建、李培、王树芬、纳杰、杨福生,省人大常委会委员出席会议。陈舜,省人大各专门委员会及常委会各工作委员会、办公厅、研究室和省政府有关部门负责人列席会议。

1月19日 任军号出席全省州市公安局长会议并讲话。

民进云南省委八届三次全体(扩大)会议在昆明召开。李玛琳代表民进云南省委第八届常务委员会作工作报告。

按照中央及省委统一安排部署,阮成发委托杨杰参加并指导怒江州委常委班子2018年度民主生活会。

1月21日 按照中央及省委统一安排部署,宗国英参加并指导大理州委常委班子2018年度

民主生活会。

21日—22日，张国华赴文山州麻栗坡县天保口岸、富宁县田蓬口岸、富宁县电子商务智慧园等，调研对外开放和口岸建设有关工作。

1月22日 云南统一战线2019年迎新春联谊会在昆明举行。受陈豪、阮成发委托，刘慧晏代表中共云南省委、省人大常委会、省政府、省政协，向全省统一战线广大成员和关心支持云南经济社会发展的各界人士致以节日的问候和新春的祝福。刘慧晏在会前慰问出席联谊会的宗教界代表人士。杨保建、纳杰、李玛琳、高峰、李正阳、徐彬，省老领导罗黎辉、倪慧芳、高晓宇出席联谊会。徐彬代表各民主党派、各团体和统一战线各界人士致词。各民主党派省委、省工商联、无党派人士代表，省级统一战线有关团体和单位、全省性宗教团体负责人，在昆港澳台同胞、海外侨胞、归侨侨眷及侨资企业代表和省级有关部门负责人等参加联谊活动。

2019年全省综合交通运输工作会议在昆明召开，王显刚出席并讲话。

全省工业和信息化工作会议在昆明召开，对2018年全省工业和信息化工作进行深入总结，并全面部署2019年工作。董华出席并讲话。

1月23日 全省宣传部长会议在昆明召开，总结工作、分析形势、部署任务。赵金出席并讲话，李玛琳出席会议。

和良辉出席在昆明召开的省政府参事、省文史研究馆馆员工作座谈会，为新聘省政府参事颁发聘书并讲话。

1月24日 2019年全省防震减灾工作联席会议在昆明召开。会议要求，早分析、早研究、早部署、早安排，切实做好防震减灾各项工作。和良辉出席会议并讲话。

和良辉在昆明出席2019年全省退役军人事务工作会议并讲话。

1月25日 中国政治协商会议云南省

第十二届委员会第二次会议在昆明开幕。陈豪、阮成发、罗正富等到会祝贺，并在主席台就座。大会执行主席李江、杨嘉武、黄毅、高峰、喻顶成、李正阳、陈玉侯、徐彬、何波、刘建华在主席台前排就座。在主席台就座的领导还有：赵金、宗国英、程连元、李小三、刘慧晏、张太原、李文荣、冯志礼、余琨、和段琪、杨保建、李培、王树芬、纳杰、杨福生、王显刚、董华、陈舜、张国华、和良辉、李玛琳、侯建军、王光辉等。中直机关在昆领导同志，驻滇解放军和武警部队领导同志，换届后退出现职的副省级以上领导，住滇全国政协委员，省委、省政府有关部门负责人，省属大型企事业单位负责人，省人民政府参事，中央及省外驻滇单位负责人等应邀出席会议。

省委召开出席省十三届人大二次会议、省政协十二届二次会议的中共党员负责人会议。陈豪主持会议并讲话。阮成发、李江出席。省委常委，省人大常委会、省政府、省政协领导，出席省两会的党员负责同志参加会议。

1月26日 中央第十二巡视组向云南省委反馈脱贫攻坚专项巡视情况。中央巡视工作领导小组成员王鸿津出席反馈会议，对抓好巡视整改工作提出要求。会前，中央第十二巡视组向云南省委书记陈豪书面传达习近平总书记关于巡视工作的重要指示精神。会上，中央第十二巡视组组长武在平向云南省委领导班子反馈2018年10月18日至11月30日，中央第十二巡视组对云南省开展脱贫攻坚专项巡视情况。陈豪主持反馈会议并作表态讲话。中央第十二巡视组副组长及有关同志，中央巡视工作领导小组办公室、中央纪委国家监委有关监督检查室、中央组织部有关局负责同志；云南省委常委，省人大常委会、省政府、省政协党组成员，省高级人民法院、省人民检察院主要负责同志，省扶贫开发领导小组成员单位、有关部门和单位主要负责同志，省纪委监委、省委组织部、省委巡视机构有关负责同志，省

扶贫办班子成员参加会议。会议在各州(市)、73个贫困县(市、区)和15个2018年退出贫困县的县(市)设分会场。

张国华在昆明出席云南省台商新春联谊会并讲话。

**1月27日** 云南省第十三届人民代表大会第二次会议在昆明隆重开幕。陈豪主持开幕大会。阮成发代表省人民政府向大会作政府工作报告。在主席台就座的还有全国政协民族和宗教委员会副主任罗正富,赵金、宗国英、程连元、李小三、刘慧晏、张太原、冯志礼、余琨、王显刚、董华、陈舜、张国华、任军号、和良辉、李玛琳、杨嘉武、黄毅、高峰、喻顶成、李正阳、陈玉侯、徐彬、何波、侯建军、王光辉等。曾任副省级以上职务的老领导、驻滇解放军和武警部队负责同志等。不是省人大代表的省政府组成部门主要负责人、部分我省选出的十三届全国人大代表、出席省政协十二届二次会议的委员,以及省委、省人大常委会、省政府有关部门负责人,省属大型企事业单位负责人,中央驻滇单位负责人等应邀列席会议。外国驻昆明、成都总领事馆官员应邀旁听会议。

阮成发参加曲靖市代表团审议政府工作报告时强调,要增强责任感和紧迫感,抓住打造世界一流“三张牌”和建设“数字云南”机遇,牢牢把握加快发展、保护环境、打好脱贫攻坚战三大任务,努力在推动高质量跨越式发展中走在全省前列。

**1月28日** 省政协十二届二次会议举行中共、民主党派、台联、侨联、少数民族、宗教、特邀界别和香港、澳门人士联组会议。陈豪到会听取意见建议并讲话。赵金、李小三、刘慧晏、张国华、任军号和省委、省政府相关部门负责人到会听取意见建议。中共云南省委、省政府有关部门负责人应邀到会听取发言。

省政协十二届二次会议举行中共、工商联、科协、科技、经济、农业、特邀界别联组会,围绕“加快构建现代化经济体系,推动经济持续健康

发展”主题建言献策。阮成发到会听取意见建议并讲话。程连元、张太原、王显刚、董华、杨杰到会听取意见建议。

阮成发分别参加昆明市代表团、保山市代表团审议政府工作报告时强调,要抢抓数字经济机遇,聚焦八大重点产业和打造世界一流“三张牌”,坚定信心,增强斗志,稳扎稳打,埋头苦干,在推动产业转型升级、智慧城市建设、中国最美丽省份建设、实现高质量跨越式发展中走在全省前列。

省政协十二届二次会议举行第二次全体会议。来自各界别的16位委员围绕科技创新、乡村振兴、名品名企培育、民族文化发展、助推脱贫攻坚等工作建言献策。宗国英、刘慧晏应邀到会听取委员意见建议。

省政协十二届二次会议举行无党派、共青团、总工会、妇联、青联、文艺、社科、教育、体育、新闻出版、医卫、少数民族、特邀界别联组会议,围绕“决战脱贫攻坚,不断提高保障和改善民生水平”主题建言咨政。宗国英、李文荣、冯志礼、陈舜、和良辉、李玛琳到会听取意见建议。

省政府领导同志分别参加省十三届人大二次会议代表团审议审查。宗国英参加普洱市代表团审议审查。王显刚参加怒江州代表团审议审查。董华参加丽江市代表团审议审查。

**1月29日** 云南省第十三届人民代表大会第二次会议在昆明举行第二次全体会议。会议由大会主席团常务主席、第二次全体会议执行主席杨保健主持。担任本次会议执行主席的还有:陈豪、赵金、和段琪、李培、王树芬、纳杰、杨福生、韩梅、王安康、任锦云、李文冰、李柏忠、杨斌、张琴瑟、和红梅、和炳寿、姚国华、黄文武、童志云。受省人大常委会委托,和段琪向大会报告省人大常委会工作。

省政协十二届二次会议举行政府工作报告及其他有关报告协商讨论会。阮成发率省政府领导及省级有关部门负责人到会听取意见建议并

讲话。李江主持会议。阮成发认真听取各位委员发言,逐一回应大家关切。他指出,各位委员的发言饱含对云南高质量跨越式发展的强烈责任和使命担当,提出的意见建议,省政府将认真研究、充分采纳。宗国英、王显刚、董华、陈舜、张国华、任军号、和良辉、李玛琳、杨杰到会听取意见。杨嘉武、黄毅、高峰、喻顶成、李正阳、陈玉侯、徐彬、何波、刘建华出席会议。

云南出入境边防检查总站召开表彰大会,表彰在2018年度边境管理和边防检查工作中作出突出贡献的先进集体和个人,12个先进党委班子、80名优秀领导干部受到表彰。张太原、任军号出席会议并为获奖者颁奖。

1月30日 省政协十二届二次会议圆满完成各项议程,在昆明胜利闭幕。陈豪、阮成发,全国政协民族和宗教委员会副主任罗正富等在主席台就座。大会的执行主席是:李江、杨嘉武、黄毅、高峰、喻顶成、李正阳、陈玉侯、徐彬、何波、刘建华。会议由杨嘉武主持。出席闭幕会的领导还有:赵金、宗国英、程连元、李小三、刘慧晏、张太原、李文荣、冯志礼、余琨、和段琪、杨保建、李培、王树芬、纳杰、王显刚、董华、陈舜、张国华、任军号、和良辉、李玛琳、侯建军、王光辉,换届后退出现职的副省级以上领导,驻滇解放军和武警部队领导同志等。

陆军第75集团军在昆举行以“阔步强军路,胜战当先锋”为主题的第二届“十大南疆先锋”颁奖典礼。陈豪、阮成发,陆军第75集团军军长公茂栋、政委魏文波出席典礼。云南省刘慧晏、和良辉、杨杰,集团军黄桃益、王锁成、李卫国、韩冰、胡世军、王沁出席典礼。

阮成发参加昭通市代表团审议时强调,要坚决攻克深度贫困堡垒、抓实发展第一要务;参加迪庆州代表团审议时强调,要深化民族团结进步示范区建设、推动全域旅游发展。

省政府领导同志分别参加省十三届人大二

次会议代表团全团或分组审议审查。张国华参加玉溪市代表团审议审查。任军号参加红河州代表团审议审查。和良辉参加西双版纳州代表团审议审查。李玛琳参加玉溪市代表团审议审查。

张国华在昆明会见柬埔寨班迭棉吉省省长孙巴沃率领的省政府代表团一行。柬埔寨驻昆总领事叶伟罗,班迭棉吉省副省长李萨瑞参加会见。

1月31日 云南省第十三届人民代表大会第二次会议圆满完成各项议程,在昆明胜利闭幕。本次会议应出席代表629名,实际出席代表613名,符合法定人数。会议由大会主席团常务主席、第五次全体会议执行主席陈豪主持。担任本次会议执行主席的还有:张太原、余琨、和段琪、杨保建、李培、王树芬、纳杰、杨福生、韩梅、朱旗、任剑媚、杜俊军、李雄、李思明、杨浩东、张静、顾琨、常敏、董峻。阮成发、李江、全国政协民族和宗教委员会副主任罗正富出席会议并在主席台就座。会议表决通过云南省第十三届人民代表大会第二次会议关于云南省人民政府工作报告的决议、关于云南省2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划的决议、关于云南省2018年地方财政预算执行情况和2019年地方财政预算的决议、关于云南省人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于云南省高级人民法院工作报告的决议、关于云南省人民检察院工作报告的决议。赵金、宗国英、程连元、李小三、刘慧晏、李文荣、冯志礼、王显刚、董华、陈舜、张国华、任军号、和良辉、李玛琳、杨嘉武、黄毅、高峰、喻顶成、李正阳、陈玉侯、徐彬、何波、侯建军、王光辉,曾任副省级以上职务的老领导等在主席台就座。会议表决通过《云南省民族团结进步示范区建设条例》。该条例将于2019年5月1日起施行。

在云南省第十三届人民代表大会第二次会议胜利闭幕后,云南省人民政府在云南海埂会堂举行记者会。阮成发出席并回答记者提问。